THE CONSUMER PROTECTION (AMENDMENT) BILL, 1992

SHRI SURESH PACHOURI (Madhya Pradesh): Madam, I beg to move for leave to introduce a Bill further to amend the Consumer Protection Act, 1986.

The question was put and the motion was adopted.

SHRI SURESH PACHOURI: Madam, I introduce the Bill.

THE CONSTITUTION (AMENDMENT)
BILL, 1992 (TO AMEND THE EIGHTH
SCHEDULE)

श्री एस. एसं अहल्बालिया (बिहार) है उपसंभाध्यक्ष महोदया, मैं प्रस्ताव करता हूं कि भारत के संविधान का और संशोधन करने वाले विधेयक को पूरःस्थापित करने की अनुमिति दी आएं।

The question was put and the motion was adopted.

भी एतं एतं बहुनुनित्या : महोदया, मैं विधेयक को पुर:स्थापित करता हुं।

THE BIHAR ATOMIC AUTHORITY BILL, 1992

श्री एत. एत. अहलुबालिया (बिहार) : उपसभाध्यक्ष महोदया में , प्रस्तान करता हूं कि बिहार राज्य में बिजली के उत्पादन के लिए एक परमाणु विद्युत संयंत्र स्थापित करने के प्रयोजनार्थ एक परमाणु प्राधिकरण की स्था-पना तथा तत्संसक्त विषयों का उपबंध करने वाले विधयक को पुर:स्थापित करने की बनु-मति दी बाए ।

The question was put and the motion was adopted.

भी एसं एसः बहस्तृतीलयाः महोदयाः, मैं विधेयक को पुरःस्थापित करता हूं।

THE CONSTITUTION (AMENDMENT) BILL, 1992 (INSERTION) OF NEW ARTICLE 19A)

श्रो एस. एसं. अहस्युवासिया (विहार) : उपसंभाष्यक्ष महोदया, में प्रस्ताव करता हूं कि भारत के संविधान का और संशोधन करने नाले विधेयक को पुर स्थापित करने की अन्-मित दी जाए ।

The question was put and the motion wadopted.

श्री एस एस बहुनुवालिया : महोदया, मैं विधेयक को पुर:स्थापित करता हुं।

THE CONSTITUTION (AMENDMENT) BILL, 1990 (TO AMEND ARTICLE 51A)

SHRI JOHN F. FERNANDES (Goa): Madam, I beg to move that the Bill further to amend the Constitution of India, be taken into consideration. Madam, as I mentioned earlier it is only a small Bill. It is a Bill which is non-controversial. It is a Bill which seeks to amend article 51A regarding fundamental duties. The Constitution was amended in 1976 and we saw to it that certain fundamental duties were introduced in the Constitution. After many years the Parliament saw that the Constitution enshrined only fundamental rights and fundamental duties were not enshrined in the Constitution. Therefore, I feel it: was very appropriate for the Government to amend the Constitution and insert a new chapter and a new clause, that is 51A. But nowhere in the statute has it been mentioned that voting is a duty. If we go through the Objects and Reasons of the Bill we find that most of the evils in public life like corruption in public life are because of this. It is not compulsory for every citizen to vote. Votes have become a purchasable commodity in the market. In view of this I feel it would be appropriate if this non-controversial clause is introduced in the Constitution. Our Constitution is a modern Constitution because this Constitution was derived after debating for years together. I think it took three years for the framers of our Constitution to debate it in the Constituent Assembly. I think it is the best because we have copied, we have taken the best from six Constitutions of the world, that is, the USA, Canada, Great Britain-which is an unwritten Constitution, Germany and even Switzerland. I say the best because in Switzerland, if you see the Swiss Constitution, you will find that women did not having voting rights up to 1971. So we

have not taken the bad part. Our Constitution is not rigid. It is a vibrant and a flexible Constitution. The very fact that the framers of our Constitution inserted article 368 goes to prove this point that the Constitution is most vibrant. It is a living Constitution which can rise to the occasion and change from time to time according to circumstances the country or the society may demand. Democracy in India, we now, was not given to us on a platter by the colonial masters. We had to fight for it. Our freedomfighters had to shed their blood. Therefore, the Constitution and the institution of democracy is hard-earned and it is the duty of every citizen to see that it is vibrant, workable and that it continues for posterity. It is said that Indian democracy is the largest working democracy in the world. But at the same time it is shocking to see that most of the citizens do not participate in elections. They do not vote. We find at times only 45 to 50 per cent of people have voted and vet the Government is elected and although it is a minority Government it goes to office and it rules. Democracy is rule of the majority. I feel there is some flaw somewhere in the statute that it is not made mandatory, that it is not obligatory for a citizen to vote. We have witnessed it as observers of political parties. We go to many States to conduct elections. Specially, when I went to the North-East region-I mean no insult to that region-but it was very shocking to note that the ballot papers were brought out from the election booth and they were sold as commodities in the market. They were quoting it at thousands and sands of rupees. So that makes a mockery of our democracy because every citizen feels that the ballot paper is a commodity and can be sold. It is also felt further that politicians are at the mercy of the votes. I do not think we can clap with one hand. We cannot run this democracy by politicians themselves. And in our country, to be in politics is taken as some sacriloge or offence. When we say that we have to run the institution of democracy, it is for every citizen to participate in it. So I feel that this is the first step that by inserting this article in the fundamental duties, it will become an obligation on the part of a voter to see that he doesn't sell his voter or that he doesn't demand some

transport or other facilities from a candidate or a political party. Madam, there are small countries—let me name only three of them-Peru, Malaysia and Singapore, where voting at an election is mandatory. Not to vote is an offence there. And these are small democracles. Our democracy, as we boast, is the largest democracy, most modern democracy, the most feasible, working democracy. I feel that it is not proper for us to linger on with the drawbacks of the statute, drawbacks which were not inserted in our Constitution. I feel it is high time that we reviewed all the electoral laws in the statute and saw that the lacunae which gave rise to the malpractices in the society were removed. In India to be in politics is considered a dirty game and every politician is looked down upon with contempt. I don't think it is proper for the other part of the acciety to brand the political sections of the society in this fashion. In India to be in politics is a social sacrifice. We are not paid; the politicians are not paid, whereas in other countries, say in Germany, every person who is in public life, in politics, is paid by the State. The elections are fourth by the State. So I feel that it is high time we rose, we woke up and ensured that our democracy was made more workable. As I have already mentioned, the voters' turnout is very poor. And the time may come when only 20% of the people would vote and a Government formed. I don't think it is good. That will defeat the very purpose (Interruptions).

SHRIMATI MIRA DAS (Orista): Members do not come to the House also.

SHRI JOHN F. FERNANDES: Therefore, I say that it will be obligatory on the part of the Members also. They will trave to come and vote for this Bill. I feel that before it is too late, we should rise to the occasion and we have to see that the evils in our society are plugged. I feel the main reason for corruption in public life, in politics, is that the voter has no chigation to vote. Therefore, he demands money from every candidate, every political party, which in turn forces the Government in power to see that money is got by illegal means. It is a known fact in our constry that in our economy, 68% is black money and only 48% is white. This is no moret. So I feel that this is one of the staid draw[Shri John F. Fernandes]

backs where a politician has to see that he gets money to flight an election, to win an election and to run the Government. This is a vicious circle. So I think that by considering my amendment, it will be the first step towards amending the other sections or the other Acts in the statute. I think we have to overhaul all our electoral laws. There is a national debate as to whether the political parties and the election should be funded by the State. I feel that it will be most appropriate that to do away with the evils of our society and the corruption in public life, the elections should be regulated by the State and the political parties, the politicians, should be funded by the State because when a person becomes a politician, he becomes a fulltime public worker; he doesn't have any other work...(Interruptions).

SHRI V. NARAYANASAMY (Pondicherry): Then everybody will become a politician.

SHRI JOHN F. FERNANDES: They are most welcome because it is they who have to run the institution of democracy. So I think that it will be an inspiration for more and more people come into public life, as mentioned by my colleague. I feel that more and more people should enter politics because without their participation in the day-to-day political affairs of the country, I don't think that this democracy can function. A day might come when we would have slipped into some oblivion and some tyrant would have taken over us.

I hope I will get the support of this House on this Amendment Bill. I do not feel that the Government will have any objection to see that this small amendment is inserted in the Constitution of India. I would also like to request the Government to see that right to vote is made a fundamental right and any voter who does not vote should be made liable for punishment.

Small countries like Peru, Malaysia, Singapore etc. have this law. If these small countries can have this law, I do not know why our country should not have this law so that our democracy, which is hard-earned, is carried on for many years to come. I hope the Government will not have me to withdraw this Amendment Bill.

of this august House and request the Government to see that this Amendment Bill is passed and included in the Constitution.

Thank you, Madam.

The question was proposed.

बंधरी हरि सिंह (उत्तर प्रदेश) : मान-नीय उपसभाध्यक्ष महादेया, माननीय फर्नाडिंस जी ने 51(ए) में सशोधन डोत अपना जिल सदन में प्रस्तुत किया है । बिल की भावना के पीछी, उसका मतव्य अगर दोही तो वह यह है कि बड़ी सी बड़ी तादाद में. बड़ी सी बड़ी संख्या में देश के नागरिकों को ननावों में बोट दोना चाहिये । यह इसकी भावना मालूम पड़ती है । दूसरा वह चाहते है कि यह मैं डोटरी न हो, जीव्लीगेटरी, फंडामें टल इयुटीज में यह शुमार हो जाये। यह जनका मकसद है कि यह सविधान में स्थान पा जाये। सचमच हमारे लिये और सारे देश के लियं गह बड़े गौरव की बात की है कि हमारा देश द निया की सबसे बड़ी डोमोक्रेसी में से एक डोमोकोसी है और यहां पर टडो फोयर इलेक्शन होते हैं। इतने बड़े पैमाने पर इलेकान दसरे लोग सोच भी नही पाते हैं। हमारे लिये यह बड़े फख़, की बात है कि उम इतनी बड़ी डोमोक्सी के नागरिक हैं, उनके नमाइन्दो हैं और हिन्द्स्तान का जो सबसे बड़ा पार्लि-यामन्ट हाउस है, उसके हम सदस्य है। तो सबाल यह उठता है कि अधिकर भारत के नाय-रिक जो इनकी किस्मत तय करते हैं, जो आने वाली पीढ़ी के भाग्य और उनके जीवन को तय करते हैं, निदिचत करते हैं, जिस पार्टी को वह सरकार बनाने और शासन चलाने की आज्ञा दोते हैं, तो आसिर इसकें लिए वोट बड़े पैमाने पर क्यों नहीं हो पाता? लोग इसमें क्यों दिलचरपी नहीं लेहें हैं यह एक वृतियादी स्वाल खडा हो जाता <mark>है</mark>। देश की भावी पीढ़ी के विकास के लिये, देश का शासन चलाने के लिये यह जो तरीका है. फैसला करने का, वह भी वोट के जरिए, सब की राष्ट्र से--प्रजातंत्र में सभी, बोटर सभी दश के मालिक होते हैं फिर दो टोट दोने में दिलचरंगी क्यों नहीं लेते ही यह बनियादी सवाल है । यह बिल जो श्री फर्नांडिस जी ने रखा है, इससे यह बात उत्पन्न होती है और मैं यह अहना चाहता है कि इसकी बनियाद में हम दोश के नागरिक बड़े

[बीधरी हीर सिंह]

पैमाने पर इलेक्शन में उत्साह के साथ भाग लेनें के लिये क्यों प्रस्तुत नहीं होते, इसकी वनियाद में बहुत सारी चीजे हैं। इसका जो कारण है वह मैं आपके सामने प्रस्तुत करना चाहता हूं। एक तो सबसे बड़ी बात मेरी नजर में यह है कि हमारी पार्टियों के दवारा, विभिन्न ग्रपों के जरिये जो अधिकांश कॅडीडेंट होतें हैं, उम्मीदवार होते हैं, उनमें से बहुत से एसे हैं जिनकी पीलिटिकल जिन्दगी या देश के निर्माण है. ्य⊤ विकास सं **नागरिकों** के कल्याण कोई वास्ता नहीं -सं उनका होता । रेडी-मेड कंडीडेट फिल गए, हवा जा गई, लहर आ गई, खड़े हो गए और मंत्री भी बन गर्य । मैं यह भी कहना चाहता है कि कभी-कभी बहुत से नागरिक एसे केंडोडंट्स के जीत जाने पर और मंत्री बन जाने पर हंसी करते हैं। डोमोक्रेसी का जो गार्जियन है, प्रजातंत्र के जीरये जिसके हाथ में भारत का शासन आना चाहिये उसका कोई करेक्टर, का निर्माण तथा फिलास्फी, दर्शन, देश भारत के नाग रिकों के जीवन दर्शन का जिल उनके सामने होना चाहिये : जब एक अच्छो स्टफ का करडीडेट होगा तो उतना ज्यादा उत्साह हमारो मन मो आता ही । हम जानते है जहां अच्छो-अच्छो कंडीडोट **चनाव** में सडो होते हैं, जो क्षेत्र की सेवा करते हैं, जिनका राजनीतिक कीरियर होता ही, जो लोगों के लिए संघर्ष करते हैं, जो जनता को ब्रियादी संविधाए दिलाने के लिए आम तीर पर संघर्ष करते हैं, जुभते हैं, ऐसे उम्मीदवारों की बगैर पैसा सर्च किये भी लोग जिताने की कोशिश करते हैं। हमने यह देखा है कि एसे चनाव क्षेत्रों में मत डालने का प्रतिशत बहुत अधिक रहता है। मैं यह कहना चाहता हुं कि हमारी पोलिटिकल पार्टीज और पोलिटिकल गप्स के सामने और इंडीपेंडेंट उम्मीदवारों के सामने भी यह सवाल है। हमारे केंडीडेटस का जो स्टफ है वह वहात अच्छा होना चाहिये। यह जिस्मेदारी इंडी-विजयल्ज पर नहीं आही है क्यों कि हर I only am the आदमी कहता है कि "I am the best candidate, winner candidate, I alone can change the fate of the country." and so on.

