RAJYA SABHA

Monday, the 25th October, 1999 / 3rd Kartika, 1921 (Saka)

The House met at forty-five minutes past twelve of the clock, Mr. Chairman *in the Chair.*

PRESIDENT'S ADDRESS LAID ON THE TABLE

SECRETARY-GENERAL: Sir, I beg to lay on the Table a copy in (English and Hindi) of the President's Address to both the Houses of Parliament assembled together on 25th October, 1999.

[Placed in Library. *See* No. LT 2/99]

[Text of the Address delivered by the President (Shri K.R. Narayanan) in English]

Honourable Members,

I am pleased to address this first session of both Houses of Parliament after the elections to the 13th Lok Sabha. I extend a warm welcome to all of you, including the newly elected members.

The just-concluded parliamentary election was the last of this century. It has given us the first Lok Sabha of the next century. As behoves a great nation with a history of many millennia, it is natural for India, at this historical juncture, to look at her past with pride and her future with hope and confidence. We must also look at our many missed opportunities that have prevented Free India from becoming a land of all-round progress and prosperity. Let us pledge today to use our collective strength, determination, and a sense of national purpose to meet the great future that beckons our country.

The coming year marks the 50th anniversary of the creation of the Indian Republic. The adoption of our great Constitution, authored by Dr. Babasaheb Ambedkar and other distinguished members of the Constituent Assembly, was

a proud event in the history of this ancient nation reborn as a Free and Modern Republic. The majestic words of the Preamble, beginning with *"We the People of India..."* and carrying the epochal message of unity, sovereignty, democracy, and equality, still reverberate in our ears. They motivate us to rededicate ourselves to the ideals of our glorious Freedom Struggle and the enlightened Constitution that it gave birth to.

They inspire us to work for the realisation of the ideal that Mahatma Gandhi set before the Constitution much before India became free. As far back as 1931, Gandhiji wrote. *"I shall strive for* a *Constitution, which will release India from all thraldom and patronage. I shall work for an India in which the poorest shall feel that it is their country in whose making they have an effective voice; an India in which there shall be no high class and low class of people; an India in which all communities shall live in perfect harmony... This is the India of my dreams. I shall be satisfied with nothing less.* "Can we be satisfied with anything less?

The just-concluded elections have again demonstrated the strength of Indian democracy and the maturity of the Indian voter. The electorate has put an end to the phase of instability at the Centre by giving a clear and decisive mandate to my Government. The participation of regional parties in managing the affairs of the country at the national level in a stable and coherent coalition augurs well for our democracy and federal polity.

I am happy to note that the *'Agenda for a Proud, Prosperous India",* which is the Government's common policy document, reaffirms its faith in the principles of Secularism, Social Justice, Federal Harmony, Probity, and Socio-economic Equity. Rooted in the eternal values of our ancient civilisation, these are also the cornerstones of Modern India. Government will fully implement the promises made in its common Agenda.

The interregnum between the dissolution of the last Lok Sabha and elections to the 13th Lok Sabha witnessed a grave challenge to our national security. The armed aggression in Kargil by Pakistan to occupy strategic territory on the Indian side of the Line of Control, was decisively foiled by our brave jawans, airmen, and officers. Pakistan suffered a double defeat-both on the battlefield and on the diplomatic front. Today we pay our grateful tribute to the martyrs of the Kargil war. Their sacrifice and heroism will forever remain a source of inspiration and strength to the nation.

There was unprecedented support across the nation for our jawans fighting Pakistani intruders in Kargil. The entire nation stood as one. Common people, who have little to spare, made generous contributions for the welfare of our brave jawans and their families. We have been actively looking after-the rehabilitation needs of the families of our brave soldiers who laid down their lives during "Operation Vijay", or who have been invalidated due to injuries sustained during the war. A package of assistance for the welfare of such families is being implemented.

While there is every reason for us to rejoice at India's victory in the Kargil war, there is little room for complacency. This is evident from the sudden spurt in terrorism in Jammu and Kashmir and other parts of the country and the recent attacks on security forces following the Kargil conflict. Government is determined to thwart all disruptive activities and maintain vigil on all fronts. The Kargil conflict has also underlined the need for modernisation of our defence forces. Government will ensure that our defence forces are fully equipped to meet any challenge to our national security.

We remain firmly committed to global nuclear disarmament on a universal and non-discriminatory basis. At the same time, Government will ensure that India's strategic autonomy is preserved. This will be done in a way that India's legitimate security concerns are suitably addressed, in keeping with our own assessment of the evolving international security environment. The National Security Council will advise the Government in this regard and, also, in the establishment of a credible nuclear deterrent. A Draft Nuclear Doctrine has already been prepared and presented for public debate.

During the current year, the Indian economy is expected to grow over six percent. Inflation as measured by the Wholesale Price Index is around two percent, which is the lowest in the last two decades. Notwithstanding an adverse global economic environment last year, our balance of payments position has remained comfortable and our foreign exchange reserves are at a record level of nearly $ 33 billion.

However, despite these achievements, the challenge to overcome the scourge of poverty remains a daunting one. Crores of our people, particularlyjn villages, are still to be provided with basic services such as clean drinking water, reasonable shelter, primary education, health services, and roads. Illiteracy is

still a curse for large masses of our people—especially among Scheduled Castes, Scheduled Tribes, OBCs, minorities, and rural women. Millions of young men and women continue to be victims of unemployment. We have failed to stabilise our population, despite being one of the first countries to initiate an official programme for this purpose. We must redress these serious inadequacies as we chart a new course for the future.

The broad theme guiding the policies and programmes of my Government is: Faster *Growth with Employment and Equity.* Government is committed to create one crore additional employment opportunities each year. These will be mainly in the areas of agriculture, agri-based businesses, small-scale and cottage industries, housing and construction, services, and self-employment. However, unless India grows in the coming years at a rate of at least seven to eight percent, there is no way we can eradicate poverty and unemployment. Experience, both domestic and international, suggests that rapid and multi-sectoral growth is possible only by pursuing a bold strategy of economic reforms. The nation's re- oriented strategy of development will have to rest on a triad in which the Government provides a strong policy and regulatory leadership; the private sector brings the dynamism and efficiency of the competitive environment; and, local democratic institutions and the civil society brings enthusiastic participation by the people. This strategy demands a new pro-development mindset in every section of society, polity, and administration, creating a strong national consensus for a bold departure from the past.

Guided by this overarching vision, Government has decided to give topmost priority to Social Sector Development. In the field of education, a separate Department of Primary Education and Literacy has been created. An action plan to give greater thrust to female literacy and primary education will be shortly announced. Further, a programme for provision of primary school buildings for all unserved habitations will be formulated. Private sector participation in higher and technical education will be actively promoted.

A National Health Policy will soon be presented, whose twin aims will be the provision of adequate primary health services to all citizens and a stabilisation of population. Reproductive and Child Health Services will be further strengthened through greater community participation. The use of Indian systems of medicine will be greatly encouraged. Greater attention will be paid to the welfare of the disabled and the aged through joint Government and Non-Government initiatives. Private sector participation will be encouraged

in tertiary health services, including speciality hospitals, diagnostic centres, and related activities.

Government will give renewed thrust to improving Rural Infrastructine. The newly created Department of Drinking Water Supply in the Ministry of Rural Development will implement a programme to provide clean drinking water to all villages in the next five years. A Programme for Rural Connectivity through construction of all weather roads to connect all villages will soon be started. Fifty percent of the diesel cess will be earmarked for this programme. Arnassive "Shelter for All" programme will be taken up to facilitate construction of twenty lakh additional housing units each year. Of these, thirteen lakh will be built in rural areas.

Prosperity and employment generation in rural areas depend crucially on a fast-growing agricultural sector, complemented by a nationwide network of agro-based industries. In agriculture, Government will address issues such as development of rain-fed farming, soil conservation, wasteland development, watershed management, agriculture credit system, promotion of horticulture and floriculture, expansion of the cold-storage network, fertiliser pricing, balanced use of chemical fertilisers, and promotion of organic manure. Cooperative sector reforms, issues relating to crop insurance, post-harvest management, pricing and procurement policy for agricultural produce, forecasting and early warning systems etc. will also be thrust areas in the new policy. An action plan for the early completion of pending irrigation projects in a time-bound manner will be taken up.

Scarcity of water is fast becoming a serious national problem. Unless water is conserved and managed properly, there will not be enough to meet the country's burgeoning demand from households, farms, and industries. Government will present a Water Policy that will facilitate the creation of appropriate administrative, commercial, and technological solutions to ensure that the present and future generations are not deprived of this life-sustaining resource. Inter-State water disputes will be equitably resolved. The needs of environmental protection and afforestation will be fully addressed in achieving the goal of sustainable development.