गह तो इंडोविज्यल्ज की राय है लेकिन

राजनीतिक पाटियों का यह छढ़ संकल्प होना चाहिये कि उनकी तरफ से जो भी केंडीडेंट आए वह आदर्श के डीडिट हो । इससे बोटर्ज के मन में बोट डालने का उत्साह पैदा होता है। एक बड़ा संकट यह भी होता है कि पोलिंग स्टेशनों पर जब बोटर जाता है तो वहां पर यह देखता है कि बूथ केण्चरिंग हो रही है, कोई ला एन्ड आर्डर की व्यवस्था नहीं हैं। पता चलता है कि बोट डालने से पहले ही उसका बोट पड गया अर्थात बीगस बोटिंग हो जाती है। आप जानते हैं कि बोटर सर्व कर के धर से जाता है, तैयारी करके जाता है, लाईन में खड़ा होता है, इन्तवार करता है जब पोलिंग बूथ में पहुंचता है तो पता चलता है कि वोट तो पड़ गया। इससे वहे निराश हो जाता है, चला जाता **है।** टीसरा, इसी संदर्भ में मैं कहना चाहता हूं कि हमारी जो वोटिंग मशीनरी है वह भी वोटर्ज के लिए हल्पफूल नहीं हैं। उनको कागज पलटने में दिक्कत होती हैं। देखते हैं आपका नाम ही नहीं है, बोट पड़ गया, वह पन्स लेने के लिए तैयार नहीं होते हैं। जैसे मैंने निवदन किया कि हमारे पोलिंग स्टेशनी पर ला एन्ड आर्डिर हो, जैमन और शीन्ति का धातावरण हा। बोटर्ज को यह तमना चाहिये। कि हम को वोट देना है, उसको यह एक पर्व की तरह लगना चाहिये त्यौहार की सरह लगना चाहिये। उसको यह महसूस होना चाहिये कि बोट डालना मेरा फर्ज हैं, मेरा धर्म है। लेकिन जब वहां पर **भवड**़े हों, डडा-लाठी लकड़ी चले, कोई साफिया का जा जाए और सब जला-जल कर चला जाए तो कान बोट डालने जाएका, जार्ज कर्नाडिज जी ? मैं- यह कहना चाहता हूं कि कोई भी पोलिटिक्ल पार्टी हो, किसी भी पार्टी की सरकार हो, यह सब की जिम्मेदारी हो जाती है कि वह यह सुनिश्चित कर किलोग शान्तिपूर्ण ढंग से बोट डाल सकें। यह जो पोलिंग स्टेशन हैं यह कम से कम इलेक्सन के दिन जिलक स मन्दिर और धर्म के स्थान की तरह से पुज्यनीय होने चाहियों। यह उंडा-लकडी पत्थर का जो तमाशा बना रहता है यह सत्म होना चाहिये । यह गव-र्नमन्ट की इंयुटी भी है और राजनीतिक क्षेत्र में काम करने वाले जितने लोग हाँ उनकी भी ड्यटी है । कौन जानता **है कि कुल को वह** मंत्री बन जाए। इसलिए यह उनकी सक की ड्युटी हो जाती **है । तीसराःबङ्गः सवातः है**

चिथरो हरि सिंह]

बोगस वोटर्भ का । इस को खत्म करने भी लिए मैं यह मशिवस देना चाहता हूं कि हर बोटर के पास आई डॉटिटी कार्ड होना चाहिये। वह अपने आइडोटिटी कार्ड को जा कर दिखा दे और बोट डालने के बाद उसके आईडेंटिटी कार्ड पर निश्चान लगा दिया जाए कि वोट पड गया । यदि किसी के पास आई डॉटिटी कार्ड नहीं है तो उसको बोट नहीं डालने दिया। जाना चाहिये। यह कोई एक दिन का. दिन का काम नहीं है। यह बड़ी खशी की बास है कि हिन्दुस्तान में बहुत बड़ी इले-क्कन, मशीनरी मीजद है और इलेक्शन कमीशन एक परमानेंट बार्डी हैं। हर जिले के लेवल पर परमानेंटली अधिकारी नियुक्त है जो ईवर टाईवर, मंश टामंथ और डेटाडी बराबर फंग्यान करते हु⁵े। आई डॉटिटी कार्डी दिये जाने के बाद बोगस बोटिंग को रोका जा सकेगा । यह सचीला साधन अवश्य है लेकिन राजन कार्ड चिरम प्रमाण-पत्र तथा बहुत सार वरिफिकेशन के लिए आइडरिटी कार्ड की जरूरत पड़ती हैं। इत्रेक्शन के लिए हर वोटर का आइडाँटिटी कार्ड बन जाए । खर्च के बाबजब भी एक बार सरकार को हिम्मत करके डिसिजन लेग चाहिये

3-00 S.M.

कि हम बाइडेटिटी कार्ड्स बनाएंगे और तब इससे बोगस वोटिंग राकेगी । इलेक्शन में सबसे बड़ी बात कहते हैं कि बोटिंग सरोद लेते हैं। हालांकि सरकार ने इसमें स्टेप लिया है लेकिन अमल में नहीं आ पाता है। एक सवारी का, वोट ढाने का मर्ज चल पड़ाही और जो आदमी सदसे ज्यादा गाड़ियां लगा देता है, तांगा, इक्का ांगाता है वह वोट का जबर्दस्ती चला जाता है चाहे बहुत अच्छा कौडीडेट भी खडा हो । इस पर सरकार को स्टिक्ट तौर पर करना चाहिए कि उस दिन कोई भी गाडी वोट छोने में इस्तोमाल नहीं की जाएगी। यह भी हो जाना चाहिए कि जो लोग अपनी गाड़ी से, क्हीकिल से जाना चाहते हैं अपने परिवार को लेकर, मय दग्गी से लेकर, रिक्शा से लेकर, वे अपना नाम लिखा दें कि मैं अवने परिवार को लेकर जाऊ गा । यह नहीं कि उसके किराये पर चलात रहे। तो यह राकना चाहिए।

तीसरा. जो बड़ा एक्सपेंस्व खर्च पड़ता है वह यह कि हर कैंडीडेंट अपनी आइडेंटिटी स्तिप बाटता है। इससे कौडीडेट का भी बड़ा सर्च होता है। लाखों रत्पया छपाई में क्ला जाता है। मैं समझता हा कि करोड़ों रुपये का सर्च इस बात में हो जाता है कि क डीडोट को अपनी स्लिप छपवानी पड़ती है और उसके घर-घर बांटता है और यह प्रापर हों भी नहीं पाता। तो मेरा इस वक्त सजेक-शन यह है कि वोटिंग करवाने के लिए सर-कार को बाकायदा बहुत कायदे के साथ, अच्छी कंडीशन में बनी होने के साथ आइड टिटी िस्लप घर-घर में बंटवानी चाहिए, भले ही वह कड़ीड़िट से उसका रुपया भी ले ले कि पर कडीडेंट इस काम के लिए सरकार को इतना रुपया देना होगा । सरकार खुद अपने कर्मचारीगण डोलीवोजेंच में भती करके इस काम में लगामें और उनसे आइड टिटी स्लिप बंटवाये यह नहीं कि कॉडीडेट करे। क्योंकि बड़ी परोशानी होती है, लाखों परोशान होते हैं, कौडीडोट परेशान, ये परेशान और खर्च का तो यह है कि जिसके पास पैसा होता है, ब्लीक मनी, वह बड़ा इलोक्शन में पार्ट प्ले करती है। ब्लैंक मनी पर सीधे तो उन दिनों **अाप रोड डाल नहीं सकते,** इलेक्शन कडी-डोट हो जाता है। आप उनको पकड़ नहीं सकते हैं, उनके खाते नहीं दोस सकते हैं जामदनी के लेकिन जो कर सकते हैं वह यह है कि उनकी गाडियों पर लिमिट हो सकती है कि कितनी गाडियां चलाएंगे । किस-किस नम्बर की गाड़ी होगी, किससे आप पैट्रोल लेंगे । यह सारा जायज, प्रेक्टिकल रूप में होंना चाहिए। थ्योरोटिकल तो कह दोते हैं कि इतनी से ज्यादा गाडियां नहीं चलाएंगे। अगर ब्लैक मनी का हम प्ले रोकता चाहते हैं, इलक्शन और वोट को परचेस करने से रोकना चाहते हैं तो हमको यह करना होगा कि जो बर्च की एक्च्अल लिमिट रखते हैं उसे ज्यादा न देखकर अमल से, काम से, प्रेक्टिस से, उसके रखाव सं, सर्च सं, पब्लिसिटी से और अन्य सारी चीओं को देखें तब बलैक मनी काप्ले राकेगा, वरना जिसके पास ज्यादा रुपया होता है वह जीत जाता है, इलेक-शन को मैन्योवर कर लेता है। इलेक्शन उसी के हाथ में होता है जिसके पास पैसा होता है। माननीया, मैं यह कहना चाह रहा था कि इलेक्बन को अगर ठीक से चलाना है तो उसमें

127 NOV. 19921

ब्लैंक मनी का प्लंहमको राकना होगा। बहुत सार नान-सीरियस कंडीडेट्स को सड़े हो जाते हैं उसको राकने के तिए बड़ी कोसिका को जा रही हैं। कंडीडेट के डिपाजिट का का उसका बहारा गया हैं। लेकिन रुपया आज के वक्त में क्या है उसके लिए जो कंडी-डेट खड़ा होता हैं। एक बड़ी प्राक्लम यह हो गयी हैं कि इतने कंडीडेट सड़े ही जाते हैं कि और तो और एक नया हैंडिल और निकल प्या है काउँटिंग टेबूल को केविर करने के लिए (व्यवधान) माननीया में आपका थान विशेष तौर पर चाहता हूं। जरा उनसे तार कर लीजिए।

उपसभाध्यक (श्रीमती सुवमा स्वराण) : आप कालिए ।

चौधरी हरि सिंह : माननीया, जो एक सबसे बड़ी बीमारी इन इलेक्शंस में आ ग्यौ है वह शायद आपकी जानकारी में होंगी और दह यह है कि आज तो इलेक्शन की **जो काउ**ं-टिंग टेब्ल्स होती है उनको कैंप्बर कर लेते हैं इसलिए कि इतने कैडीडेट **सडे कर देते** हैं और अपने पैसे से कौडीडिट खडें कर देते हैं, ये डमी कौडीडेंट होते हैं लेकिन जब ाउटिंग **होगी तो हर कौडीडोट उतने** ब्जाउंटिंग एजेंट **होंगे जितने कि रीयल** के या पीटीं कर्डडिट के, जो सीरियस कर्डडिट है, उसके होंगे । नतीजा यह होता है कि एक कर्डिडिट सारी टोब्ल्स को सारे बूथ को ा जे सारा कौमा है उसका कैप्चर कर लेका हैं। नतीला य**ह हैं कि जिसके पास पैसा हैं** ो ज्यादा कॉडोडोट खड़े कर दोता *है वह* कार्रिटिंग में गड़बड़ कर देता है। कार्डे-टिंग प्रापर नहीं होने बोता है । यह शानि-रादी बात में आएसे कह रहा हूं। यह एक नया निकला है। इस पर भी हमारी सरकार को, इलेक्शन कमीशन को रोक लगाने के लिए ध्यान देना चाहिए कि जब तक नान सीरियस काँडीडोट्स मैदान से नहीं हटोंगे इलेक्शन में कोई गम्भीरता नहीं आ सकती है, प्रापर वोटिंग नहीं हो सकती, इलक्कान नहीं हो सकता । यह चीज बहुत आवश्यक है। तो मैंने आपका ध्यरन इस **ओर विक्रोब** तौर से खींचने का आग्रह किया और आपकी चंद मोमेंटस के लिए मैंने वोट भी इसिलिए को कि अप बड़ी बोकल है जगह-जबह बात भी

करती है, पार्टी से संबंधित भी है, मेरी तरह से – इस बात को जाप रखेंगी कि जाज-कल तो कार्ड टिच की बजह से इसे का अफ्टट भी कर दोते हैं। इसको कामूमी तीर पर बड़ी मजबूती से शक्त लेकर इसकी करना चाहिए।

मैं ज्यादा इस दात में न कह कर के दूर कहना चाहता हूं कि इस दिस की मामना बहुत अच्छी हैं, लेकिन डमोकिती में यह बोटर के उत्पर नहीं, बेल्कि पार्टी के जिसेर, कडिड ट्रेस के उत्पर हैं कि वह कितना इसेंक-वान के प्रति उत्साह पैदा करते हैं मासे के अंदर, उनको कितना लासनीयन करती हैं, एट्रेक्ट करते हैं अपनी पालिसीज के लिए कि लोग अपने घर को, चैन-बाराम की खेड़ कर बोट दने के निए पहुंचे । अपनी आक्ता से डोमोकिसी की सासिर दोक की समझीर बीर पालिसी बनान के लिए तभी बड़े पैमान पर बोटिंग होगी ।

में इन अल्फाज के साथ, आपका धम्यवाद देना चाहता हुं।

SAURIN BHATTACHARYA (West Bengal): I thank you very much for giving me this opportunity to participate in the discussion earlier. I do concede that this is a very simple Bill and a very timely Bill and it is in the interest of democracy in the country, as was explained by the mover of the amendment to the Constitution, proposing amendment of article 51A of the Constitution, to make it obligatory on the part of each citizen to cast his or her vote in the elections to Parliament or State Assemblies or to the local bodies. He has expressed his intention to make the elections really representative, people's election, or I should say he has tried to make the election as an expression by the people through voting, which under the present circumstances is not always the case here. I know of the difficult circumstances obtaining in the State of Punjab when these elections were held, or even earlier elections held in Assam. These were the extreme cases of very difficut circumstances, no doubt, when even the ardent supporters of those olcotions could harely dain these elections as truly representative.

I can very well claim that I have seen more elections than the mover of this americanent to the Constitution, because

[Prof. Saurin Bhattacharya] of accident of earlier birth. I witnessed these elections in the British days and I saw successive elections after Independence. And I am compelled to say that our election has always been, at the beginning, with a reasonable amount of corruptionreasonable in the sense of Indian lawbut then it crosses the reasonable limits and we got used to terms like rigging or booth-capturing and similar other things which are very well known, of course, in this part of the country though not very unknown in other parts of the country as well. The biggest democracy of the world, that is, the sovereign, socialist, democratic Republic of India, has not witnessed for the last 25 years elections which were not debased by such features. Corruption is a very mild term, perhaps. It is a play of big money. We have a formal democracy-one man, one vote; but the exercise of that vote is in most cases not independent, not really representative. Therefore, while I endorse the amendment moved by Mr. Fernandes, I would, at the same time say that by this alone, we would not be able to free our electoral system from the innumerable deformities from which it suffers.

We are, no doubt, the biggest democracy in the world. But we are, perhaps, the weakest democracy with the most wretched deformity. This has to be admitted. Accordingly, remedial measures have to be taken. It is very difficult to say whether public funding of elections alone would solve the problem, considering the fact that in our country, there are really no independent authorities, authorities who can act independently, equitably and judiclously. No institution in the country is free from the taint of corruption, from the taint of wrong utilisation of powers, whether it is the Election Commission, whether it is the apex court in the country, or, the other agencies which are supposed to be independent agencies, Constitutional authorities. Of late, we saw, under what circumstances, the last Attorney-General had to vacate his office. We know that a case is pending against a Supreme Court judge. It is better not to speak about the Election Commission, as it is run today.

Under these overall circumstances, would be too much to expect that only this obligation, only this amendment to the Constitution, would serve as a magic wand to redress all the ills from which our electoral system suffers. Nevertheless, suggestions, so far as they go, I should say, are all to the good. Of course, it may not be possible to do everything at one stroke. But the most important thing is that people have to participate in the electrol process. We have seen, perhaps, never before more glaringly, more brightly, I should say, than in 1977, that when people were aroused, when they participated, when they considered the elections as a people's movement, so to say, the jolly oppressor had to beat a hasty retreat in his trail.

Now, we have not been able to sustain it. We have not been able to sustain this tempo of popular awakening. It may be because, none of us, in our practice and even in our profession, has been true to the democratic principles. I don't say that only this party or that party-whether it is the biggest party or the smallest partyis responsible for the electoral malpractices, for the rigging, for the booth-capturing, for the free play of muscle power, etc. All parties enjoy doing it. At best, or, at the worst, their explanation is 'when other people do it, what can we do? The picture is the same, whether it is the biggest party, i.e. the ruling party, at the present moment, or, the main opposition party-without any reflection on Chair-or, my own party, or, the biggest party in my State, or, any other party. All of us are tainted that way.

Therefore, the process of rectification--if the use of a very pious word is permitted—of purification, should be started by one and all. Unless that can be done, this amendment would be not help that much. Even then, this is a small beginning and it may at times unleash the ways and means to achieve greater things. With that end in view, if the peoples' participation in elections is not just 25 per cent, 45 per cent or 50 per cent but 95 per cent, all the corruption in the electoral system will be a matter of history, a matter of the past. Bur do you want it? If we really want it, if the people who are playing the game of democracy within Parliament, within Assemblies and outside want it, let us join hands together,

let us take steps with a firm hand to eradicate these evils from our electoral system.

Therefore, I think Mr. Fernandes' amendment can be a small beginning and wholebeartedly support it.

If the Government is on the verge of accepting the amendment, let them bring forward an amendment on the basis of this and let them take the credit for making a small beginning towards electoral transformation.

SHRI V. NARAYANASAMY (Pondicherry) : Madam Vice-Chairman, you for givin me this opportunity. Though it is a simple amendment brought forward by hon. John Fernandes, it is an important amendment. In a Jemocratic country people demand their rights. Fundamental Rights are already enshrined in our Constitution, but we forget our duties, whether they are in public life or in political life. We forget our duty towards our nation. This has been the practice for a long time. In a democratic country liberty, equality and fraternity ought to be respected in the political system and also in the electoral law with the passage of time circumstances have changed. The electoral laws which have been prevailing right from 1950 onwards need greater changes. Looking to the changed circumstances respective Central as well as State Governments have brought in certain legislations for free and fair elections, but in spite of that the political parties as a whole and an individual as a candidate in the election field try to flout those election laws. We have also seen how malpractices take place. Booth capturing. murder, money power, muscle power, are the under of the day and for this all political parties—I am not saying this or that party-have to be blamed. This is happening because the people of this country want that their candidate must be elected and come to power. In spite of all these electoral malpractices in our country, the will of the people has prevailed. has been witnessed by us in various elections to Lok Sabha and to State Assemblies. Madam, the people, whether they are educated or not, whether they are the rural people or who have not even gone to the school, ... feel that going and voting in the election is an insult to them. Madam, I will give you a small example ... (Interruptions) ...

उपसभाष्यकः (श्रीमती सुषमा स्वराष)ं: मीणा जी, कृषया थोड़ा धीर बोलें । जो सदस्य बात कर रहे हैं, ते थोड़ा धीर बात करें। सदन में डिस्टबॉन्स हैं। योल्यूम धीर रिखए।

श्री विद्**ठनराय मस्यमस्य आधार** (महाराष्ट्र) : मैंडम , न बात करें , एरेसा कहिए ।

उपसभाष्यकः (श्रीमती सृष्मा स्वराजः): नहीं, जो कर रहें हैं इतना करें कि असमस में सून सकें।

श्री इंश ब्ल शाब्ध (उत्तर प्रवेश) : अपके लिए नहीं हैं, नारायणसामी जी, आप तेज बोल सकते हैं। यह उनके लिए हैं।

SHRI V. NARAYANASAMY : Madam here, whether they are educated recople or people in the villages or people who have not even gone to school, they feel that they have no fundamental duty to go to the polling booth, stand in the queue and vote in the election. But in the western countries we find that people feel it is their duty to go the polling station and vote to elect their representatives. here it is not the people who are uneducated alone who abstain. People who are officers and people who are highly cducated feel that when they go and stand in the queue, their prestige is lowered down. This is the practice which is prevailing in this country. Not only this. People who opt for postal ballots do not cast their postal ballots. The officers who are drafted for election duty at the various stations, apply for and get postal ballots but they are not casting their postal ballots. So, this is the state of affairs here.

As far as I am concerned, I feel that the people of this country should be made to go to the polling station and vote for whichever candidate they want, just as they demand their fundamental rights like liberty, equality and frateraity.

Madam, here I will give a small example of the election expenses and the number of votes polled during the election to the 9th Lok Sabha. 49.8 crores was the total electorate for the Lok Sabha in 1989.

[Shri V. Narayanasamy]

Out of these, only 30.9 crores only had voted for the Parliamentary election. It means, about 19 crore people had not voted. In the 1991 Parliamentary election, the total electorate was 51.4 crores. But the figures have not come about the total number of persons who had voted in the election to the 10th Lok Sabha. I think more than one-third of the total voters had not exercised their franchise in this.

When we go through the statistics, as far as the election expenses are concerned, including revision of the voters' lists in our country for the 9th Lok Sabha election we find that the Government had spent about Rs. 98 crores for conducting this election. Rs. 14.5 crores were spent on the preparation of the electoral rolls. So, the Government is spending so much money in our democratic system for the purpose of conducting free and fair elections but we find lack of interest on the part of the people of this country in going to the polling station and exercising their franchise.

That only educated people are going to vote and uneducated and rural people are not going to vote is not the case. I have the experience of being an election agent for one of the Members of Parliament of my State. There, in one village alone, 98 per cent votes had been polled. In the villages people come in large numbers to exercise their franchise, the reason being that they consider election day as auspicious for them. They feel that they are electing their representatives. But, if we take the case of town limits, in no State does the polling exceed 40 per cent, 38 per cent to 40 per cent. In the morning in the town limits the voters will not come to the polling station. The polling stations will empty. The people come only after three o'clock. The voters can be seen only for two, three hours. Then the voting will be over. Therefore in the urban limits the voting patterns in all the States differs this way compared to the rural limits.

Another aspect is that the people who want to vote in elections, both in the urban areas and in the rural areas, supposing there are four candidates, will not go to the politing station to vote. They will wait for the candidates' agents to go to them

and request them on the day of the election, inspite of the electioneering by the candidates concerned.

Not only that, but I have a bitter experience of meeting the people who went to the extent of even asking, "The other candidate has given this much amount. Why has your candidate not given this amount? Therefore, I am not going to vote." That tendency is there among the people who have enrolled themselves as yoters in various constituencies.

On the other hand, impersonation there. There are a large number of people who have become professional voters. know personally one individual voted 30 times in a single day in various polling stations. Impersonation has become a common phenomenon. Apant from rigging, scaring the voters away, apart from ull these things, impersonation has become a common phenomenon in our election process. 9 fine suggestion has been given by Hari Singhji. Multi-purpose identity cards have to be given to all the citizens of the country. The persons who are eligible to vote, should carry their identity cards, and they should go to the polling station and exercise their franchise. By this we can at least minimise the impersonation, the money power and the muscle power in the election process in our country.

Madam, another peculiar aspect is that, supposing the voters of a constituency have received money from a candidate who has been elected, when a voter goes to him for the purpose of some public work, for solving the problems of the constituency, the elected representative says very frankly to him, "You have not voted for me freely. Therefore, I need not oblige you." Therefore, this kind of corrupt practice should not be allowed. Though in the electoral laws provisions are there against corruption, it is very difficult to establish, very difficult to prove that the voters were given money by the candidate or the candidate's agent.

Not only that, in our electoral system there is no fair play. We see only the negative side, and we do not see the positive side of the election process. We go by rules, but we do not see the realities. Even for registration of voters there is a lot of influence by various political parties including the party in power in the State.

The Constitution

I have had a bitter experience of the border areas between Tamil Nadu and my State. The people in these areas are voters in Pondicherry as well as in Tamil Nadu. What do they do? In Tamil Nadu an election takes place. After two months an election takes place in my place. They go and exercise their franchise in my State. When elections take place in Tamil Nadu, they exercise their franchise in that place also. They are tilting the balance. They are the persons who are the deciding factor in the election process in the border areas. They are Indian, but they should not misuse their right. Madam what they do, they do in a very calculated manner. They register their names in their relatives' houses on the other side of the border. If you go for an enquiry or at the time of verification for revision of the electoral rolls if the officer concerned goes there and verifies it, they give the correct names of the persons who are from the areas in Tamil Nadu. They give the names of the persons as if they are residing in the Pondicherry State. They had been brought in large numbers on the day of polling and their duty was to cast their votes, get the money and go back to Tamil Nadu. Neither we can identify those persons that they are from Tamil Nadu por we can prove that they are not residing in Pondicherry because they have got a foolproof system. A number of people living there have got ration cards in our place. The persons who are in power are the persons who know the entire electoral system. They try to manipulate and see that those persons are the deciding factor for winning the elections in those particular constituencies.

As far as the Lok Sabha election expenses are concerned, the candidate has to give a declaration before the Election Commission that he had spent only Rs. 35,000. The declaration given by the candidate is accepted by the Election Commission. The candidates give vouchers for that which are all false. Right from the day a candidate is elected to the Lok Sabha or to the State Legislature he files a false affidavit, a false declaration before the Election Commission that the election expenses incurred by him in his constituency were only Rs. 35,000. So many affidavits and declarations have been filed by various candidates before the Election Commission. The permissible limit is exceeded more than Ra. 48,000 or Rs. 49,000. But the condidates file the affidavits like that and the Election Commission accepts them. When the Election Commission is not verifying the veracity of the declaration given by the various candidates who have been elected, why should they ask for such declaration from the candidates? This is a mockery. The Election Cimmission is going by the rules and not seeing the reality. (Time bell rings)

SHRI V. NARAYANASAMY: Madam, it is my right to speak.

THE VICE CHAIRMAN (SHRIMATI SUSHMA SWARAI): Yea, it is your right but within rules and time.

SHRI V. NARAYANASAMY: On Private Members' day, I think, there is so time-limit fixed for a Member.

THE VICE-CHAIRMAN (SHRIMATI SUSHMA SWARAJ): You have airtically taken sixteen minutes. There are so many other speakers who want to participate. Please try to conclude. We have time only up to 5 o'dlock.

SHRI V. NARAYANASAMY: My Bill is also there. I am also more concerned about it.

THE VICE-CHAIRMAN (SHRIMATI SUSHMA SWARAJ): That is what I am saying. If you want that your Bill should be taken up, then, it is all the more reason for you to conclude.

SHRI ISH DUTT YADAV: You have started from Pondicherry. When will you come to Delhi?

SHRI V. NARAYANASAMY : I am coming only to Delhi.

THE VICE-CHAIRMAN (SHRIMATI SUSHMA SWARAJ): You try to conclude not just now but after three minutes. You have already taken 16 minutes.

SHRI V. NARAYANASAMY: Skipping other points, I will confine myself only to the....

THE VICE-CHAIRMAN (SHRIMATI SUSHMA SWAIRAJ): Only to the important once.

SHRI V. NARAYANASAMY: Though the last point was not relevant for the purpose of this Bill.

THE VICE-CHAIRMAN (SHRIMATI SUSHMA SWARAJ): Then, leave it. Take another one.

SHRI V. NARAYANASAMY: That is necessary.

THE VICE-CHAIRMAN (SHRIMATI SUSHMA SWARAJ): Then, speak relevant things.

SHRI V. NARAYANASAMY: I am not saying it is an irrelevant thing. The word 'irrelevant' has got a different meaning and the words 'not relevant' have got another meaning.

THE VICE-CHAIRMAN (SHRIMATI SUSHMA SWARAJ): Okay, less relevant.