The most obvious constraint to rapid economic growth today is the inadequacy of our infrastructure. Government shall take urgent steps to improve the situation, guided by the principle of greater private investment within a strong regulatory mechanism. In the power and energy sector, the Centre will

work closely with State Governments for time-bound corporatisation of the State Electricity Boards. Generation, transmission, and distribution of electricity will be unbundled as separate activities. Tariff reform, privatisation of transmission and distribution of power, and setting up of State Electricity Regulatory Commissions will be accelerated. A Task Force under the Finance Minister was set up some time back to prepare a "Hydrocarbon - Vision 2020" report. The recommendations of this Group will be implemented. An accelerated timeframe for dismantling the administrative price regime will also be finalised quickly. The Coal Mines Nationalisation Act will be suitably amended to remove hurdles in the growth of this vital industry.

The Ministry of Surface Transport has been reorganised into the Department of Road Transport and Highways and the Department of Shipping. The Integrated Transport Policy shall be soon finalised. NHAI will be strengthened to enable it to quickly implement the National Highways Development Project including the East-West and North-South corridors. A Dedicated Road Fund will be created. A Railway Reforms Commission will soon be set up to evolve a new resource mobilisation strategy, rationalise tariff, prioritise the project portfolio, and urgently fulfil the unmet needs of railway safety. High priority will be accorded to improving the efficiency of existing ports, corporatisation of some of our major ports, and private sector participation in setting up new ports. A new Civil Aviation Policy will-be formulated, designed to secure India's needs in the 21st century. The programme for modernisation of our airports through private sector participation would also be implemented in a time-bound manner.

The New Telecom Policy-1999 shall be expeditiously implemented to achieve the objective of providing universal access to world-class telecom services at the lowest possible price to the public. Rapid spread of rural telephony will be promoted through a special plan to cover all the uncovered villages in a time-bound manner. Corporatisaton of the Depart- ment of Telecommunications as India Telecom will be speedily implemented. As a first step, a new Department of Telecom Services has been created to separate the policy-making function from the service provision function. The TRAI will be strengthened to increase investor confidence and create a level playing field between public and private operators by suitably amending the TRAI Act. A Group of Experts will be constituted to recommend a new legislation in place of the Indian Telegraph Act, 1885 to enable India to seize the new opportunities

created by the technological convergence between telecom, computers, television, and electronics.

Anew Ministry of Information Technology has been created to be the nodal institutional mechanism for facilitating all the initiatives in the Central Government, State Governments, academia, the Indian private sector, and successful Indian IT professional abroad. The Ministry will implement a comprehensive action plan to make India an IT Superpower in the early part of the next century and achieve a target of $ 50 billion in software exports by 2008. It will accelerate the Internet revolution in India, emphasising the creation of useful content in Indian languages. IT-enabled services, IT education, hardware manufacturing and exports, e-commerce, and Internet-based enterprises, will be actively promoted. These have the potential to create employment and business opportunities for hundreds of thousands of young Indians. A legislation to promote E-Commerce will be introduced soon. A Task Force for the pharmaceutical and other knowledge based enterprises will be constituted for making India a world leader in this sector. I am happy to note that India is well on the way to ensure Y2K compliance in all our critical computer systems before the end of this year.

All these infrastructure initiatives will lay a firm foundation for the revival and expansion of India's industrial base - especially the vast and hitherto neglected sector of small-scale and cottage industries, rural craftsmen and artisans, and the KVIC. Special emphasis will be laid to meet the multiple needs of this sector such as timely and adequate credit including the implementation of a credit guarantee scheme, marketing, technological upgradation, skill improvement — and, above all, removal of bureaucratic harassment. Rules will be suitably modified in some carefully identified industries in the SSI sector, which have a huge potential for exports and employment generation. Government will make comprehensive and sustained efforts to solve the long-pending problems of India's textile industry, especially in view of the challenges in the post-MFA regime. Necessary steps for modernisation and restructuring will be taken to restore Indian textiles to their traditional preeminence in global markets.

Foreign Direct Investment (FDI) plays a crucial role in rapid economic development by bringing in modern technology and management practices. Government will review existing FDI regime in order to bring in greater

transparency, cut delays in project implementation, and create an enabling policy to ensure FDI inflow of at least $ 10 billion per year. There shall be an automatic route for FDI clearances except in a small list of carefully chosen areas.

We will evolve a programme for achieving fiscal rectitude through improved expenditure management, undertake far-reaching tax reforms, and secure speedier restructuring and disinvestment of public sector undertakings, including strategic sales. The Expenditure Commission, which would be set up shortly will review all direct and indirect subsidies, examine all ongoing expenditure streams and schemes, as well as lay down the roadmap for downsizing of Government. A Task Force on Tax Reforms shall be constituted to recommend a time-bound programme of reforms of tax structures, both direct and indirect Reform of banks and financial institutions, would be accelerated by reducing non-performing assets and strict application of prudential norms. Necessary legislation on bankruptcy, foreclosure, debt recover, and mergers would be enacted to underpin financial sector reforms.

We are fully committed to promote the interests of labour, especially those in the unorganised sector, in the new environment of economic reforms. The Second Labour Commission will study the changes needed in various labour laws in order to better achieve the welfare of labour, faster generation of additional employment, accelerated industrial growth and exports.

Government will institute effective measures to eliminate chronic delays in the dispensation of justice, through suitable reforms in the judicial system. Independence of Judges shall be fully respected and efforts made to attract the best talent to the Bench. Government had undertaken a study some time back on which of the existing laws, rules, and regulations have become obsolete and are proving an obstacle to rapid socio-economic development. Based on the recommendations of this study, all such outmoded and inessential laws will be repealed.

As a member of the World Trade Organisation, India will continue to interact with other nations to further protect and promote our national interests. Towards this objective, Government is preparing a well-thought out strategy for the forthcoming Seattle conference. My Government will ensure that in any new round of WTO negotiations, India's national interests are fully protected, and that our gains from global trade are maximised.

Government will intensify the promotion of science and technology — in education, basic research, and application for meeting the critical challanges of socio-economic development. Interaction between Indian industry, CSIR laboratories, universities, UTs, DRDO, ICAR, ICMR, and the departments of Space, Atomic Energy, Biotechnology, and Ocean Development will be strengthened. In keeping with the message of "Jai Vigyan", special efforts will be made to nurture scientific temper and problem-solving attitude among our children, and also to encourage promising young scientific talent.

Government will endeavour to give a new direction to Urban India and bring about an orderly, healthy, and dynamic development of our cities, which is necessary to tackle the problem of urban poverty. Special efforts will be made to raise the quality of civic services and to carry out a fundamental restructuring of the administration of municipal bodies and public utilities.

Youth power provides the dynamo in the mission of nation-building. Government will focus and facilitate the efforts of thousands of youth and students organisations across the country to give a renewed thrust to their enthusiastic participation in constructive activities, sports, arts and culture. The main energising aim of these efforts will be to strengthen national integration, rekindle the spirit of voluntary work, and to enable our talented young men and women to achieve global excellence.

Internal security is an integral part of national security. Government is committed to ensuring the safety and security of all citizens of India, irrespective of their caste, religion, gender, or language. The incident of communal violence last year was at its lowest in the last decade. Government is already engaged in taking effective steps to create a riot- free and terrorism-free India.

The past two years have seen a marked improvement in the situation in Jammu and Kashmir. Education, tourism, and other economic activities are fast returning to normal in this State. More than 110,000 pilgrims participated in the Amarnath Yatra this year. Nevertheless, terrorism continues to pose a challenge in Jammu and Kashmir. We will meet this challenge firmly and provide all assistance to the State Government to neutralise terrorists. After its crushing defeat in Kargil, Pakistan has stepped up its proxy war against India. The immediate objective of the Pakistan-sponsored terrorists was to disrupt the election process in Jammu and Kashmir, and also in the North-Eastern States. The people in these States, however, have once again opted for the

ballot in the face of the terrorist's bullet. This is a ringing endorsement of their faith in India's unity, secular democracy, and a rejection of theocratic separatism.

The Prime Minister has announced that Government will follow the principle of "Zero Tolerance" while dealing with terrorism. Simultaneously, Government will continue to focus international attention on the deadly impact of trans-border terrorism that has claimed countless lives all over the world. There is no dearth of evidence to show how state- sponsored terrorism has affected peace and stability in South Asia and beyond. India is actively working to initiate concerted international opinion and action against state-sponsored terrorism in any part of the world. The menace of illicit drug trafficking, money laundering, and narco-terrorism has also to be effectively countered through both national and international efforts.

Government will soon restructure the North-Eastern Council for faster socioeconomic development of the North-Eastern States. The NEO (Amendment) Bill, 1998 will be moved shortly. A special scheme to modernise police forces has been introduced in the North-East; it is expected that the States' police forces will soon be better equipped to tackle insurgency and law and order problems. The remaining portion of the India-Bangladesh border will be fenced shortly.