SHRI/V. NARAYANASAMY: Delimitation is an important thing and all the political parties are very much concerned about it. Candidates are getting elected from the reserved constituencies for more then 20 or 25 years. Those constituencies have been earmarked for them. Now all the political parties in the country want that there should be a delimitation of constituencies to be decided by a Commission. I can give an example. In Thane constituency in Bombay there are 19 lakhs of people and in Lakshadweep there are 35,000 voters. So there is a disparity. The delimitation of constituencies according to the voters' population and also changing the Scheduled Caste constituencies for the purpose of giving benefit to the people from the backward classes, the minorities and the Scheduled Castes from other constituencies should be done. Therefore, delimitation has to be done by the present Government. I think all the political parties will agree with me because it concerns the election process which all of them are feeling very much about.

With these words, I support the Constitution Amendment brought by the hon. Member, Mr. Fernandes. Thank you.

्रेश इंश बन्त यादव: सहोदया, श्री पर्नाडिस ने जो संशोधन विधेयक प्रस्तुत किया है सर्व-प्रथम में इसका समर्थन करता हूं। यह

संशोधन आवश्यक हैं परन्त इहत साधारण है। सरकार के कानून राज्य मंत्री यहां बैठे है, अगर ये आज ही इसे स्वीक।र कर लें तो बहुत अच्छा होगा । इनकी तरफ से यही आक्वासन दिया जाएगा अंत में कि सरकार इस पर विचार करके विधेयक ले आएगी लेकिन महोदया, इस सदन में और लोकसभा में और पर देश में इस पर बहुत बार बहस चल चको है कि इस देश का जो चुनाव का कानून है, इलेक्शन ला है, यह बहुत दोष-पर्णहै, त्रुटिपुर्णहै। इसमें अनेक गलियां होती हैं और मैं इसके विस्तार में नहीं जाना नाहता । हमारे पूर्व बक्ताओं ने कहा कि कार्यन डिफ्रैक्टिय होने के कारण च्नाव में बंद मानी होती है, भूष्टाचार होता है, फजी मतदान होता है, बुध के प्विरिय होती है और पैसे और ताकत के बल पर चुनाव लोग जीत जाते हैं। चुनाव निष्पक्ष नहीं होते हैं, चुनाव स्वतंत्र नहीं होते हैं। सरकार ने बार-बार आइवासन दिया कि इस पर गंभीरता से विचार किया जाएगा और चुनाव प्रक्रिया में संशोधन के लिए लोक प्रतिनिधित्व में संशो-धन करने के लिए सरकार की तरफ से कोई बिल आएगा ।

महोदया, मझे याद है, जब मानगीय लालकृष्ण आडवाणी जी इस सदन के सदस्य थे तो
जहाँने इस विषय को बड़ी गंभीरता से और
इहात विद्धतापूर्ण ढंग से उठाया था लेकिन
तब से लेकर आज तक सरकार ने चुनावों के
संबंध में, चुनावों की प्रक्रिया के संबंध में
कोई संबोधन विधयक प्रस्तुत नहीं किया।
मैं समभता हूं कि सरकार की इच्छा भी नहीं
लगती, उनमें इच्छा शक्ति भी नहीं हैं
बैर विवेक का तो पूर्णतथा अभाव है । कानून
मंत्री कोई है नहीं . (व्यवधान)

उगसभाध्यक्षः (श्रीमती सुषका स्वराज) : कानून मंत्री तो संदन में बैठे हैं ।

श्री इंश बस यांवर : मैं फिर दोहरा रहा हूं । इस देश में कानून मंत्री कोई नहीं हैं । यह राज्य मंत्री कानून के अभी-अभी पदार्णण किए हैं । यह प्रधानमंत्री जी की व्यवस्था है, मैं उसके बार में नहीं कहना साहता । परन्तु अगर वे एक पूर्ण अधिकार संपन्न कैंबिनेट ला मिनिस्टर बना देते जो इस सबकी गंभीरता में जाता तो अच्छा होता । 361

महोदया, देश में जितनी सासन प्रणाली है, सबके बारे में कहा जाता है कि सभी वायपूर्ण ही लेकिन जो प्रकालांत्रिक प्रणाली है, यह प्रणाली सबसे कम दावपूर्ण है। हमारी देश दुनिया का सबसे बड़ा प्रजालांत्रिक देश हैं लेकिन इस देश में जो चुनावों की प्रथात है, यह पद्धति बहुत ही दाेषपूर्ण होने के कारण स्वसंत्र सरकार कैर बहुत की दांषपूर्ण होने के कारण स्वसंत्र सरकार कैर बहुत ही वापपूर्ण होने के कारण स्वसंत्र सरकार कैर बहुत ही वापपाली हैं और मैं समफता हूं कि इसी नीयत से संविधान में संग्रीधन करने के लिए फर्नांडिस जी ने इस विधेयक को प्रस्तृत किया हैं।

महोदया, आपको स्मरण होगा, कुछ वर्ष पूर्व असम में चुनाव हुए थे, 115 वोट पाने बाले लोगन कोबल एपा एक ए. घुने गए थे बल्कि सरकार में भी थे और कगर जाज पूरे देश की स्थिति को देखा जाए तो पूरे देश में प्रत्येक निर्वाचन क्षेत्र में चाहे वह लोकसभा का निर्वाचन क्षेत्र हो, चाह विधानसभा का हो, वहां केंग्स 50 या 60 प्रतिशत मत पड़ते हैं और पूरे मतदाता जितने हैं उनके 50 या 60 प्रतिशत मत पड़ते हैं और ओ मत पड़ते ही उन्हीं मतों में जो बहुमत का होता है वह जीतता है और पूरे देश का अगर टोटल किया जाए, योव निकाला वाए, महायोग निकासा जाए तो 50 प्रतिपात से कम मत पाने वाली पार्टी की सरकार हो जाती है चाहे कहीं भी सरकार बने, प्रदेश में बने, देश में बने, कोन्द्र में बने। लेकिन अगर मतदाला की बिष्ट से प्रतिकतः विकास जाए तो हमेशा सरकार 50 प्रतिकृत से नीचे के वोटों पर बनती है। जब 50 प्रतिकत से नीचे की बन्ती है तो यह बहुमत की सरकार नहीं कही जा सकती है, कामूनन तो कही जाती है, लेकिन मेरी राय में वह बहुमत सरकार नहीं है। इसलिए संविधान में संशोधन आवश्यक रूप से होना चाहिए और इसके लिए आवश्यक है कि मतदाताओं को प्रशिक्षित किया जाए। हम राजनीतिक दलों के जो कार्यकर्ता है हमारी कछ जिम्मेदारी है लेकिन हमसे ज्यादा जिम्मेदारी सरकार की होती है कि इस की व्यवस्था करे ताकि निष्पक्ष ढंग से, स्वतंत्र रूप से मरुवान तो हो ही प्रत्येक मतदाता की मतदान में राचि हो और वह अपना नीसक और संबंधीानक कर्तव्य समझे कि हमें मतदान करना जावस्थक हैं, निष्यक्ष ढोंग से मतदान करना जावस्थक हैं।

महोदया, बापको भी व्यक्तिगत अनुभव होगा कि बहुत से लोग मतदान करने नहीं जाते हैं और अगर हम मतदान करने नहीं जाते हैं तो अधिकांक फर्जी वोट डाल दिए जाते हैं। लोक प्रतिनिधित्व अधिनियम में यह वश्वस्था है कि गदि किसी मतदान केन्द्र पर 90 प्रविवात से ज्यादा मतदान हो जाए तो वहां दोबाय मतवान होना चाहिए । इसके पीछ भावना क्या है ? भावना यह है कि 90 प्रतिचात कभी मतदावा मतदान नहीं करते हैं। इसलिए लोक प्रतिनिधित्व अधिनियम में यह व्यवस्था है बौर सरकार भी महसूस करती है कि यहां मतदान होना आवश्यक है। अगर यह संस्रोधन नहीं होगा तो दोश का जो प्रजा-तंत्र है वह दिन पर दिन कमजोर होता जाएगा । प्रजातंत्र के प्रति लोगे के अंदर न जिज्ञासा रह वर्ड है न बास्थाः रह गर्ड है। नारायपस्थामी जी औसे कह रहेथे जे रिजर्व कांस्टीट्य्येन्सी है जो सरक्षित क्षेत्र हैं, वहां 25-30 पर्सेंट से उत्पर मतदान कभी नहीं हुजा **है । यदि टांटल मतदा**ताओं की राय निकाली जाए तो 10 प्रतिकत का वह अधित प्रतिनिधित्व करता है। अब 10 प्रतिकत्त वोट पाकर कोई प्रतिनिधित्व करता है जो यह कहां तक सही हैं ?

महोदया, 1974 में डिलिमिट इन किया गया था, लेकिन उसके बाद आज तक सरकार ने डिल्मिंगटेशन नहीं कराया : चुनाव आयुक्त जो यहाले भे शकधर साहबः, मैं ने समा-चार-पत्री में पढ़ा था कि उन्होंने सरकार को स्काव दिया था कि रिजर्व कास्टीटयुवें सी, जो स्रीक्षत क्षेत्र है इसको सरकार तत्काल डि-रिजर्व घोषित कर दे और इनके बदले में द्सरी कांस्टीट्य्येंसी या च्नान क्षेत्र को तलाश कर ले क्योंकि जो क्षेत्र 10 या 20 साल तक रिजर्व रहे हैं वहां के मतदाताओं में प्रजातंत्र को प्रीत कोई आस्था नहीं है । जो चनाव लड़ना चाहते थे उसको चनाव लड़ने का अधिकार नहीं हैं। इसके कारण शकधर साहब ने गिनाए थे और मैं समकता हूं कि जब शकधर साहब निवर्तमान हुए थे अपने पव से उसके कुछ पहले उन्होंने यह कहा था लंकिन सरकार हो प्रथम मंत्री को विकार करने

[बी ईश दस यादव]

363

के लिए फरसत नहीं, कानन मंत्री इस सदन में रहेगा नहीं, राज्य मंत्री हमारी बात सने में नहीं और हमारी बात नहीं सनेंगे तो अत में अनरोध करेंगे फर्नाडीस साहब से कि अपने बिल को वापस ले लीजिए। इसलिए मैं अभवते माध्यम से मैं मंत्री जी से अन्राध करूंगा कि फर्नाडीस साहब का जो विधेयक ही उसको स्वीकार कर लें। मैं आपके माध्यम सं पुनः सरकार से अनुरोध करूंगा कि इस देश में बहुत बहुस चल चकी है, इस संसद के अंदर और संसद के बाहर भी बहस चल चुकी है। सब लोग स्वीकार कर चके हैं कि इस देश की जो चनाव प्रणाली है वह दोषपर्ण है और चनाव प्रणाली के दोषपूर्ण होने से सरकार बनती है और बिगडती है। इसलिए मैं दहेरा रहा हुं और जापसे कर-बद्ध प्रार्थना कर रहा हा कि इस सत्र में और अगर इस सत्र में सम्भव न हो सके तो मान-गीय राज्य मंत्री जी जो कानन के हैं जनसे जन-रोध कहांगा कि साहस करिये और अगले सत्र में आमल-चल परिवर्तन करके एक दिल सदन में लाइयें। इन शब्दों के साथ मैं शाएके प्रति हृदय से आभार प्रकट करता है। SHRI S. S. SURJEWALA (Haryana) : Madam Chairperson, the proposal for amendment to the Constitution items out of the concern that there is a growing feeling in recent years that every voter obliges a contesting candidate or a political party and does not treat it as a part of his duty to strengthen the democratic process of the country. The feeling or the spirit behind this amendment is unquestionably very, very good and I think all sections of the House are supporting this. Many of the points which I wanted to raise have, in fact, been raised by other Members and I would not like to repeat them. I would like to point out one issue. After all, who is responsible for generating this feeling in the minds and hearts of the voters that they are obliging a candidate or they are obliging a party and not discharging their duty? It is we, the political parties of this country, the political leaders, the people and the candidates who have generated these feelings in the hearts of the voters. At the time of every election all the political parties make tall promises, not for a common good, to develop certain areas or certain parts of the country and initiate certain

programmes and we offer so many inducements to the voters. I need not elaborate them. A few years back there was a political leader of a political party in some region of the country who offered to the people that all the loans they had taken would be written off if they voted for his political party. If such inducements, bribes are offered publicity through a programme of a political party, then what are the voters going to think? Similarly, when the individual candidates or voters go from house to house, meet and address people in groups, what will happen? In fact, people also come with individual sitarish. Many people ask, "If you are elected, will you get my son or some other family member employed? Will you do this or that ?" You know, even in Delhi and many other towns a large number of illegally constructed localities are sanctioned overnight because the political parties or the candidates have to gather votes. Similarly, a large number of instances of all kinds of corrupt parotices can be given. The point is that there is no substitute for an ideology, there is no substitute for a political programme. There is a lack of ideological commitment, ideological content in the minds of political parties or the political leaders. There is a lack of commitment to the nation, commitment to the people as a whole. On the other hand, politics has become a profession. We think that it is a very lucrative thing to be in politics because we can, by all means, do so much without investing a penny; we can do so much without having any qualification. So, this is something very unfortunate and In in toto agree with what my friends who has just concluded, has said. Mr. Narayanasamy has given very good reasons by telling us that one-third of the electorate of this country is not participating in the Assembly or the Parliament elections. This is the state of affair. So, I would like to say that the political parties should do an introspection. Where are we leading country, our people for our very selfish and narrow interests? Why are we feeding our people on falsehoods, false promises and individual promises? And at what cost? At the cost of the total development of the country. We have wrecked the political system in the country through these processes. Therefore, I would like to make a suggestion as to what should be done.