Harmonious Centre-State relations are fundamental to a helthy fedral polity and to achieve balanced socio- economic development. The pending recommen- darions of the Sarkaria Commission's report in this regard will be considered for expeditious implementation My Government believes that the State should have greater financial and administrative powers and that there should be decentralisation right up to the grassroots through the Panchayati Raj system. Necessary action will soon be initiated to give full Statehood to Delhi and for the creation of Uttaranchal, Vananchal, and Chhattisgarh as new States.

A Commission comprising noted constitutional experts and public Tigares shall be appointed to study a half-century's experience of the Constitution and make suitable recommendations to meet the challenges of the next century. Government will also examine replacing the present system of no-confidence motion by a system of "Constructive Vote of Non- Confidence", and a fixed term to the Lok Sabha and the Vidhan Sabhas, in order to prevent political instability both at the Centre and in the States.

~No nation can prosper unless there is a concerted effort to empower women and invest in the girl child. Some of the miracle stories of rapid development are hinged to economic, soical, and political empowerment of women. Government proposes to reserve, through legislation, 33 percent seats for women in Parliament and State Legislatures. Further, we shall provide free education to the girl child up to college level, including professional courses, and set up a Development Bank for women entrepreneurs in the small-scale and tiny sectors. Nari Shakti shall fuel the engine of a modren, dynamic Indian society.

We are committed do safeguard the interests of Scheduled Castes, Scheduled Tribes, Backward Classes, and minorities through appropriate legal, executive, and societal efforts. Our focus will be on large-scale education and socioeconomic empowerment. We are determined to wipe out the last vestiges of untouchability from our society. Reservation for Scheduled Castes and Scheduled Tribes will be extended for another ten years and reservation percentages above fifty percent followed by some States will be sanctified through legislative measures. Government has already created a new Ministry of Tribal Affairs for better formulation, implementation, and monitoring of policies and programmes aimed allround welfare of our tribal brethren.

Comprehensive electoral reform is necessary if elections are to be made a truly democratic exercise, free from the clutches of muscle and money power. A broad consensus already exists on the need for extensive reforms in our electral laws. Government will soon bring forward a comprehensive electoral reform Bill to further strengthen our democracy. Government will also ensure the right to franchise of Defence and Security Forces by introducing the system of proxy voting.

The canker of corruption is eating into every institution of our nation. Government is determined to ensure probity in public life. Towards this end, the Lokpal Bill has already been introduced. It will, *inter alia,* also cover the office of the Prime Minister. Government will also soon enact the Central Vigilance Commission Bill for conferring statutory status on the Central Vigilance Commission.

Continuity and consensus have always been the underpinnings of India's foreign policy. Successive governments have demonstrated their commitment to secure for India a place, role, and position in the global arena, commensurate with its size and importance.

The recent military takeover in Pakistan is a matter of grave concern. Democracy alone can best guarantee peace, understanding, and coperation among countries and peoples. We are watching the situation in Pakistan with careful attention. We had initiated the composite dialogue process and had sought to reinforce it through the Lahore Declaration. Pakistan must stop cross-border terrorism in Jammu and Kashmir and other regions of India and also put an end to hostile propaganda against India.

The situation in Afghanistan demands a careful reassessment and a fresh approach. The world has unfortunately watched passively while Afghanistan disintegrated into a source terrorism, narcotics, and dangerous instability. As a result, India's security interests have been affected. We shall work together with like-minded countries for an early return to stability in Afghanistan. An essential requirement for this is the cessation of outside interference in the internal affairs of Afghanistan.

Recent years have seen significant strengthening of India's traditionally close friendship and cooperation with Bangladesh, Sri Lanka, Nepal, Bhutan, and Maldives, as well as our interaction with SAARC. We shall continue to work actively with these neighbouring countries and within SAARC to reinforce the trend of cooperation in this region. India will also forge closer cultural and economic relations with South Africa, Mauritius, Guyana, and Trinidad and Tobago, Fiji, and such other countries where large numbers of people of Indian origin live.

India seeks to further deepen and broaden her relations with the United States of America, on the basis of the values and ideals we both share. We are also committed to further strengthen our traditionally close and friendly ties with Russia. We shall develop our links with France, Britain, Germany, along

with other members of the European Union and Japan, in a spirit of goodwill and mutual benefit. We would continue our dialogue with China with a view to improving and broadening our relations. India highly values her cordial and steadily growing relations with the countries of Central Asia, West Asia, East and South-East Asia and the Pacific, as well as Africa, Latin America and the Caribbean. The forthcoming Commonwealth Heads of Governments Meet (CHOGM) in Durban provides a useful forum for presenting India's views on a wide range of subjects of regional and global significance.

My Government will maintain and foster close understanding with our strategic partners and key interlocutors in order to strengthen our political and economic relations with the outside world. We also continue our efforts for a more equitable world order and for greater democratisation of the United Nations and its organs. A greater role for the developing countries in the councils of the world will bring in much-needed stability and justice in global affairs.

Honourable Members, you have a highly challenging, but equally rewarding, task before you in the 13th Lok Sabha. The people who have elected you have high expectations from all of you. They hope that the proceedings in Parliament will be of high standards, marked by consensus and cooperation among all members, cutting across party lines. In this context, I would like to compliment the 13th Lok Sabha on the unanimous election of the Honourable Speaker. This, indeed, is a welcome development. I am confident that the coming Session, as also all the subsequent sittings of Parliament will witness constructive debate in both Houses, leading to successful conclusion of all the legislative and other scheduled business. I wish you the very best in your endeavour.

JAI HIND

[Text of the President's Address in Hindi]

माननीय सदस्यगण,

13वीं लोक सभा के चुनावों के पश्चात्, संसद के दोनों सदनों के इस प्रथम सत्र को संबोधित करते हुए मुझे प्रसन्न्ता हो रही है। मैं, नव-निर्वाचित सदस्यों सहित आप सबका हार्दिक स्वागत करता हूं।

हाल ही मे हुए संसदीय चुनाव इस शताब्दी के अंतिम चुनाव थे । इन चुनावों ने हमें अगली सदी की पहली लोक सभा दी है । अनेक सहस्त्राब्दियों के इतिहास वाले महान राष्ट्र कि एतिहासिक पृष्ठभूमि में, भारत के लिए यह आवश्यक है कि हम अपने अतीत को गर्व और भविष्य को आशा एवं विश्वास के परिप्रेक्ष्य में देखें । हमे ऐसे कई मौके गंवाए हैं, जिनके कारण स्वतंत्र भारत चहुँमुखी प्रगति और समृद्धि से वंचित रह गया है, उन पर भी हमें विचार करना होगा । आइएम आज हम प्रण करें कि हम अपनी सामूहिक शक्ति, दृढ़ –निश्चय और राष्ट्रीय उद्देश्य की भावना को अपनाकर ऐसे उज्जवल भविष्य का सपना साकर करें जो हमारा आह्वान कर रहा है ।

आने वाला वर्ष भारतीय गणराज्य की स्थापना का 50 वां वर्ष है । डॉ. बाबा साहेब सम्बेडकर और संविधान सभा के अन्य प्रतिष्ठित सदस्यों द्वारा रचित हमारे महान संविधान को अंगीकार करना इस प्राचीन राष्ट्र के इतिहास की एक गौरवमयी घटना थी जिसके फलस्वरुप एक स्वतंत्र और आधुनिक गणराज्य के रुप में इसका पुनर्जन्म हुआ । हमारे संविधान की उद्देशिका के मंत्रमुग्ध कर देने वाले प्रांरभिक सूत्र –वाक्य "हम, भारत के लोग....", के साथ एकता, संप्रभुता, लोकतंत्र एवं समता का चिरस्थायी संदेश देने वाले तेजस्वी शब्द आज भी हमारे कानों में गुंजते हैं । ये शब्द, हमें इस बात के लिए प्रेरित करते हैं कि हम अपने महान स्वतंत्रता आंदोलन के आदर्शो और उनके फलस्वरुप निर्मित प्रबुद्व संविधान के प्रति स्वयं को पुनः समर्पित करें।

वे हमें महात्मा गांधी के उस आदर्श को प्राप्त करने हेतु काम करने के लिए प्रेरित करते है जो उन्होंने भारत के स्वतंत्र होने के बहुत पहले संविधान के लिए रखा था । 1931 में गांधी जी ने लिखा थाः "मैं एक ऐसे संविधान के लिए संघर्ष करुंगा जो भारत को सभी बंधनों और आश्रयों से मुक्ति दिलाए । मैं एक ऐसे भारत के लिए कार्य करुंगा जिसमें गरीब से भी गरीब व्यक्ति यह महसूस करे, कि यह उसका देश है न कोई निम्न वर्ग; एक ऐसा भारत जिसमें सभी समुदाय पूरी तरह मिल-जुल कर रहेंगे.... यही है मेरे सपनों का भारत । इससे कम में मुझे संतुष्टि नहीं होगी"। क्या हम इससे कम में संतुष्ट हो सकते हैं ?

हाल ही में हुए चुनावों ने भारतीय लोकतंत्र की शक्ति और भारतीय मतदाता की परिपक्वता को फिर से दोहराया है । मतदाताओं ने सरकार को स्पष्ट और निर्णायक जनादेश देकर केन्द्र में अस्थायित्व के चरण को समाप्त कर दिया है । राष्ट्रीय स्तर पर एक स्थायी और सुसगंत साझेदारी से देश के कार्यो के प्रबंधन में क्षेत्रीय दलों की भागीदारी हमारे लोकतंत्र और संघीय राज्य-व्यवस्था के लिए शुभ लक्षण है ।

मुझे यह जानकर प्रसन्न्ता हुई है कि "गौरवशाली, सम्पन्न भारत का एजेन्डा" जो सरकार का एक साझा नितिगत दस्तावेज है, में पंथनिरपेक्षता, सामाजिक न्याय, संघीय सौहार्द, सत्यनिष्ठा और सामाजिक-आर्थिक समानता के सिद्वांतों के प्रति अपनी आस्था को पुनः दोहराया गया है। ये सिद्वांत हमारी प्राचीन सभ्यता के शाश्वत मूल्यों से गहरे जुड़े हैं और आधुनिक भारत की आधारशिला भी हैं । सरकार अपने साझे एजेन्डा में किए गये वायदों को पूर्णतः पूरा करेगी ।

पिछली लोक सभा के भंग होने और तेरहवीं लोक सभा के चुनावों के बीच की अवधि में हमारी राष्ट्रीय सुरक्षा को गम्भीर चुनौती का सामना करना पड़ा ।नियत्रंण रेखा के पार भारतीय सीमा में समरिक भू-क्षेत्र पर कब्जा करने के लिए पाकिस्तान ने कारगिल में जो सशस्त्र आक्रमण किया, उसे हमारे बहादुर जवानों, वायु सैनिकों और अधिकारियों ने दृढ़ता के साथ विफल कर दिया । पाकिस्तान को युद्व के मैदान और राजनयिक दोनों ही मोर्चों पर मुंह की खानी पडी । आज हम कारगिल युद्व में वीरगति को प्राप्त हुए शहीदों को भावभीनी श्रद्वांजलि अर्पित करते हैं । उनका बलिदान और वीरता राष्ट्र के लिए हर क्षण सदैव प्रेरणा और शक्ति के स्रोत बने रहेंगे ।

कारगिल में पाकिस्तानी घुसपैठियों से लड़ रहे हमारे जवानों को पुरे देश का अभूतपुर्व समर्थन मिला । पूरा देश एकजुट होकर खड़ा हो गया । ऐसे हर व्यक्ति ने, जिसके पास देने को कुछ भी नहीं था, हमारे बहादुर जवानों और उनके परिवारों के कल्याण के लिए खुले दिल से योगदान किया । हम " आपरेशन विजय" के दौरान शदीत हुए अथवा युद्व के दौरान घायल हो जाने के कारण अशक्त हुए हमारे बहादुर जवानों के परिवारों के पुनर्वास की जरुरतों को पूरा करने के लिए सक्रिय प्रयास कर रहे हैं । ऐसे परिवारों के कल्याण के लिए कई प्रकार की सहायता दी जा रही है ।

कारगिल युद्व में भारत की विजय पर हम सबको गर्व है, पर इसमें बहुत संतुष्ट होने की बात नहीं है । कारगिल युद्व के बाद जम्मू-कश्मीर और देश के अन्य भागों में अचानक फैले आतंकवाद और सुरक्षा बलों पर हुए हमले इसका प्रमाण है । सरकार सभी विघटनकारी गतिविधियों को विफल करने और सभी मोर्चो पर चौकसी बरतने के लिए कृतसंकल्प है । कारगिल युद्व ने हमारी सुरक्षा सेनाओं के आधुनिकीकरण की आवश्यकता को भी जरुरी बना दिया है । सरकार यह सुनिश्चित करेगी कि हमारे सुरक्षा बल देश की सुरक्षा के लिए किसी भी चुनौती का सामना करने के लिए पूर्णतः साधन –सम्पन्न हों ।

हम, एक-समान और भेदभाव रहित आधार पर, परमाणु हथियारों से मुक्त विश्व के लिए पूर्णतः वचनबद्व हैं । साथ ही, सरकार यह सुनिश्चित करेगी कि भारत की नितिगत-स्वायत्तता सुरक्षित रहे । यह इस प्रकार किया जाएगा कि अंतर्राष्ट्रीय सुरक्षा का वातावरण बनाने के संबंध में हमारे अपने मूल्यांकन को देखते हुए भारत के न्यायोचित सुरक्षा पहलुओं की समुचित रक्षा की जा सके । राष्ट्रीय सुरक्षा परिषद सरकार को इस संबंध में और साथ ही एक विश्वसनीय परमाणु निवारक की स्थापना के संबंध में भी परामर्श देगी । परमाणु सिद्वांत का प्रारूप पहले ही तैयार किया जा चुका है और सार्वजनिक चर्चा के लिए प्रस्तुत किया गया है ।

वर्तमान वर्ष के दौरान, भारतीय अर्थ-व्यवस्था में छह प्रतिशत से अधिक की वृद्धि होने की संभावना है । थोक मूल्य सूचकांक से आंकी गई मुद्रास्फीति लगभग दो प्रतिशत है जो पिछले दो दशकों में सबसे कम रही है । पिछले वर्ष विश्व में प्रतिकूल आर्थिक परिस्थितियों के बावजूए, हमारे भुगतान संतुलन की स्थिति संतोषजनक रही है और हमारा विदेशी मुद्राकोष लगभग 33 बिलियन अमरीकी डालर है, जो कि एक रिकार्ड है ।

इन उपलब्धियों के बावजूद, गरीबी पर काबू पाना अभी भी हमारे लिए एक चुनौती बना हुआ है । हमारे देश के करोड़ों लोगों, विशेष रुप से गांवों में रहने वाले लोगों को स्वच्छ पेय जल, उचित आवास, प्राथमिक शिक्षा, स्वास्थ्य सेवाएं और सड़के जैसी बुनियादी सुविधाएं अभी मुहैया कराई जानी हैं । हमारी अधिकांश जनता, विशेषकर अनुसूचित जातियो, अनुसूचित जनजातियों, अन्य पिछड़े वर्गो, अल्पसंख्यको और ग्रामीण महिलाओं के लिए निरक्षरता अभी भी एक अभीशाप बनी हुई है । लाखों युवक और युवतियां बेरोजगारी का सामना कर रहे हैं । हालांकि जनसंख्य को स्थिर रखने के लिए जिन देशों ने पहल कि है हम भी उनमें हैं, प हम इस उद्देश्य मे विफल रहे हैं । भविष्य के लिए एक नई नीति बनाते समय हमें इन गंभीर कमियों को दूर करना होगा ।

सरकार की नितियों और कार्यक्रमों का मार्गदर्शन करने वाला मुख्य आधार है "रोजगार और समानता के साथ तीव्र विकास" । सरकार प्रतिवर्ष एक करोड़ अतिरिक्त रोजगार के अवसर जुटाने के लिए वचनबद्व है । ये रोजगार मुख्य रुप से कृषि, कृषि पर आधारित व्यवसाय, लघु एवं कुटीर उघोग, आवास एवं निर्माण, सेवाएं तथा स्व-रोजगार के क्षेत्र में जुटाए जाएंगे । तथापि, जब तक भारत कम से कम सात से आठ प्रतिशत की दर से उन्ति नहीं करता, तब तक हम किसी भी दशा में गरीबी और बेरोजगारी को दूर नहीं कर सकते । राष्ट्रीय और अंतर्राष्ट्रीय दोनों अनुभव हमें यह बताते हैं कि आर्थिक सुधारों की एक ठोस नीति का अनुसरण करके ही तीव्र और बहुत-क्षेत्रीय विकास संभव है । राष्ट्र के विकास की पुनः अभिमुखीकरण की नीति तीन बातों पर निर्भर करेगी जिसमें सरकार सुद्दढ़ नीति और विनियामक नेतृत्व प्रदान करती है; निजी क्षेत्र गतिशीलता और प्रतियोगी वातावरण की क्षमता प्रदान करता है और स्थानीय लोकतांत्रिक संस्थाएं तथा नागरिक समाज लोगों की उत्साइजनक भागीदारी सुनिश्चित करते हैं । इस नीति में समाज, राज-व्यवस्था और प्रशासन के प्रत्येक भाग में एक नई विकास-परक सोच की आवशयकता है जिससे कि अतीत से हटकर एक ठोस राष्ट्रीय सहमति बनाई जा सके ।