I think a lot of instances have been cited here. You also know them, Madam. You are well versed in Haryana Politics. Meham is such an infamous name in connection with elections. How the election thwarted there, how the electoral process was put to naught there and all kinds of malpractices were indulged in there, not once but more than once. Therefore, to avoid all kinds of bribery and to avoid the present exploitation of castes and religions and all other sorts of malpractices what we have to do is to replace the present geographical constituency system by a system known as the 'List System'. All of you know very well that in the List Sytem there are no definite geographical constituencies like in this country: In such a system of Parliament there will not be North Bombay, South Bombay, Jalandhar, Amritsar or Lucknow constituencies. The Indian Parliament or the country will be a 540 multi-Member constituency. When the general elections come the political parties will file a list containing the names of their candidates. The list of the number of candidates they want to put up will be filed before the Electoral Officer or the Chief Election Commissioner or anybody who may be appointed for that purpose. The votes will be east throughout the country through polling booths on party symbols. Ultimately the total number of votes which are given to a party or cast in favour of a party will determine the number of candidates of that party who are in the list, say, from serial Nos. 1 to 100 or 200 or 300 or 500 or 540, whatever may be the number of the candidates of the party, and they will be declared elected. In this process candidates are not going to take recourse to casteism, religion, bribery, booth-capturing, offering false promises, etc. I think we can ward off most of the present evils by adopting this system. Thank you very much.

श्री राम रतन राम (उत्तर प्रदेश) : महोदया, हमारे मित्र फर्नाडीज साहब ने जो संविधान में संशोधन करने का प्रस्तान किया है वह स्वागत योग्य है और मैं उसका स्वागत करता हैं। हमारे यहां एक मत की प्रणाली हैं, एक वोट, एक मत और उसके आधार पर हमार सार चनाव सम्पन्न होते हैं। बाजाबी के पहले यह बिषकार हमारे सभी नागरिकों

को नहीं था। पपेर्सिनल रिप्रजेन्टेशन था। कभी सम्पत्ति के नाम पर या कभी स्टेटस के नाम पर लोगों को वोटर बनाया जाता था । स्वतंत्रता प्राप्ति के बख संविधान के लाग होने हर एक नागरिक को वोट देने अधिकार प्राप्त हुआ । जिस समय इस पर कास्टिट्येन्ट असेंबली में चर्चा हो रही थी. उस समय भी लोगों के मन में तरह तरह की शंकायें थी कि क्या एक बेपढ़े और एक पढ़े-लिखे आदमी को एक तराज पर रखा जा सकता है। लेकिन हमारे संविधान निर्मासाओं ने और शासकर हा. अम्बेडकर ने इस बात को जोर देकर कहा कि एक बोटर और एक मत यह अवश्य प्राप्त होना वाहिये, जिसको एडल्ट फ्रांचाइज हम कहते हैं। यह बढ़ी अच्छी बात है और यह हमारे संविधान और हमारे नागरिकों की बमल्य निधि है जिसमें सर्वोच्च सत्ता पर, सर्वोच्च कासी पर बैठा हुआ नागरिक और उसके मातहत निम्न सरकारी कर्मचारी भी, बोट देने के मामले में वे दोनों बराबर है, और इसमें किसी प्रकार की कोई विभिन्तता नहीं हैं। यह हमारी अमृल्य निधि है और इसको जारी रखना चाहिए। इसमें किसी भी प्रकार के परिवर्तन की आवश्यकता नहीं है ।

हमार मित्र फर्नाडीज साहब ने यह प्रस्ताव किया है कि हमारे हर एक नागरिक को जो वोट दोने का राइट है उसके वोट दाने के लिये वाध्य किया जाये। मान्यवर, इसमे विसंग-तियां हैं। हम यदि इसे कम्पलसरी करते हैं कि सब को बोट देना जरूरी है तो बोटर्स कई तरह की श्रोणियों के होते हैं। 18 साल से उपर का व्यक्ति मतवाता हो जाता है और 80-90 साल का ब्यक्ति चाहे वह अपाहिज हो, तुला हो, लगड़ा हो वह बोट देने का अधिकारी हो जाता है। ऐसे लोगों को गिंद वोट दोने के लिये बाध्य किया जाये तो इसका क्या हम्र होगा इस पर विचार करने की जरूरत है। दूसरी बात यह है कि जब बोट का समय जाता है तो कुछ लोग बाहर चले जाते हैं या कुछ लोग किसी मजब्रीवश वोट दोने में सक्षम नहीं होते । मभ्ते फीजा-बाद का एक किस्सा अच्छी तरह से याद है। वहां पर एक नरीब घर में मौत हो गयी थी। उसके वर के लोग रो रहे थें। लेकिन वहां का कास्टेडिंग कंग्रीडेंट जो कि जबीदार टाइप का था। अत्याचारी था, उसके लोग बहा पर उड़ा पटकर कहने लगे कि पहले बोट दो फिर आकर रोना। उनको वहां ले जाया गया, मतदान स्थल पर, और उनको बोट दिलवाया गया और फिर वे रोते हुए घर पर गये और फिर उसका क्रियाकर्म किया। अगर कम्पलसरी मतदान का तरीका यह होगा तो इसका हश्च क्या होगा, इस पर भी गौर करने की जरूरत है।

तूसरा जब कम्पलसरी मतदान करने की बात आती है तो जो उम्मादवार मत प्राप्त करता है उसको भी यह स्य करना होगा कि न्यान्त मिन के बाद प्राप्त करके वह विजयी घोषित हो अन्यथा यह बेमानी हो जायेगा और कम्पलसरी वोट दोने का मकसद डिफीट हो जायेगा।

जहां तक बूथ केपचिरा या इलेक्शन में बिश्यिमिताओं, बुराइयों की बात है, यह कानून के माध्य में नहीं है बिल्क कुछ लोग अपने बाहुबल के जिरये और कुछ लोग अपने दिमाग के जिरये एसी व्यवस्था कर नते हैं कि जो जेनू अन वोटर्स है वे रह जाते हैं और उनके नाम पर फर्जी मतदान हो जाता है। यह चीज काफी जोरों से फैली हुई है। इसको रोकना बहुत आक्ष्यक है। अन्यथा सही वोटर्स अपने वोट के अधिकार से वंचित रह जायेंगे। इसलिए ये जो बुराइयां फैली हुई है इनको कानून के माध्यम से दूर कीजिए।

एक और बात की ओर मैं आपका ध्यान बाकि जिंद करना चाहुंगा । सारी बुराइसें की जड़ फर्जी मतदान हैं। इसको लिये बाव-स्यक हैं कि सारे जितने भी बोटर्स हैं सब के पास जनके फोटो जरूर रहने चाहिए, उनके पास आइडेन्टी कार्ड, पहचान-पत्र रहना चाहिए। इससे फर्जी मतदान करने से रोका जा सकता है, यही इसका इलाज हैं और इसी से हम इसको सही ढंग दे सकते हैं। इन शब्दों के साथ मैं आपका धन्यवाद करता हूं।

श्री मूलचन्द जीजा (राजस्थान) : मेडम, जान एफ. फर्नेडिजि जी जो सेविधान संशोधन विधेयक प्रस्ताव साए हैं, उनकी मंगा एक

खच्छिमंत्राही । वे संविधान के अनुच्छोद 51 क के अन्दर संशोधन प्रस्ताव लाए हैं। देश की अर्जादी के समय इस देश के महा-पुरुषों ने यह सोचा कि दोश को अन्दर दोश की शासन प्रणाली लोकतंत्र के माध्यम से चलाई षाए । इस देश का शासन और विकास लोकतंत्र के माध्यम से हो । जो लोग लोकतंत्र कायम करना चाहते थे उनकी मंत्रा यह थी कि इस दोश के हर नागिरक को मत दोने अधिकार मिले और वह स्वतंत्र हो कर की अपने मत के अधिकार का प्रयोग कर सके। लेकिन वर्तमान चुनाव प्रणाली जो हमारे देश के अन्दर लागू है या तो इसके अन्दर दोष है या हमारे राजनीतिक बलों के अन्दर दाेष हैं गा कुछ एसे स्वाधी तत्व है जो इस लोकतंत्र के माध्यम से एसी संस्थाओं में चन कर आने लग गये हैं उनका दोष हैं। यह सारी चुनाव प्रणाली हमें दायपूर्ण महसूस होती हैं। हमार देश के महापुरूषों की यह भावना थी कि हमारी जो लोकतांत्रिक संस्थाएं है जैसे संसद है, राज्यों की विधान सभाएं हैं और जो स्थानीय स्वज्ञासी संस्थाएं हैं, इनमें जितने भी लोग चुनः कर ब्राएं उनकी यह भावना हो कि हम देशे की सेवा करें। लेकिन 50) प्रति-बत लोग एसे होंगे जो देश की सेवा की भावना से बाते हैं। आज इस चनाव प्रणाली ने यह भावना पैदा की है कि लोग की वजह से राजनीति में आते हैं। में चुनाव इतना खर्चीला हो गया है। यह देखते हैं कि चुनाव के अन्दर लोग 10-10, 15-15 लाख^{र रापए} सर्च कर ह⁴। म⁴ यह पूछना चाहता हूं कि इतना पौसा कहां से आपता है ? कौन लोग इतना पौसा खर्च करते हैं ? एोसे लोग हैं जो गुंडागदी के बल पर, लाठी के बल चुनाव जीतना चाहते हैं। वूथ केप्चरिंग करना चाहते हैं। कुछ लोग धर्म के नाम पर बोट लेना चाहते हैं। दोश कें संविधान के अन्दरमत का अधिकार दियागया है लेकिन प्रसाभन दोने की बात कहीं नहीं कही गर्द है । हमारी चुनाव प्रणाली के अन्दर धर्म और जाति वर्गको आधार पर वोट ले कुछ लोग इस देश की चुनाब प्रणाली लोकतंत्र के लिए खतरा गैदा कर रहें हैं। म मंत्री जी से कहना चाहांगा कि फनिडिस साहब जिस भावना से इस प्रस्ताव को लाए है अपपन्दस पर जाधारित एक बढा

संशोधन लाएं और सारी चनाव प्रणाली में व्यासक सुधार कर जिससे इस दंश के लोक-तंत्र को **बचा**या जास**के** । द1निर्याकी निगाह हिन्दास्तान के लोकतंत्र के उत्पर हैं। हमारा इतना विभात देश हैं। हमें संवि-धान के तहत मत दोने का अधिकार मिला ह जा है लेकिन क छ तत्व एंसे हैं जो लोगों को इस अधिकार का प्रयोग नहीं करने देते है। आपको चुनाव के अन्दर एसी एसी घटनाएं मिलंगी कि एक ही आदमी बथ पर बंट जाता है, 10 आदमी उसके साथ होते हैं और वहीं सारे बुध के बोट डाल देतें है। शैड्युल्ड कास्ट और शैड्युल्ड ट्राइब्स तथा गरी**डों को** लाठी वाले लोग थोट नहीं डालने दते हैं।

The Constitution

कौंसी है यह चुनाझ प्रणाली जिसमें कि इस देश के नागरिक को जो अधिकार दिया हुआ है उसका पालन नहीं हो सकता। और तो और मंत्री जी, अभ्यकी बार के बनाब की तो कहानी अलग है। राजस्थान का मैं एक उदाहरण दोना चाहता है कि तीन लोक-सभा क्षेत्र एसे हैं, उपसभाध्यक्ष बहोद्रधा, िजनके अंदर जितने बाट पड़े उससे कार्सीटर के अंदर 40-50 हजार बोट ज्यादा निकले थे। जयपुर का उदाहरण देना बाहता हो आपको कि जयपुर के जंदर वोट जो गिरे थे वे बताये गये थे 5,54,679 और रिजल्ट जब बोमित किया तो काउँटिंग हुई थी 5,92,349 बोटों की । प्रशासिक अधि-कारियों ने चनाव की बोजणा कर दी। अब कोर्ट के अन्दर चक्कर लगायों वे प्रत्याशी जो सड़े हुए थे। कोर्टको अन्दर पांच साल तकः इसका निर्णय नहीं होते वालः है । करेंग चुनाव हैं ? कैसी प्रक्रिया है चनाय की ? मंत्री जी इस पर निजंब ध्यान दें। एक तो जिसके सिलाफ चनाव साविका हो उसका फ़रेसला साल भर के अन्दर हो. निविचत ही हो जिससे जो गडबड करने शाला कैंडी-डेट ह**ै उसको महस**स हो ।

1989 के लोक सभा चनाव का ही, राजस्थान का उदाहरण देना चाहता हो। सबाई माधापुर लोकसभा क्षेत्र के अन्दर एक उम्मीदकार भारतीय जनता पाटी का था जिसने 41 बथ करैचर किए, अकेले ने । सबह 6 बजे से ब्रथ करेक्ट करने लगा और रात को आठ बजे तक बथ अध्वर अस्ता ²⁴—405 RSS 93

रहा और जिसके सिसाफ 41 जगह आई. आर. वर्ज हुई लेकिन वह तो अनाव जीत गया । उसके धाद उन एक, आई आर. का पता महीं चया हजा। आज जब हम चुनाव प्रणासी के अंदर इस बात को लेते हैं और मैं इसके लिए म्ख्य दोंगी राज-नीतिक दलांको बानसाह । आज इस देश का माहाँल बाट की सातिर ही गो सराब हा रहा है। है क्या राम मन्दिर, क्या है मंडल । सब बाट की बातिर है । योट का प्रलोभन ही आज दोन्न की एकता और अवंकता केलिए **सत्तराबनाह**ुआ है। एसी दोष-पर्ण प्रवाली के खिलाफ संशोधन करिए आप । इसमें संशोधन करिये, सधार करिये । जिससे इस दाश के अंदर लोकतंत्र कायम रह सके, देश अवसंड रह सके।