विकास की दिशा में उपर्युक्त बातों को ध्यान में रखकर, सरकार ने सामाजिक क्षेत्र के विकास को सर्वोच्च प्राथमिकता देने का निर्णय लिया है । शिक्षा के क्षेत्र मे अलग से एक प्राथमिक शिक्षा और साक्षरता विभाव बनाया गया है। महिला साक्षरता और प्राथमिक शिक्षा पर अधिक बल देने के लिए एक कार्य-योजना शिघ्र ही घोषित की जाएगी । इसके अलावा, ऐसी सभी बस्तियों में, जहां प्राथमिक स्कूलों के लिए भवन नहीं है, प्राथमिक स्कूल भवनों की व्यवस्था का एक कार्यक्रम तैयार किया जाएगा । उच्च और तकनीकी शिक्षा में निजी क्षेत्र की भागीदारी को सक्रियता से बढ़ावा दिया जाएगा ।

राष्ट्रीय स्वास्थ्य नीति शिघ्र प्रस्तुत की जाएगी, जिसका दोहरा उद्देश्य सभी नगरिकों को पर्याप्त

प्राथमिक स्वास्थ्य सेवाएं उपलब्ध कराना और जनसंख्या वृद्वि को कम करना होगा। जनता की अधिक भागीदारी के जरिए प्रजनन और बल स्वास्थ्य सेवाओं को और अधिक सुदृढ़ किया जाएगा । भारतीय चिकित्सा पद्वति की इस्तेमाल को अत्यधिक बढ़ावा दिया जाएगा । सरकारी और गैर-सरकारी संयुक्त प्रयासों के जरिए विकलांग और वृद्व व्यक्तियों के कल्याण पर और अधिक ध्यान दिया जाएगा और त्रिस्तरीय स्वास्थ्य सेवाओं में निजी क्षेत्र की भागीदारी को प्रोत्साहित किया जाएगा । इस सेवाओं में विशेषज्ञता अस्पताल, रोग निदान केन्द्र और संबंधित क्रियाकलाप शामिल हैं ।

सरकार ग्रामीण आधारभूत संरचना के सुधार पर फिर से बल देगी । ग्रामीण विकास मंत्रालय में हाल ही में बना पेय जल पूर्ति विभाग अगले पांच वर्षो के अंदर सभी गांवों को स्वच्छ पेय जल उपलब्ध कराने के लिए एक कार्यक्रम कार्यन्वित करेगा । सभी ग गांवों को सड़कों द्वारा जोड़ने का एक कार्यक्रम शिघ्र शुरू किया जाएगा जिसके तहत बारहमासी सड़के बनायी जाएंगी । इस कार्यक्रम के लिए पचास प्रतिशत डीजल उपकर निर्धारित किया जाएगा । प्रत्येक वर्ष 20 लाख अतिरिक्त मकानों का निर्माण करने के लिए " सब के लिए आवास" नाम व्यापक कार्यक्रम शुरू किया जाएगा । इनमे से 13 लाख मकान ग्रामीण क्षेत्रों में बनाए जांएगे ।

ग्रामीण क्षेत्रों में समृद्वि और रोजगार सृजन मुख्यतः तेजी से विकसित हो रहे कृषि क्षेत्र पर निर्भर करता है जिसमें कृषि पर आधारित उघोगों के एक राष्ट्रव्यापि नेटवर्क का भी योगदान है । कृषि के क्षेत्र में, सरकार द्वार वर्षा-पोषित कृषि के विकास, मृदा संरक्षण, बजरभूमि विकास, जल विभाजक प्रबंध, कृषि पद्वति, बागवानी एवं पुष्प कृषि के संवर्धन, शीत-भण्डार गृह नेटवर्क के विस्तार, उर्वरक मूल्य-निर्धारण, रासायनिक उर्वरकों के संतुलित उपयोग और जैविक खाद के प्रोत्साहन पर बल दिया जाएगा। फसल बीमा, फसल कटाई के बाद की व्यवस्था, कृषि उपज की कीमत निर्धारण और अधिप्राप्ति नीति, पुर्वानुमान एवं अग्रिम चेतावनी प्रणलियां, आदि जैसे सहकारी-क्षेत्र के सुधारों पर भी इस नई नीति में जोर दिया जाएगा । अधूरि पडी सिंचाई परियोजनाओं को एक समयबद्व ढंग से शिघ्र पूर्ण करने के लिए एक कार्य योजना शुरु की जाएगी ।

जल की कमी तीव्रगति से एक गंभीर राष्ट्रीय समस्या बनती जा रही है । जब तक जल का समुचित रुप से संरक्षण और प्रबंध नहीं हो जाता तब तक वह देश की घरेलू, कृषि एवं उद्योगों की बढ़ती जल संबंधी मांग को पूरा करने के लिए पर्याप्त नहीं होगा । सरका शीघ्र ही एक राष्ट्रीय जल नीति प्रस्तुत करेगी जिससे यह सुनिश्चित करने के लिए समुचित प्रशासनिक, वाणिज्तिक और प्रौद्योगिकीय समाधान करने में आसानी होगी जिससे वर्तमान एवं भावी पीढ़िया एस जीवन-दायी स्त्रोत से वंचित न रहें । अंतरांज्यिक जल विवाद समुचित ढंग से सुलझा लिये जाएंगे । सतत् विकास का लक्ष्य प्राप्त करने के लिए पर्यावरण संरक्षण और वानिकीकरण की आवश्यकता पर पूरा ध्यान दिया जाएगा ।

आज तीव्र आर्थिक विकास के लिए सबसे बडी समस्या हमारी आधारभूत संरचना की अपर्याप्तता है । सरकार एक सुदृढ़ नियामक तंत्र के अंदर और अधिक निजी निवेश के सिद्वांत का पालन करते हुए इस

स्थिति में सुधार लाने के लिए तत्काल कदम उठाएगी । विद्युत और ऊर्जा के क्षेत्र में केन्द्र सरकार राज्य बिजली बोर्डों के समयबद्ध निगमीकरण के लिए राज्य सरकारों के घनिष्ठ सहयोग से कार्य करेगी। बिजली उत्पादन, संचरण और वितरण संबंधी कार्य अलग-अलग रुप में किए जाएंगें। टैरिफ सुधार, विद्युत संरचण और वितरण प्रणाली के निजीकरण और राज्य बिजली विनियमन आयोगों की स्थापना संबंधी कार्यो को त्वरित गति से किया जाएगा। "हाइड्रो-कार्बन-विजन 2020" नामक रिपोर्ट तैयार करने के लिए वित्त मंत्री की अध्यक्षता में कुछ समय पहले एक टास्क फोर्स बनाई गई थी । इसकी सिफारिशें कार्यन्वित की जाएगी । प्रशासनिक मूल्य व्यवस्था को समाप्त करने के लिए एक समयबद्व कार्यक्रम को शिघ्र ही अंतिम रुप दिया जाएगा । महत्वपूर्ण कोयला उद्योग के विकास में आने वाली अड़चनों को दूर करने के लिए कोयला खान राष्ट्रीकरण अधिनियम को उपयुक्त रुप से संशोधित किया जाएगा ।

जल-भूतल परिवहन मंत्रालय को सड़क परिवहन एवं राजमार्ग विभाग और पोत परिवहन विभाग में पुनर्गठित किया गया है । एकीकृत परिवहन नीति को शिघ्र ही अंतिम रुप दिया जाएगा भारतीय राष्ट्रीय राजमार्ग प्राधिकरण को सुद्दढ़ किया जाएगा जिससे कि यह राष्ट्रीय राजमार्ग विकास परियोजना को शिघ्र कार्यन्वित कर सके । इस परियोजना के अंतर्गत पुर्व-पश्चिम और उत्तर-दक्षिण मार्ग भी हैं । एक समर्पित सड़क निधि बनायी जाएगी । एक रेल सुधार आयोग की शिघ्र स्थापना की जाएगी जिससे कि संसाधन जुटाने की एक नयी नीति बनाने, टैरिफ को तर्कसंगत बनाने, परियोजना संविधान को प्राथमिकता देने अओर रेल सुरक्षा की अपूर्ण आवश्यकताओं को शिघ्र पूरा करने संबंधी कार्य किये जा सकें। विद्यमान बन्दरगाहों की कार्य क्षमता सुधारने, कुछ वृहद् बन्दरगाहों को निगमीकृत करने, और नए बन्दरगाहों की स्थापना में निजी क्षेत्र की भागीदारी करने संबंधी कार्य को उच्च प्राथमिकता दी जाएगी। एक नई नागर विमानन नीति तैयार की जाएगी, जिसका उद्देश्य 21वीं सदी में भारत की आवश्यकताओं की पुर्ती करना है । निजि क्षेत्र की भागीदारी के जरिए हमारे हवाइ-अड्डों के आधुनिकीकरण संबंधी कार्यक्रम को भी समयबद्व ढंग से कार्यन्वित किया जाएगा ।

नई दूरसंचार नीति- 1999 को शिघ्र कार्यन्वित किया जाएगा जिससे कि लोगों को न्यूनतम संभव मूल्य पर विश्व स्तरीय दूरसंचार सेवाएं समान रूप से उपलब्ध कराने का उद्देश्य प्राप्त किया जा सके । जिन गांवों में यह सुविधा नहीं हैं, उनके लिए एक विशेष योजना बनाकर निश्चित समय-सीमा के भीतर ग्रामीण दूरभाष सुविधा उपलब्ध करायी जाएगी । भारत दूरसंचार के रूप में, दूरसंचार विभाग का निगमीकरण कार्य तिव्र गति से पूरा किया जाएगा। प्रथम कदम के रूप में, निर्णय लने वालू इकाई को सेवा उपलब्ध कराने वाली इकाई से अलग करने के लिए नया दूरसंचार सेवा विभाग बनाया गया है । भारतीय दूरसंचार विनियमन प्राधिकरण अधिनियम में उपयुक्त संशोधन करके निवेशकर्ता का विश्वास बढाने और जनता एवं निजी आपरेटरों के मध्य एक आधार बनाने के लिए भारतीय दूरसंचार विनियमन प्राधिकरण को मजबूत बनाया जाएगा । भारतीय तार अधिनियम, 1885 के स्थान पर एक नए विधान की सिफारिश करने के लिए एक विशेषज्ञ दल गठित किया जाएगा जिससे कि भारत दूरसंचार, कम्प्यूटर, टेलीविजन और इलेक्ट्रानिकी के बीच प्रौद्योगिकी विकास से सृजित नए अवसरों का लाभ उठा सकें ।

एक नया सूचना प्रौद्योगिकी मंत्रालय बनाया गया है जो केन्द्रीय सरकार, राज्य सरकारों, शिक्षा अकादमियों, भारतीय निजी क्षेत्र तथा विदेशों में स्थित सफल भारतीय सूचना प्रौद्योगिकी व्यावसायिकों के सभी प्रयासों में मदद देने के लिए केन्द्रीय संस्थागत तंत्र होगा । यह मंत्रालय एक व्यापक कार्य योजना कार्यन्वित करेगा जिससे की भारत अगलू सदी के प्रारंभ में सूचना प्रौद्योगिकी के क्षेत्र में एक महाशक्ति बन सके और सन् 2008 तक साफ्टवेयर निर्यात में 50 बिलियन अमेनिकी डालर का लक्ष्य प्राप्त किया जा सके । यह भारत में इन्टरनेट क्रांति में तीव्रता लाएगा जिसमें भारतीय भाषाओं में उपयोगी सामग्री तैयार करने पर जोर दिया जाएगा । सूचना प्रौद्योगिकी समर्थिक सेवाओं, सूचना प्रौद्योगिकी शिक्षा, हार्डवेयर विनिर्माण और निर्यात, ई-कामर्स और इन्टरनेट पर आधारित उद्यमों को सक्रिय रुय से बढ़ावा दिया जाएगा । इनमें लाखों भारतीय युवाओं के लिए रुजगार सृजन और व्यापार के अवसर प्रदान करने की क्षमता है । ई-कामर्स को बढ़ावा देने के लिए शिघ्र ही एक विधान बनाया जाएगा । फार्मास्युटिकल और ज्ञान पर आधारित अन्य उद्यमों के लिए एक टास्क फोर्स का गठन किया जाएगा जिससे भारत एक क्षेत्र में विश्व में आग्रणी बन सकें। मुझे यह जानकर प्रसन्नता हुई है कि भारत इस वर्ष की समाप्ति से पूर्व, अपनी सभी महत्वपुर्ण कम्प्यूटर प्रणालियों में बाई 2 के की समस्या का निवारण करने की दिशा में अग्रसर है ।

आधारभूत संरचना संबंधी इन सभी उपायों के औद्योगिक आधार विशेषकर लघु और कुटीर उद्योगों, ग्रामीण शिल्पकारों व कारीगरों तथा खादी एवं प्रामोद्योग आयोग के एक बड़े तथा अब तक उपेक्षित क्षेत्र के पुनरुद्वार और विस्तार के लिए एक मजबूत नींव रखी जाएगी। समप पर और पर्याप्त ऋण उपलब्ध कराने जिसमें ऋण गारंटी योजना का कार्यान्वयन शामिल है, मार्किटिंग, पौद्योगिकि उन्ति, कौशल सुधार और मुख्य रुप से नौकरशाही द्वारा किए जाने वाले उत्पीड़न को खत्म करने जैसी इस क्षेत्र की बहु-आयामी जरुरतों को पूरा करने पर विशेष ध्यान दिया जाएगा । लघु उद्योग क्षेत्र में कुछ ध्यानपूर्वक संभावना है । सरकार, विशेष रुप से एम.एफ.ए व्यवस्था के बाद की चुनौतियों को देखते हुए भारतीय कपड़ा उद्योग को काफी समय से चली आ रही समस्याओं को हल करने के लिए व्यापक और चिरस्थायी प्रयास करेगी। भारतीय कपड़ा उद्योग के आधुनिकीकरण और पुनगर्ठन के लिए आवश्यक कदम उठाए जाएंगे ताकि वे बाजारों में अपना परम्परागत उच्च स्थान पर वापस पा सकें।

विदेशि प्रयक्ष निवेश, आधुनिक प्रौद्योगिकी और प्रबंध पद्वतिया अपनाकर तीव्र आर्थिक विकास में एक महत्वपुर्ण भूमिका अदा करता है । सरकार और अधिक पारदर्शिता लाने, परियोजना कार्यान्वित करने में होने वाले विलम्ब को कम करने तथा प्रतिवर्ष कम से कम 10 बिलियन अमरिकी डालर का विदेशी प्रत्यक्ष निवेश सुनिश्चित करने की एक समर्थ नीति बनाने के लिए वर्तमान विदेशी प्रत्यक्ष निवेश की स्वीकृति के लिए एक स्वतः अनुमोदन की प्रक्रिया होगी ।

हम, उन्नत व्यय व्यवस्था के जरिए राजकोषीय आय-व्यय के सहीकरण के लिए एक कार्यक्रम तैयार करेंगे, कर ढ़ांचे में व्यापक सुधार करेंगे और सार्वजनिक क्षेत्र के उपक्रमों की और तेजी से पुनर्सरचना करेंगे तथा उनमें विनिवेश करेंगे । एक व्यय आयोग का शिघ्र ही गठन किया जाएगा जो प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष सभी

प्रकार की सब्सिडी की समीक्षा करेगा, सभी चालू व्यय मदों तथा योजनाओं की जांच करेगा और सरकारी आकार कम करने के लिए दिशा-निर्देश निर्धारित करेगा । कर सुधार संबंधी एक टास्क फोर्स का गठन किया जाएगा जो प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष दोनों प्रकार के कर ढांचों में सुधार के लिए एक समयबद्व कार्यक्रम की सिफारिश करेगी । गैर-निष्पादित परिसंपतीयों को कम करके तथा विवेकपूर्ण मानदण्डों को सख्ती से लागू करके बैंकों तथा वित्तीय संस्थाओं के सुधार में तेजी लाई गाएगी । वित्तीय क्षेत्र के सुधारों को सुद्दढ़ करने के लिए दिवालियापन, पुरोबंध, ऋण वसूली और विलय संबंधी आवश्यक विधान बनाया जाएगा ।

सरकार आर्थिक सुधारों के नए परिवेश में, श्रमिकों विशेष तौर पर असंगठित क्षेत्र में काम करने वाले श्रमिकों के हितों के संबर्धन के लिए पूर्णतः वचनबद्व है। दूसरा श्रम आयोग विभिन्न श्रम कानूनों में आवश्यक परिवर्तनों का अध्ययन करेगा जिसमे श्रमिकों के कल्याण हेतु कार्य किए जा सकें, उनके लिए रोज़गार के अतिरिक्त अवसर जुटाए जा सकें और तीव्र औद्योगिक विकास हो सके तथा निर्यात को बढ़ावा दिया जा सके ।

सरकार न्यायिक प्रणाली में उपयुक्त सुधार करके न्याय दिलाने में होने वाले अत्यधिक विलम्ब को कम करने के लिए प्रभावी उपाय करेगी । न्यायपालिका की स्वतंत्रता का पूर्णत : सम्मान किया जाएगा और न्यायिक खण्डपीठ में योग्यतम प्रतिभाओं को आकर्षित करने के प्रयास किए जाएंगें। सरकार ने कुछ समय पहले उन मौजूदा कानूनों, नियमों विनियमों का अध्ययन किया था जो पुराने पड़ चुके हैं और तीव्र सामाजिक –आर्थिक विकास के रास्ते में बाधा उत्पन्न करते हैं। इस अध्ययन की सिफारिशों के आधार पर ऐसे सभी पुराने और अनावश्यक कानूनों को रद्द कर दिया जाएगा ।