राजस्थान का एक और उदाहरण दोरा चाहता हूं जबकि लोगों को बोट का अधि-कार मिला हुआ है । सरकार और अपेर्ड व्यक्ति कौन होता है जो उनव्याजिकार को रांक सके । सेन्द्रिन राजस्थान का तो दर्भाग्य है उपसंभाध्यक्ष बहादेखा, कि ग्राम पंचायती को अंग किया असा। बोसास हो गये हैं लेकिन आज तक वहां पर ग्राम पंचायतों के चनाव नहीं हो रहे हैं बल्कि सब का असे कार्य सरपंच और पंचायतों के माध्यम से हो रहा है वह प्रशासनिक कर्मचारो कर रहे हैं जो को**ई** काम नहीं कर रहे हैं। इस-विष् आपकी जो भी संस्थाएं हैं बाहे लोकसभा है, बाहे आपकी विधान सभाएं हैं स्थानीय काम पंचायते और नगरपालि-काएं है इनके चुनाव निश्चित समय पर होने चाहिए । यह अपको तय करना पडेगा।

आज जब हम अवस्य के अंदर जाते हैं तो कई लोगों में इस अकार की नाराजगी मिलती है कि इस क्षेत्र में एक ही जाति या वर्ग विशेष का आदमी चनाव लडता है और वही चनाव जीतता है। इसेलिए जाज आवश्यकता ह[®] परिसीमन की । परिसीमन भी आप कर तो इस प्रकार करें कि जो कांस्टीटएंसीज रिजर्व रही हैं यहले से या जो कास्टीटएं**सीज** जनरल रही है पहले से और कमज़ोर वर्ग के लोगों को उसमें कभी चनाव लडने का मौका, का मौका नहीं मिला तो उनकापरि-वर्तन जेव्हर कर आप । जहां

[श्री राम रतन राम]

शिड्यूल्ड कास्ट की कास्टीट्रुएंसी रही है और जनरल की रही है तो शिड्यूल्ड ट्राइब की कांस्टीट्रुएंसी बने और शिड्यूल्ड ट्राइब की कांस्टीट्रुएंसी रही है या जनरल की रही है तो बहां शिड्यूल्ड कास्ट की बने और चुनाव लड़ने का तब तो बह महसूस करेंगे रही है वह जनरल कांस्टीट्रुएंसी बने तब तो लोगों को यह महसूस होगा कि हमें जो अधिकार मिला है चुनाव में मत दोने का और चुनाव लड़ने का तो बह महसूस करेंगे कि हमको अधिकार मिला है, हम उसका प्रयोग कर सकते हैं।

साथ ही बाज बिहार और उत्तर प्रदेश की बात करें, तो चुनाव प्रक्रिया का जो हशू हुआ है वहां पर यह कहते हैं, सुनने में यह आता है कि आज चुनाव के लिए गुंडों को खरीदा जाता है, गुंडों को तय किया जाता है कि इतने वोट तुम फर्जी डाज दोंगे। इसके लिए पैसा दिया जाता है।

आज विधान सभा, लोक सभा के अंदर ज्यादातर *तत्व के लोग चुन कर के आने लगे गये हैं। भले आदमी तो चुनाव लड़ने की बात सोच भी नहीं रहे हैं।

उपसभाध्यकः (श्रीमती सुषमा स्वराज) : मीणा जी, * की जगह सामाजिक शब्द प्रयोग कर्रा यह असंसदीय शब्द है।

श्री मुलचन्त्र मीणा : एसे असामाजिक तत्वां के सामने तो भला आदमी, सज्जन आदमी चुनाव लड़ने की हिम्मत ही नहीं करता है कि लोगों के बोट तो पड़ते नहीं हैं, लोग बोट डालते नहीं और भले आदमियों की तो, आने वाले चुनावों के अंदर अगर यह प्रक्रिया चलती रही, तो चुनाव लड़ने के लिए भला आदमी कभी तैयार नहीं होगा।

श्री जान एफ फर्ना डिस जी की भावना से मैं अपने आपको जोड़ता हुआ, मानरीय मंत्री जी से निवंदन करना चाहूंगा कि इस देश में लोकतंत्र की रक्षा के लिए, लोकतंत्र को बचाने के लिए आप एक संशोधन नामें और सम्पूर्ण जो चुनाव प्रक्रिया है, उसके अंदर स्थार करें।

जय हिन्द 1

*SHRIMATI MIRA DAS (Orissa): Madam Vice-Chairman, I rise to support the Constitution (Amendment) Bill, 1990 (to amend Article 51A) brought forward by my esteemed colleague Shri John. Fernandes in the august House. At the outset I would like to express my concern about the disinterestedness of the members in the business of this House. Had the proceedings of the House not been telecast the attendance in this House during this debate would have been still thinner. The Hon'ble Minister is present in the House, because he is bound to be here to reply to the debate.

Madam, if this is the attitude of the people's representatives towards Parliament, then how could we compel the voters to exercise their franchise. It is, of course very easy to make voting compulsory for the citizens of the country through a legislation. But I have grave doubts about its practicability and implementation. It is very unfortunate that we are misusing democracy for our personal benefits and also for the benefit of the political parties. I have serious doubts about the acceptability of the Act, which is proposed through this Constitution amendment bill.

Madam, I don't know how many of us have worked at the village level but. I have worked in the rural area and I know the ground reality there. Many of my colleagues have directly made it to Parliament. They do not have any personal experience of the problems of the rural areas. I express this with regret that we have only cheated the people in the name of democracy. We have done absolutely nothing for strengthening democracy in our country. We have deprived of the genuine voters their right to cast their votes honestly. The arrangements for election are made in the meetings held in the collectorate.

Madam Vice-Chairman, you know how we politicians are reponsible for manipulating the inconvenient placement of polling booths in these meetings for a particular village, because we know voters of that village do not support our party. Unfortunately the practice of interfering in

^{*}Expunged as ordered by the Chair.

^{*}English translation of the original speech made in Oriya.

the voter's list is also not new. The Party which remained in power for such a long period is responsible for perpetuating these types of electorol malpractices in the country. The party which is in power for more than forty years could hardly manage 35% of the total votes. The problem of "Mandir" and "Mandal" are recent, but the election malpractices are quite old. I blame only one political party for this situation, which is prevailing today.

I am to say that the Constitution amendment bill of my colleague Shri Fernandes, though a delayed step is most welcome one. It is always better late than never. Exercising our voting right honestly and fearlessly is one of the holy democratic duties of the citizens. I strongly deplore the recent trend of fighting elections on communal, religious and casteist lines. This leads to disharmony and animosity among the people of different communities. The honourable Minister of Law is present here. I am sure no Law Minister can bind the voting right of the people by an Act of Parliament.

Madam, one more unfortunate aspect of our democracy is that many literate people feel shy to exercise their voting right. The I.A.S. Officers, their wives and children feel it below their dignity to wait in a queue at the polling booth. In most cases the semi-literate and illeterate people are allured by money to cast votes. We politicians have neither time nor intention of telling the people the value of democracy. In many cases the voters are not aware of the names of the candidates elections. They only know the symbol of a particular party. This trend is realy unfortunate. This is no democracy. This is a mockery of democracy. I don't blame any party or any individual. I blame the system which is responsible today. Słówly for this situation steadily we are losing faith is Parliamentary form of democracy. In this context the present bill is no doubt laudable. If this bill is made an Act, I am sure the future generation will reap the benefit of a vibrant democracy. This bill proposes to make the involvement, of the people in our democracy compulsory. The framers of our Constitution had high hopes and aspirations about the success of our democracy.

Before concluding I would like to remind my friend Mr. Meena, who referred to the explosive situation in U.P. Why should he selectively choose U.P. for the purpose of condemning a state government, which is run by B.J.P. I want to remind him of the situation in Andhra Pradesh. There are areas in Andhra Pradesh where there is complete chaos and anarchy. The law and order situation in some places of the State are very bad. We should point out the mistakes of the state government irrespective of the political party which is in the helm of affairs.

I once again support the bill brought forward by my friend Shri John. F. Fernandes,
Thanking you.

श्री विक्र कराव माधवराव नाधव (महाराष्ट्र): मान्यवर उपसभाष्यक्ष महो-दया, हमारे मित्र श्री जान फर्नांडिस जो यह विधेयक ताए हैं, उसका में पूरी तरह समर्थन करता है।

उपसभाष्यका सहादेया, यह जो हमारे संविधान का अनुष्कर-51(ए) है फंडामें दल इयूटीज के बारे में डा. बाबा साहेब अमबेडकर के नेतृत्व में कानून बने हैं जिसके कि अध्यक्ष पंडित जवाहर लाल नेहरू थे, उन्होंने इलेक्कम के बारे में और फंडामें टल इयूटीज के बारे में जो कानून बनाए हैं, अब जैसे-जैसे समय गुजरता जाता है बैसे-वैसे उसके विचार बदलते जाते हैं। तो उस वक्त जब हैंबिधान बना तब हमारे देखे के सामने आवालन से आए हुए, महात्मा गांधी के विकारों से पले हुए सारे नेतागण थे और बहा के संमानी का सवाल ही नहीं पर्वा स्थेता था।

मगर जैसे-जैसे राष्ट्र का जीवन बढ़ता गया, कृटिल और जिटल समस्याएं हमारे सामने काली वहाँ तो वैसे-वैसे ही राष्ट्र का जीवन ज्वादा से ज्यादा विनाल की तरफ वढ़ता गया। में इसके लिए किसी एक पार्टी को दोषी नहाँ मानता। हमारी यह राजकीय प्रक्रिया, या सियासत की बाते ही कुछ ऐसी हैं कि जो बादमी को अच्छाई से वराई की तरफ ले जाती हैं। मुक्ते मालम है क्योंकि में कई प्रान्तों में गया हूं, विकलतया बिहार में में निरीक्षक के रूप में गया था और देखा, वहां हरके राजनीतिक पार्टी जो पैसा बर्ज करती थी वह सरझ- शरू के सरीदने पर सर्च करती थी। जब यह

िथी विष्ठ्याराय माधवराव नाधवी

शस्त्र क्यों चरिहएं ? क्य-क्र-क्रिंग के लिए भस्त्र चाहिएं । जिसके पास ज्यादा शस्त्र हैं, जिसके पास शस्त्र चलाने वाला मानव-बत ज्यादा है वहीं चुनकर आ सकता हैं, आज ऐसी भावना हैं। तो इस प्रक्रिश को हमें बदलना हैं।

उपसभाध्यक्ष महांदया, यहां तक जनतांत्रिक राज-पद्धिति का सवाल है, उसका
बुनियादी ढांचा है खुनाल । इस खुनाथ
प्रक्रिया से जो प्रतिनिधि चुनकर आते हैं
यह जनता के प्रतिनिधि होते हैं और जनता
के लिए कानून बनाते हैं, उनके लिए काम
करते हैं। मगर, आज चुनाय प्रक्रिया का
पतन इतना तंजी से हुआ है कि पैसा,
गृण्डागर्दी और बहुत सी बुरी बातों चुनाय में
आने लगी हैं। इससे जो सही आदमी है,
जो सही सोंचने वाला आदमी है वह पीछो
रह गया है। बहुत से एसे एलीम एस,
बहुत से एसे लोग आगे आए, जिनसे
हमारे देश को कुछ फायदा होने के बजाय
ज्यादा हानि हुई।

महादया, यहां मेरे मित्र भारदवाज साहब बैठे हैं। यह कानून के पण्डित हैं और विचारों से सश्रोष्ठ हैं। हम दोनों साथ आए है राज्य सभामें। वह जानते हैं कि इस समाज में क्या-क्या ब्राइयां है। हमार देश के पहले प्रथान मंत्री जवाहर लाल नेहरू हुए, उसके बाद लाल बहादर शास्त्री, इन्दिरा गांधी और यहां तक मारास्जी दसाई तक के अलायकाल में हमार देश की एंसी हालत थी कि ये सार नेतागण स्वतंत्रता आंदोलन से आए थे और देश के प्रति उनका योगदान था कि देश और यह नेतागण दूसर से अलग नहीं हो सकते थें। मगर, जैसे-जैसे समय बदलका गया, पीढ़ी आने तमी साजनीति में और उस नई पीड़ी के आने के बाद नए सिद्धांत राजनीति में आने लगे । आज यह बहुत जरूरी चका है कि अगर इस डोमोक्रोसी को, इस जम्हुरियत को मजबूत बनाना है तो हमको खुद हमारी ब्लाव फ्रीक्या में पूरी इदलाव करना चाहिए।

उपसभाष्यक्ष महोदया, मेरे मित्र जान फर्नोडिस ने यह बिल तो छोटा सा लाया है, मगर एक महत्वपूर्ण विचार इस सदन के सामने रहा है कि अगर इस देश को जीना है. अगर इस देश को जीना है. अगर इस देश को जीना है. अगर इस देश को जम्हूरियत है. हमारी जो डोमोक्सी है उसको हमी मजबूत बनाना है। अगर हमारी जम्हूरियत को मजबूत बनाना है तो उसको बारों में ओ भी किमियां है इस चुनाब प्रणाली में या जो हमारा सिस्टम है उसमों, तो उसमों बेल्य करना है, उसको बदलना है, उसको समाप्त करना है। इस दिष्ट से इस बिल का बहुत महत्व है।

उपसभाष्यक्ष महोदया, म जिस क्षेत्र से आता हुं, महाराष्ट्र से, नांदोड़ डिस्ट्रिक्ट ही गेरा और म एक लालको का रहने गाला, मखंड उसका नाम है, यह तील्का सन् 1952 से 1992 तक रिजर्व करिटोट्यन्सी हैं और आज तक वह बदला नहीं हैं। हमारे लोगों वे काफी दफे आवाज उठाउँ कि भाई, यह चालीस साल से रिजर्व कास्टीट्यू-न्सी है मुखेड, इसको बदला जाए । जो उत्पर के नेता है, उनको एसा लगता है कि अगर इसको उठाया गया तो कोई बहात तेज नेता हमारो मो से आगे आएंगे और उनकी लोडरशिप को चेलन्ज करों : यह दिल और दिमाग का डर हैं। जिस इन्हान केमन में अपने राष्ट्र के प्रति प्रेम होता है वह किसी से डरता नहीं है, सगर एसे भी काछ बजदिल लोग राजनीति में आगे आते है कि हमेशा लोगों की भावनाओं को दराते चले आतेहैं।