सरकार, सामाजिक-आर्थिक विकास की जटिल चुनौतियों का सामना करने के लिए शिक्षा, बुनियादी अनुसंधान और इसके अनुप्रयोग में विज्ञान पौद्योगिकी को प्रोत्साहित करने के लिए और अधिक प्रयास करेगी । भारतीय उद्योग, केन्द्रीय वैज्ञानिक एवं औद्योगिक प्रयोगशालाओं, विश्वविद्यालयों, भारतीय पौद्योगिकी संस्थाओं, रक्षा अनुसंधान विकास संगठन, भारतीय कृषि अनुसंधान परिषद्, आई.सी.एम.आर और अंतरिक्ष परमाणु ऊर्जा, बायो – टेक्नॉलाजी और समुद्री विकास विभागों के बीच आपसी तालमेल बढ़ाया जाएगा । 'जय विज्ञान' के संदेश को देखते हुए, हमारे बच्चों में वैज्ञानिक सोच पैदा करने और समस्या का समाधान ढ़ंढने में उनके द्दष्टिकोण का विकास करने और अभरती हुई युवा वैज्ञानिक प्रतिभाओं को प्रोत्साहित करने के लिए भी विशेष प्रयास किए जाएंगे ।

सरकार भारत के शहरी क्षेत्रों को एक नई दिशा देने और हमारे शहरों का व्यवस्थित, स्वस्थ और गतिशील विकास करने का प्रयास करेगी जो शहरों में गरीबी की समस्या से निपटने के लिए जरुरी है । नागरिक सेवाओं का स्तर बढ़ाने और नगर निकायों और जनोपयोगी सेवाओं के संचालन में व्यापक परिवर्तन लाने के लिए विशेष प्रयास किए जाएंगे ।

राष्ट्र निर्माण के कार्य में युवाओं की महत्वपूर्ण भूमिक है । सरकार रचनात्मक कार्यकलापों, खेल, कला और संस्कृति में उनकी उत्साहपूर्ण भागीदारी को नए सिरे से प्रोत्साहित करने के लिए देश भर के हजारों युवाओं और छात्र संगठनों के प्रयासों पर अपना ध्यान देगी और इसके लिए मदद देगी । इस प्रयासों का मुख्य उद्देश्य राष्ट्रीय एकता को सुदृढ़ करना, स्वैच्छिक रुप से कार्य करने की भावना को पुनर्जागृत करना और हमारे प्रतिभावान युवाओं को विश्व स्तरीय उत्कृष्टता हासिल करने के लिए सक्षम बनाना होगा।

आंतरिक सुरक्षा हमारी राष्ट्रीय सुरक्षा का एक अभिन्न अंग है। सरकार भारत के सभी नागरिकों की सुरक्षा सुनिश्चित करने के लिए वचनबद्व है, चाहे वे किसी भी जाति, धर्म, लिंग अथवा भाषा के हों। पिछले वर्ष हुई साम्प्रदायिक हिंसा की घटानाएं गत दशक में सबसे कम रही है । सरकार दंगा रहित व आतंकवाद मुक्त भारत के निर्माण के लिए पहले से ही प्रभावी कदम उठाने में लगी हुई है ।

पिछले दो वर्षो में जम्मू-कश्मीर की स्थिति में उल्लेखनीय सुधार हुआ । इस राज्य में शिक्षा, पर्यटन और अन्य आर्थिक कार्यकलाप तेजी से सामान्य हो रहे हैं। इस वर्ष अमरनाथ यात्रा में 1,10,000 से अधिक तीर्थ यात्रियों ने भाग लिया। ऐसा होते हुए भी, जम्मू-कश्मीर में आतंकवाद अभी भी एक चुनौती बना हुआ है। हम इस चुनौती का दृढ़ता से मुकाबला करेंगे औड़ आंतकवादियों का सफाया करने के लिए राज्य सरकार को सभी प्रकार की सहायत देंगे । पाकिस्तान ने, करगिल में अपनी करारी हार के बाद, भारत के विरुद्व परोक्ष युद्व तेज कर दिया हैं । पाकिस्तान समर्थित आंतकवादियों का प्रत्यक्ष उद्देश्य जम्मू-कश्मीर और साथ ही पुर्वोत्तर राज्यों में चुनाव प्रक्रिया में बाधा डालना था । तथापि, इन राज्यों की जनता ने एक बार फिर आंतकवादियों की गोलियों का मुकाबला करते हुए मत का विकल्प चुना । उन्होंने भारत की एकता व पंथनिरपेक्ष लोकतंत्र में अपनी आस्था का स्पष्ट समर्थन किया है और मज़हबी अलगाववाद को नकार दिया है ।

प्रधानमंत्री ने यह घोषणा की है कि सरकार, आतंकवाद को बिल्कुल सहन नही करेगी । साथ ही, सरकार सीमा पार से होने वाले आतंकवाद के घातक प्रभाव पर अंतर्राष्ट्रीय समुदाय का ध्यान आकर्षित करती रहेगी, जिसने सम्पूर्ण विश्व में अनगिनत लोगों की जानें ली हैं। यह दर्शाने के लिए साक्ष्य की कमी नहीं है की राज्य समर्थित आतंकवाद ने दक्षिण एशिया और उससे परे भी शांति एवं स्थिरता को किस कदर प्रभावित किया है । भारत विश्व के किसी भी भाग में राज्य-समर्थित आतंकवाद के विरुद्व सामूहिक अंतर्राष्ट्रीय राय बनाने और उसके विरुद्व कार्रवाई करने के लिए सक्रिय रुप से कार्य कर रहा है । अवैध मादक द्रव्यों के व्यापार, मनी-लौडरिंग और स्वापक – आतंकवाद के खतने से भी राष्ट्रीय और अंतर्राष्ट्रीय प्रयासों द्वारा प्रभावी ढंग से निपटना है ।

सरकार पूर्वोत्तर परिषद् का शिघ्र पुनर्गठन करेगी जिससे पूर्वोत्तर राज्यों का सामाजिक-आर्थिक विकास और तेजी से हो सके । पूर्वोत्तर परिषद् (संशोधन) विधेयक म 1998 शिघ्र ही लाया जाएगा । पूवोत्तर राज्यों में पुलिस बलों जे आधुनिकीकरण की एक विशेष योजना शुरु की गई है। आशा है कि राज्य पुलिस बल शिघ्र ही विद्रोह और कानून व व्यवस्था की समस्याओं से निपटने के लिए बेहतर ढंग से सुसज्जित हो जाएंगे । भारत-बांग्लादेश सीमा के शेष भाग पर शिघ्र ही बाड़ लगाई जाएगी ।

केन्द्र-राज्य के सौहार्दपूर्ण संबंध, एक स्वस्थ संघीय शासन-व्यवस्था तथा संतुलित सामाजिक-आर्थिक विकास हासिल करने के लिए मूल आधार हैं। इस संबंध में सरकारिया आयोग की रिपोर्ट की लंबित सिफारिशों पर विचार किया जाएगा जिससे कि उनका शिघ्र कार्यान्वयन हो सके । मेरी सरकार का मत है कि राज्यों क पास ज्यादा वित्तीय एवं प्रशासनिक अधिकार होने चाहिए और पंचायती राज प्रणाली के माध्यम से सबसे निचले स्तर तक सत्ता का विकेन्द्रीकरण होना चाहिए । दिल्ली को पुर्ण राज्य का दर्जा देने और उत्तरांचल, वनांचल और छत्तीसगढ़ नए राज्य बनाने के लिए आवश्यक कार्रवाई शिघ्र प्रारंभ की जाएगी ।

सरकार एक आयोग नियुक्त करेगी जो संविधान के पचास वर्षो के अनुभ का अध्ययन करेगा और अगली शताब्दी को चुनौतियों से निपटने के लिए उपयुक्त सिफारिश करेगा। इस आयोग में प्रसिद्ध संविधान विशेषाज्ञ और जन-प्रतिनिधि होंगे । सरकार, केन्द्र व राज्य स्तरों पर राजनीतिक अस्थिरता को रोकने के लिए अविश्वास प्रस्ताव की वर्तमान पद्वति के स्थान पर 'अविश्वास का विकल्प मत' की पद्वति अंगीकार करने और लोक सभा तथा विधान सभाओं का पूरा सुनिश्चित करने की जांच भी करेगी ।

महिलाओं को अधिकार देने और बालिकाओं के पालन-पोषण की सुव्यवस्था के बिना,कोई भी राष्ट्र खुशहाल नहीं हो सकता । तिव्र विकास की कुछ चमत्कारी कहानियां महिलाओं की आर्थिक, सामाजिक और राजनीतिक अधिकारिता से जुडी हुई हैं। सरकार का विचार है कि संसद और राज्य विधान सभाओं, में विधान द्वारा महिलाओं के लिए 33 प्रतिशत सीटें आरक्षित की जाएं। इसके अतिरिक्त, हम व्यावसातिक पाठ्यक्रमों सहित कालेज स्तर तक बालिकाओं को निःशुल्क शिक्षा मुहैया कराएंगे और लघु एवं अति लघु क्षेत्रों में महिला उद्यमियों के लिए एक विकास बैंक स्थापित करेंगे । नारी-शक्ति एक आधुनिक और गतिशील भारतीय समाज का निर्माण करेगी ।