बड़े दुस के साथ कहना पड़ता है, उपसभाध्यक्ष महादेगा, बहुत सी कर्स्टीट्यून्टी
हैं, चाहे विधानसभा की हैं या लेकसभा
की हैं, आजादी से लेकर आज तक वह
रिजर्व हैं। वहां के लोगों को काम करने में
कोई इंटरस्ट नहीं आता हैं। वहां की
समस्याएं वैसी पिछड़ी हुईं समस्याएं हैं,
जैसे पिछड़े हुए सदस्यों को डिक्टेंट करने वाला
उत्पर बैठा हुआ बास कोई अलग होता है
जो कहता हैं कि कर भाई, वहां वांट देकर
आओ और वह बोट देकर आता हैं। मैं
तो ग्राम से आता हूं, कितने एसी ग्राम
पंचायत में आपको दिखां कि ग्राम पंचाय

सरपंच रहता है। वह कभी हटता नहीं या कोई उसको हटा ही नहीं सकता, यह जो प्रक्रिया है, इसकी बदलना है। इसलिए में यह स्थाव है सान्यवर मंत्री जी की कि कोर्इ भी सरपंच हो या जिला परिषद का अध्यक्ष हो या स्टोट का मिनिस्टर हो या चीफ मिनिस्टर हो, देश का प्रधान मंत्री हों या राष्ट्रपति हो, यह दो टर्म से ज्यादा उस पद पर नहीं रहना चाहिए, नहीं तो कछ लोग जिंदगीं भर एक ही पद पर बैठे रहते हैं और दासरे लोग जिमदी भर उनकी जय-जक्का करते रहते हैं। यह सिस्टम हमको दश्लन है। अगर हम यह चेंज अपनी चनाव प्रक्रियां मीं और अपने लोक प्रतिनिधित्व मं ल, सर्को तो मी समझता हा ेक हमारा ाधे से ज्यादा व्याम सफल हो सकता है।

उपसभाष्यक्ष महोदया, हम जानते हैं कि हमारे यहां 25-30 पार्टियां है। अगर आप लोक सभा या राज्य सभा की किताब निकाल कर देखें तो 15-20 पार्टियां तो एसी हैं कि जिसका एक मेम्बर है, किसी के दो मेम्बर किसी के चार मेम्बर है, दनिया के किसी भी राष्ट में इतनी पार्टियां नहीं हैं। तो इसके लिए भी कोई कानुग बनना चाहिए । मैं भारद्वाज साहब से अनुरोध करता है कि जितनी कोटिंग होती है उसका 25 सा 30 प्रतिशत वोटिंग जिस पार्टी को मिलता है उस पार्टी को आप रिकरशाइज कीजिए और बाकी पार्टीज को डीरिकग्नाइज कीजिए । इसके वारे में कोई कास्टीट्यूबन बनाने की जरूरत हैं नहीं तो यह जो[ं] हैं मशरूम ग्रोथ, भूछत्र की तरह यह निकलती रहती ह⁴ पार्टिकां। क्लेनगम में ए**क चुना**च हुआ। था, आप जानती हॉफी उपसभाष्यक्ष महोदय, कि वहां 262 केन्डीडेट खडे थे। 262 candidates contested the elections in Belgaum constituency. मत-पत्रिका इतना वडीं थीं कि तोट दोने वालों को खोजना पड़ता था कि मेरा केन्डीडेंट कहां है, किसको में बोट दं। तो यह तो माकरी आफ दि डेमोक्सेसी है, हमें इसको स्टेदना है।

मैं एक और सुकाब दोना चाहता हूं कि यह को इंडीमोडोन्ट कोडीडोट सड़े रहते हैं इसको पूरी तरह से बैन करना चाहिए। दो, हन, चार, जो भी पोलिटिकल पाटियां हों, उनको रिकग्नाइज करना चाहिए on the basis of percentage of voting, और हमार देश में अगर बहुत ही निरोगी और होल्थी डोमोक्रेसी लाना है तो मैं यह कदम जल्दी से जल्दी उठाने की जरूरत समभनता हूं।

इसको बाद यह जो हमारी पब्लिस्टि है, जैसे कि नारायणसामी ने कहा और अन्य सदस्यों भी कहा कि एक लोक सभा का सदस्य 3,500 रहर हो चनाव कौसे लड सकता है ? असमव हैं। 500 रापए तो डिपाजिट हो है, बाकों 3,000 में कैसे लड़ सकता है। राज एक जींप को मेन्ट्रेन करने के लिए ही 3,000 रुपए सर्चा आता है। जैसे डेंढ़ लास भी कम होता है सरकारी नियम के अनसार, वैसे ही 3,000 भी फर्जी है और डोढ़ लाख भी फर्जो है। तो यह सिस्टम बदलना बहुत जरूरी है। जैसे कि अमेरिका में और अत्य देशों में चुनाव होते हैं, बैर्स नहीं लगते, कोई पोस्टर्स नहीं लगते, मीडिया रे चुनाय होते हैं, विचारों पे चुनाव होते हैं। जब पार्टी को हमार देश में चुनाव के लिए आगे आना चाहिए तो अपना प्रोग्राम जनता के सामने रखना चारि, कोई केन्डीडेट सामने नहीं जाना चाहिए । पार्टी को चनाव लड़ना चाहिए और चनाव जीतने के बाद उसे केन्डींडेंट का नाम देना चाहिए तो उस चनाव प्रक्रिया में लेगों को इंटरेस्ट कम हो जाएगा और यही एक रास्ताह अगगे पहुंचने का। आपके माध्यम से मेरे मित्र से अनुराध करूंगा कि इसके बारों में बहुत गंभीरता से सोचने का समय आ चुका है। आप दोक रहे हॉके, रोज न्यूज पढ़ते हैं कि हमारे महाराष्ट्र में दौ एमः एतः एः के बारे में ''टाडा'' को एडाप्ट किया है। के लोगकौसे घुस जाते हैं? क्यों कि जिसके सब कुछ हाथ में रहता है, मुण्डागर्दी होती है, सब होता है, बही चुनाव जीत सकता है ... (व्यवधान) ... गुण्डानही कहा है, मैं ने गुण्डागर्दी कहा है, यह अनपार्लियामेटरी नहीं हैं। तो गुण्डा-नदीं करते हैं और सारी पावर हाथ में रखते है, चनाव औरने की ताकत उसी में हाती है क्यों कि उसके खिलाफ बोट दोने वाला पोलिंग बुक्ष तक जाहीं नहीं सकताहै। तो वहां अगर पार्टी के बोसिस पर चनाव होता और अच्छे लोगों को हम वहां नामिनेट करते तो यह नतीजा नहीं जाता । आप जानती ह[‡] कि गुजरात से लेकर नीचे तक--गुजरात,

[श्री विठ्ठलराव माधवराव जाधव]

इसके

कर्नाटक, तमिलनाडा, उसके बाद करेल, पांडिचरेरी, यहां चुनाव को टार में धांधलियां कभी सनाई देती क्यों कि यहां चुनाव के बारे में पुरी डेमोक्रेसी है। अभी आन्धू में जो मैडम कह रही थीं कि नेक्सलाइट मुबमेन्ट रहा है उसके बाद कुछ तनाव जरूर आया है, मगर हमारी चुनाव प्रक्रिया में कोई फर्कनहीं पड़ा । महाराष्ट्र में भी कभी बृथ की की बातें नहीं होती क्योंकि वह जो डोमोक्रोसी है, हमारी ग्राम पंचायत से लेकर आगे तक जो हमारा ढांचा तैयार हुआ है, उसमें ज्यादा धांधलियां नहीं होती है। धांधलियां जरूर होती है, मगर बहुत कम धांधलियां होती हैं। यह एसी धांधलियां होती है कि जैसे अगर अन-वान्टेड आदमी हैतो 25-30 साल तक रिजर्व कर दिया और उसको वहीं मार दिया। यह सारी बातें होती हैं। मगर जहां तक चुनाव की बात

होती है तो फ्री एंड फेयर इलेक्शन होते हैं।

फिर भी उत्तर भारत में जो बुथ केंपचरिंग

और यह' सारी बातें होती हैं। तो जो यह

बीमारी है, वह बीमारी का स्प्रेड, यह लागत

सकते । अगर इसको समय पर समाप्त

हमारी तरफ नहीं होगा, यह कह

करना है तो यह बहुत जरूरी है,

बार में गंभीरता से सोचे ।

उपसभाध्यक्ष महोदया, मैं एक बात और आपके माध्यम से सदन के सामने रखना चाहता हूं। जब श्रीमती इन्दिरा गांधी जीवित थी तब इस देश के अंदर एक बहस चली थी। हमारे महाराष्ट्र के एक नेता—भूतपूर्व मंत्री बसत साठे साहब ने एक बहस चलाई थी whether India wants Presidential form of Government or Prime Ministerial form of democracy.

उसके बारे में नेशनल बहस होने की जरूरत हैं। मैंडम ने भी कहा था कि अगर भारत की सारी जनता सोचे तो उसके बारे में हम जरूर कुछ फैसला कर सकते हैं। जहां तक मेरा स्थाल हैं, अब वह समय आ चुका है। अगर प्रेजीड सियल फार्म आफ डोमे- केसी, जैसे अमेरिका में कोई भी पावरफुल प्रेजीड टे यह सोचने लगा—रजवेल्ट से लेकर आइजनहों बर, जान कोनेडी, जान्सन, उसके बाद निरासन, जिमी कार्टर, रोगन और बश,

कि उन्होंने एक इसक को बरबाद कर दिया, तो फिर भी अमेरिका के लोगों ने उसको हटा दिया, उसको गिरा दिया।

भी वो नारायणसामी त आज क्लिटन जा रहा है ।

श्री विठ्ठलराव माधवराय जाधव : हां, आज क्लिटन आ रहा है। तो यह जो डोमो-केसी मजबूत बनी है उसका मतलब यह है िक वहां कोई भी प्रोजीडेंट दो टर्म से ज्यादा नहीं रह सकता । अगर उसने कितनी भी बहाद री की. कितने भी राष्ट्रों को मारा, बस्वार्डिंग किया, तो यह जरूरी नहीं है कि वहां के लोगों को उसकी बातें पसंद आएं। अमेरिका के लोगों ने यह दिखादिया है कि इराक पर जब उन्होंने हमला किया, तो वह बात सच थी या भाठ थी, यह बात नहीं है। मगर जार्ज बुश को जिस तरीके से लोगों ने वहां भूल चटाई है उससे यह लगता है कि यहीं एक डोमोक्सी मजबूत हैं कि यहां कोई भी अन्याय से जी नहीं सकता और वैसी ही बात अगर करनी है तो मैं भी सोचता हूं कि अगर प्रेजीड शियल फार्म आफ डोमोकेसी हमारे यहां हो गई और कोई भी नेता हो या कोई भी पार्टी हो . (व्यव-धान)

चौधरो हरि सिंह : प्रेजीडॉट को मनी बहुत चाहिए । मनी वाला जीतेगा ।

भी विठ्ठलराव माधवराव **बाधव**ः मनी क्यों ?

् उपसभा**ध्यक्ष (शीमती सृषमा स्वराज):** आपस में बात नहीं, चीभरी साहब, आप बोल चुके ह^{र्च} अपनी बात ।

श्री विठ्ठलराव माध्यस्य आध्यः मनी की बात है नहीं, यह तो पार्टी चुनाव लड़ेगी। मैंने तो पहले ही कहा, आपने स्ता नहीं पूरी तरह से।

SHRI V. NARAYANASAMY: He is referring to muscle power, money power.

श्री विठ्ठलराव माधवराव जाधव : नहीं, वहां तो पार्टी चुनाव लड़ेगी, वहां आदमी चुनाव नहीं लड़ेगा और उसमें कोई खर्चा करने के लिए पूरी तरह से प्रतिबंध करना चाहिए । इसके बारे में एक नेशनल डिबेट होनी चाहिए । सारे देश के विद्वानों के, किसानों के कामगारों के, कारखानेदारों के, सार के बोट अजमाकर इसके बार में फरैसला करना मैं बहुत जरूरी समभता हूं। उसके बाद मैं यह भी कहना बाहता हूं कि अगर जो नया संशोधन लाएंगे उसमें पहली बात तो यह बनानी चाहिए—

under any circumstances no Prime Minister or President should remain in power for more than 2 terms or for more than a period of 10 years.

इसके बारे में कुछ करना जरूरी समभता हूं और अभी कोई 10 साल रहने वाला भी नहीं है और आणे चलकर । उसके बाद यह बात तो सिर्फ प्रेजीडेंट और प्राईम मिनिस्टर की नहीं है । कीई भी चीफ मिनिस्टर हो । कोई-कोई चीफ मिनिस्टर 15-15, 20-20 साल बैठे रहे हैं अपनी सत्ता पर । वह भी दस साल से ज्यादा कोई चीफ मिनिस्टर नहीं रहना चाहिए । कोई मंत्री भी 10 साल से ज्यादा नहीं रहना चाहिए ।

एक सम्मानित सबस्य : एम. पी. ?

SHRI VITHALRAO MADHAVRAO JADHAV: The same formula should apply to M.Ps also.

उपसभाष्यक (भीषती सुवना स्वराव) : आप दिष्य का दायरा बहुत ज्यांचा बढ़ा रहें हैं।...(अवधान)

भी विठ्ठसराव माधवराव वाधव : एम. पीज. और एम. एल एज. की जो बात है वह आफिस के बेनिफिश्वरीज नहीं होती । उसके लिए यह कानून एडांस्ट नहीं करना चाहिए । . . (व्यवधान) मैं कानून बनाने वाला नहीं हूं।

उपसभाध्यक्ष (भीमती सुष्का स्वराज) : अव जाप समाप्त कीजिए ।

SHRI V. NARAYANASAMY: Madam, people are electing the MLAs and MPs. They also come within the purview of this Bill.