हम समुचित कानूनी, कार्यकारी और सामाजिक प्रयासों के जरिए अनुसूचित जातियों, अनुसूचित जनजातियों, पिछड़े वर्गो तथा अल्पसंख्यकों कि हितों की रक्षा करने के लिए वचनबद्व हैं। हम बड़े पैमाने पर शिक्षा और सामाजिक-आर्थिक अधिकारिया पर मुख्य रुप से ध्यान देंगे। हम अपने समाज से छुआछुत के अंतिम अवशेष को समाप्त करने के लिए प्रतिबद्व हैं। अनुसूचित जातियों और अनुसूचित जनजातियों के लिए आरक्षण और दस वर्षो के लिए बढ़ाया जाएगा और कुछ राज्यों द्वारा अपनाए जा रहे 50 प्रतिशत से ऊपर के आरक्षण को विधायी उपायों द्वारा मान्यता दिलाई जाएगी । सरकार ने जनजातीय लोगों के

सर्वागीण कल्याण के उद्देश्य वाली नितियों और कार्यक्रमों के बेहतर निर्माण, कार्यान्वयन और निगरानी के लिए पहले ही एक नया जनजातीय कार्य मंत्रालय बना दिया है ।

यदि चुनावों सही मापने में एक लोकतांत्रिक प्रक्रिया बनाना है जो बाहुबल और धनबल के चंगुल से मुक्त हों, तो उसके लिए व्यापक चुनाव सुधार आवश्यक है । हमारे चुनाव कानूनों में व्यापक सुधार लाने की आवश्यकता पर मोटे तौर पर आम सहमति पहले से ही बनी हुई है । सरकार हमारे लोकतंत्र को और सुद्दढ़ बनाने के लिए शिघ ही एक व्यापक चुनाव सुधार विधेयक लाएगी । सरकार परोक्ष मतदान की पद्वति लागू करके रक्षा व सुरक्षा बलों के मताधिकार भी सुनिश्चित करेगी ।

भ्रष्टाचार का नासूर हमारे राष्ट्र की प्रत्येक संस्था को खाए जा रहा है । सरकार सार्वजनिक जीवन में ईमानदारी सुनिश्चित करने के लिए वचनबद्व है । इस उद्देश्य के लिए, लोकपाल विधेयक पहले ही पेश किया जा चुका है। इसके दायरे में अन्य के साथ-साथ प्रधानमंत्री पद को भी लाया जाएगा । सरकार केन्द्रीय सरर्कता आयोग को सावाधिक दर्जा प्रदान करने के लिए केन्द्रीय सरर्कता आयोग विधेयक भी अधिनियमित करेगी ।

निरंतरता और सर्व-सम्मति सदैव भारत की विदेश नीति के आधार रहे है। एक के बाद एक सरकारों ने विश्व परिद्दश्य में भारत के लिए एक ऐसा स्थान, भूमिका और स्थिति सुरक्षित करने में अपनी वचनवद्वता दर्शायी है, जो इसके आकार और महत्व के अनुरूप हो।

हाल ही में पाकिस्तान में सेना द्वारा सत्ता को हाथ में लेना गंभीर चिंता का विषय है। केवल लोकतंत्र ही देशों तथा लोगों के मध्य शांति, समझबूझ तथा सहयोग स्थापित कर सकता है । हम पाकिस्तान की स्थिति पर सावधानीपुर्वक नजर रखे हुए हैं। हमने प्रायः सभी विषयों पर एक साथ बातचीत की प्रक्रिया शुरू की थी और लाहौर घोषणा के जरिए इसे लागू करना चाहते थे । पाकिस्तान को जम्मू-कश्मीर तथा भारत के अन्य हिस्सों में सीमापार से होने वाली आतंकवाद को रोकना होगा तथा भारत के विरुद्व किए जा रहे वैमनस्य का प्रचार भी खत्म करना होगा ।

अफगानिस्तान की स्थिति का सावधानीपुर्वक पुनर्मुल्यांकन करने तथा एक नया द्दष्टिकोण अपनाने की आवश्यकता है । जब अफगानिस्तान आतंकवाद, मादक द्रव्यों तथा घातक अस्थिरता के कारण टूट कर बिखर रहा था, दुर्भाग्य से तब विश्व निष्क्रिय रुप से यह देखता रहा । परिणामस्वरुप, भारत के सुरक्षात्मक विचारधारा वाले देशों के साथ मिलकर काम करेंगे। इसके लिए यह आवश्यक है कि अफगानिस्तान के अंदरुनी मामलों में बाहरी हस्तक्षेप समाप्त हो ।

हाल के वर्षो में बांग्लादेश, श्रीलंक, नेपाल भूटान तथा मालदीव के साथ भारत की पारम्परिक घनिष्ठ मैत्री और सहयोग काफी सुद्दढ़ हुए हैं। तथा 'सार्क' देशों के साथ आपसी विचार-विमर्श में उल्लेखनीय प्रगती हुई है। हम इस पड़ोसी देशों के साथ और 'सार्क' क्षेत्र में सक्रिय रुप से कार्य करते रहेंगे ताकि इस

क्षेत्र में सहयोग की प्रवृत्ति को बनाए रखा जा सके । भारत दक्षिणी अफ्रीका, मारीशस, गुयाना तथा त्रिनिडाड एवं टोबैगो, फिजी और ऐसे ही अन्य देशों जहां भारतीय मूल के लोग बडी संख्या में रहते है, के साथ सांस्कृतिक तथा आर्थिक रिश्तों को और घनिष्ठ बनाएगा।

भारत अपनी और अमेरिका की साझी मान्यताओं एवं आदर्शो के आधार पर संयुक्त राज्य अमेरिका के साथ अपने संबंधों को और घनिष्ठ एवं व्यापक बनाना चाहता है। हम रुस के साथ अपने परम्परागत घनिष्ठ और मैत्रीपूर्ण संबंधों को और सुद्दढ़ बनाने के लिए भी वचनबद्व हैं। हम सद्भावना और आपसी हितों की द्दष्टि से फ्रांस, ब्रिटेन, जर्मनी के साथ-साथ यूरोपीय संघ के अन्य सदस्य देशों और जापान के साथ अपने संबंधों को सुद्दढ़ करेगे। हम चीन से अपनी बातचीत जारी रखेंगे ताकि उसके साथ हमारे संबंधों मे और सुधार हो एवं उनमें व्यापकता लाई जाए । भारत मध्य एशिया, पश्चिम एशिया, पुर्व और दक्षिण-पुर्व एशिया तथा प्रशांत, अफ्रिका, लैटिन अमरीका और कैरेबियन देशों के साथ अपने सौहार्दपूर्ण और निरन्तर बढ़ते संबंधों को काफी महत्व देता है। डरबन में होने वाला राष्ट्रमण्डल देशों के शासनाध्यक्षों का सम्मेलन (चोगम) क्षेत्रीय तथा विश्व महत्व के विविध विषयों पर भारत के विचार प्रस्तुत करने के लिए एक उपयोगी मंच होगा।

मेरी सरकार विश्व के अन्य देशों के साथ अपने राजनीतिक तथा आर्थिक संबंधों को सुद्दढ़ बनाने के लिए अपने नीतिगत साझेदारों तथा मुख्य संभावियों के साथ घनिष्ठ समझ-बुझ बनाए रखेगी और उसे विकसित करेगी । हम और अधिक न्यायसंगत विश्व व्यवस्था तथा संयुक्त राष्ट्रसंघ और उसके घटकों के और अधिक लोकतंत्रीकरण के लिए अपने प्रयासों को भी जारी रखेंगे। विश्व परिषदों में विकासशील देशों की और अधिक भूमिका होने से बहु-अपेक्षित स्थिरता आएगी तथा अन्तरराष्ट्रीय मामलों में न्याय मिल सकेगी।

माननीय सदस्यगण,13 वीं लोक सभा में आपके समक्ष बहुत ही चुनौतीपूर्ण परन्तु साथ ही प्रतिफल-दायक कार्य हैं । लोगों ने आपको चुनकर भेजा है उन्हें आपसे काफी अपेक्षाएं हैं। वे लोग आशा करते है कि संसद की कार्यवाही उच्च स्तर की होगी और आप सभी सदस्य अपनी दलगत राजनीति को छोड़कर आपसी सहमति व सहयोग की भावना से कार्य करेंगे। इस संदर्भ, में, मैं माननीय अध्यक्ष के सर्वसम्मति से चुने जाने पर 13वीं लोक सभा को बधाई देता हूं। यह वास्तव में एक सराहनीय कदम है। मुझे विश्वास है कि संसद के आगामी सत्र में तथा इसके बाद के सत्रों में दोनों सदनों में रचनात्मक परिचर्चा होगी जिससे सभी विधायि तथा अन्य निर्धारित कार्य सफलतापुर्वक सम्पन्न किए जा सकेंगे। मैं आपके प्रयासों की सफलता की कामना करता हूं।

जय हिन्द ।