श्री विष्ठ्वस्था साध्येराव नाधवः उपसंभाध्यक्ष महोदय, मैं जरूर चाहता हूं कि यह सारी वो सूचनाएं हमने दी हैं और मेरे मित्र बान फर्नाडिस जी जो यह विध्येक लाएं हैं, उस प्रभी बहुत लंबी-चौड़ी बहुस होनी

चाहिए । सदनों के अंदर ही नहीं सदन के बाहर भी और इस पर नेशनल डिबेट होनी चाहिए और उसके बाद इस देश की चुनाव प्रणाली कैसी हो और 51ए में क्या संशोधन लाया जाए, उसके बारे में बहुत चर्चा होकर, बहुत विचार होकर उसमें कोई संशोधन लाने का प्रयास करें। अपने इन दिचारों के साथ मैं इस दिल का समर्थन करता हो।

DR. NAUNIHAL SINGH (Uttar Pradesh): Madam Vice-Chairperson, I welcome the Constitution Amendment Bill and support it. Of course, it has been brought so late. The consensus of the House and the people outside is that the Constitution should have been amended in this perspective a long time back.

Well, may be India is considered as the largest democracy—there is no denying the fact. But I construe that it is not a quality democracy. The largest does not mean quality, always. And all over these years, 40, 45 years, we have also seen and experienced that we have quite lost respect for the democracy in this country because most of the people, majority of the people, are uneducated. They are poor and they do not know-as some of the Members have already vouched-even the names of the candidates they are voting for; they do not know the purpose of the political parties-what they are meant for-and they are driven by muscle power, by money powers, like herds of cattle, to vote. They hardly vote by conscience as a democracy does mean and does construe, and it is a very, very hurting thing how our democracy is functioning. Therefore, I construe our democracy as a limping democracy. It is not even a near-perfect democracy-it is a limping democracy. We have borrowed this system from the ageold democracy of England-which it a mature democracy and we have not learnt any lessons from such democracies. It is very unfortunate.

For the first time we thought that we would run the country in a democratic fashion and the people will have a real participation in it. And for whatever content and purpose they had voted for, they expected certain things to come contain reforms to come, to make their lives better, to improve their lives, to make their

[Dr. Naunihal Singh]

life a quality life but, surely, instead of being a quality life, it has fallen down.

I remember, when I was campaigning and going down in the rural areas, a lady of about 80 to 90 years caught hold of me and said, "Sit down. Don't go running around like a mad dog. You know, I have seen all these years, though I am uneducated, this democracy has failed, completely failed!" That is the test of a democracy. The man in the street, the common man, if that person utters these words, it does mean something.

We, as educated people, in this August House may talk all in glib terms about democracy, may write in golden words in articles and various papers and speak here about the various good aspects of democracy. Of course, democracy is one of the best forms of Government in the world, there is no denying the fact, but can we introspect? Why don't we soliloquize and talk to our conscience whether we have delivered the goods in the context of the democracy that we envisaged in this particular country? We have not. The answer will be "No."

We find, as many hon. Members have already said, muscle power and money power. No educated class of people would like to have, or would manage to have, muscle power or money power. So, what is happening? As one Member has said, a new generation of people is coming into politics. Some have very bad background. They have money. By hook or crook they have brought money. They have the muscle and all that. They have goons and goondas on their side.

THE VICE-CHAIRMAN (SHRIMATI SUSHMA SWARAJ) : Call them "antisocial elements."

DR. NAUNIHAL SINGH: They are anti-social elements. We should have a system of investigating into the background of the candidate before we agree that such a person should be given the ticket or should be allowed to come into the fray. But we do not examine or investigate their background, just as we do when we recruit officials. When we recruit officials we investigate quite a lot, but we don't investigate into the background of such people become candidates for this political process.

Ultimately, they become a failure, they bring a bad name to this democracy and they do not deliver the goods. How can they legislate? They are not aware of it, they are less educated and they are antisocial elements. So, let us pick up the right people, nice people, educated people having good background, for our democracy. So, the reforms, electoral reforms should consider this point which is very important. Otherwise, elections become infructuous and a mockery of the highest order.

I have a chance to visit other countries nearly every year, and people laugh at us. They say, "What kind of democracy is it? In every election so many people are killed. There is a lot of violence. We do not have violence here. We go in a very peaceful manner through the media or through the Press or through various other ways which are civil but not in this way that people are forced unknowingly or knowingly to vote this way or that way. That is not a democracy in any way."

So, now comes the question of delimita-Some of the hon. Members have pointed out about delimitation which is a must now. For the last so many years certain constituencies in the country have been reserved. In those reserved constituencies there are many people who belong to other communities, may be backward communities, who could become good leaders of the people. They have always been denied a chance. So, I would urge through you, Madam that through the delimitation process those constituencies which have been reserved, should be examined thoroughly, and, if they do not come to the standard of being reserved in terms of the population of the Scheduled Caste people and all that, they should be de-reserved, and the general constituencies may be reserved for them. Now the chance should be given to the people of the reserved constituencies also to come up and also participate in the political process.

Then, lastly—I will not take more time of the House—a very important point has been raised whether the parliamentary system of government has actually succeeded all these years, 45 years, and whether there is a need for any other form of government, say, a presidential form of government. Of course, there should be a mational debate.

386

Also outside for the last several years intellectuals have been murmuring about Even abroad I have met people who say, "You have not succeeded in political process when you have pursued the parliamentary form of government. So, it is better to try another way, a presidential form of government." So, I urge through yau, Madam, that this is a very important aspect. Now it is in the air that we should discuss this in some national forums and think about it, whether it is time now when we could consider this kind of an alternative rather, to have a presidential form of government, because if we are a democracy, we should leave our country, for the progeny, in a really good manner. We should not scuttle the people's interests and destroy the democracy for no good reasons. Otherwise, the progeny will dub ns as traitors and will accuse us that we did not think about them and that we did not leave a good system for them to cherish.

The Constitution

Thank you, Madam.

SHRI S. MUTHU MANI (Tamel Nadu): Thank you for giving me this opportunity. Madam. I wish to put forth my views on behalf of the All-India Anna DMK on the Constitution (Amendment) Bill brought by the hon. Member, Shri John Fernandes.

As far as the casting of vote is concerned, the Bill seeks to make it a fundamental duty. I can understand the intention and goodwill of the hon. Member in saying so. Keeping in view very poor polling in general in the recent elections, the hon. Member feels that it would be in the fitness of things for our democracy to make franchise a fundamental duty. As far as the intention of the Bill is concerned. I am one with him. I feel making it a fundamental duty will make inneeds into the Fundamental Rights of a oitizen which are fruits of democracy. However, there is a compelling necessity to educate the people about their rights and as citizens of this country in electing a Government of their choice. The Press and the electronic media can play a major cole in awakening the democracy consciousness in the people. Social organisations, voluntary agencies and pressure groups should be used in educating the illiterate masses in the remote regions of the country. I am sure eradication of illeteracy will go a long way in making the

people aware of their democratic rights. One of the major reasons for a low turnout during the election time is the disillusignment of the people with the frequency of the elections and the election process itself. If there is a frustration among the people not to cast their votes, I must tel you frankly that all political parties are responsible for it. We should not simply blame the people for not exercising their responsible for it. We should not simply franchise. Election after election has not brought even the basic amenities of life to the common man. He has got a feeling, what has he to do with the elections? So this feeling keeps him away from the polling booth.

Being an Advocate, I had an opportunity to mingle with all the sections of the people, particularly the downtrodden and the working class. I had an occasion to know about their minds. They feel that money spent on elections is much more than the money spent to improve the living conditions of the people. This goondaism plays its own role in thwarting the election process. Money power and muscle power prevent the people from voting according to their conscience. Therefore, the need of the hour is radical electoral reforms to keep the process of election sacred and democratic in the true sense of the term. If this is done, I am pretty sure that there would not be any need to bring in a legislation to make voting a fundamental duty. Thank you.

उपसमाध्येक (धीवसी सहका स्वराध): आप लीन मिनट में इस्म कर देती इसकी आज ही सरम कर दीने।

श्री मोहम्मद इस्तवल उर्फ मोल अक्टबस (उत्तर प्रवित्र) : तीन मिनट में ही सत्म करने की को आस्टिश करूं मा। जो यह विल पर्का-डिस साहब ने पेश किया है मैं उसकी द्धिमायत करने के लिए खड़ा हुआ हूं। मैं यह सम्भाता हूं अनत जाया करना होगा अगर में तमाम चीजे- वही दोहराज जो बहुत आरे म्बरान में बाह्यई है। इसके जो मेरिट्स और दिश्रीरद्स हैं वह तो हमार मीजूदा सिस्टम में बताई हैं। जेसी आपको जान-कारी होनी कि आरेल्डन टाइम में ग्रीस के बंदर बगर कोई आदमी वोट नहीं देता था तो उसको सहरीयत के हक से महरूम कर दिया

25 -- 405 RSS / 93

338

[श्री मोहम्मद अफजल उफ मोम अफजल]

The Constitution

जाता था । आज भी मलयेशिया, पीरू, सिंगापुर वगैरह में यह सिस्टम लागू है। लंकिन इस के बावजूद कि यह होना चाहिए एसा दिल सब का कहता है और जो हमारा मौजदा सिस्टम है उसकी कराविया यहां पर बताई गई- कि माइनोरिटी वोट से ज्यादातर सरकार जलती है। यह मेरे स्थाल से सबसे बड़ी खराबी है इसकी । इस्तिए पुरो मुल्क के आवाम का हिस्सा होना चाहिए, उनकी पूरी आरज् और तमना जो है, कोई भी मौजूदा सरकार हो उसमें फलकनी चाहिए। इसकै लिए इसको कम्पलसर् करने में बड़ा फायदा महसूस होता है लेकिन में डरता हु कि हिन्दास्तान जैसे कसीर आबादी वाले मुल्क में, जिसकी आबादी इतनी दडी है इहां यह प्रेक्टीकल है या नहीं है? मुक्ते लगता ही प्रेक्टीकल नहीं ही। लेकिन उसके बावज्द कोई न कोई तरीका एसा जरूर ढांढुना चाहिए जिससे ज्यादा से ज्यादा जो अवाम है वह वोटिंग राइट्स का इस्तेमाल सके। अभी जो कम्प्लसरी करने की बात है. मैं अभी फर्नीडिस साहब से बात कर रहा था कि अगर आप इसको कम्पलसरी कर देते हैं और कोई आदमी बोट नहीं डालता है तो मुक्तें बताइए कि उसको आप सजा क्या मुकर्रर करेंगे ? उन्होंने कहा कि यह तो डिटोल में चैक करने की बात है। मुझे लगता है कि उनके उहन में भी यह बात साफ नहीं है कि कोई आदमी बोट न डाले तो उसको क्या सजा दी जाए । अगर हम लोग सजा नहीं देपाते हैं तो बोट न डालने वाले को क्या संजा दैं। बहरहाल ये सद बाते हमारे जहन में हैं। कुछ लोगों का यह भी कहना है कि यह प्रेक्टिकल नहीं है। वैशे जजदा वहत अच्छा है। बहुत सारे प्राइवेट मेम्बरों के बिल वहां पर आते रहते हैं और सरकार उन पर माजरत भी करती रहती है। मुझे याद है, श्री सुरेश पनौरी जी ने बहुत अच्छा बिल बढ़ों की पेंशन और बेवाओं की पेंशन के लिए पेश किया था । सरकार ने उसे भी माजरत

कर ली, क्योंकि ये इस किस्म के काम है कि अमूमन हिन्दुस्तान में रहने वाली कोई भी सर-कार हो, उसको माजरत ही करना पड़ता है। हमारी हालत इस किस्म की नहीं है कि हम इसको लागू कर सकी। फिर भी हमारे ला मिनिस्टर साहब यहां पर बैठे हुए हैं और हमारे ला मिनिस्टर साहब दिल्ली के मञहूर लायरों में रहे हैं। इनका बड़ा योगदान हैं। मैं समझता हूं कि वे जमहूरी अन्दाज के आदमी हैं। कोई न कोई सबील उनको जरूर ढुढ़नी चाहिए। जैसा कहा ग्या है, इसको कम्पल-सरी करना प्रेक्टिकल नहीं है। मैं भी कोई ठांस सुझाद नहीं दे सकता हूं कि आप एसा कर दं। लेकिन ला मिनिस्ट्री के पास यकीनन बहुत सार एक्सपर्ट्स हैं। इस पर कोई न कोई सेमिनार करना चाहिए और इसका इंबेस्टिगेशन करता चाहिए और रिसर्च करती चाहिए और कोई ऐसा तरीका ढुंढना चाहिए कि जो हिन्द्स्तान में सरकार आये वह कम सं कम 51 फीसद लोगों की सरकार हो, बह 49 फीसद लोगों की सरकार न हो। हमें-कोई न कोई तरोका जरूर डोबलप करना चाहिए।

ىتىرى محدا فقتل عرف م . افضل ؛ ١٠١ تربر ديش " ٢ تين منط مير سي حتم کرنے کی کوسٹسٹر کروں گا۔جوبہ بل فرانڈ برصاحب نے پیش کہاہے ہیں اس کی حمایت کرنے کے لیئے کھڑا ہوا يوئ من يهتمهمة البول وقت صنايع که نا بوگا را که میس تمام چیزی و سی ڈھراؤں جو ہبت سارے ممبران نے دہرا ہی ہی اس کے جومیرٹس اور ڈی میرٹس ہیں وہ تو ہمارے موجود*ہ* سسٹمیں بتائی ہیں ۔ جبیبی آ پ کو جا بحاری موگی که او لڈن ٹائم میں گہیں کیے اندراگر کو ٹی آ دمی وورٹ

[] Translation in Arabic Script.

ئىي دىتا تھا تواس كوشہرىيت سے محروم مردياجا تامتها -آج بھى مليشيا-بيرو ـ سنگاپور وغيره ميں پيٽسنٽم لاگو ہے۔ لیکن اس سے باوجودکہ بیرمونا جاسيئے ۔ ابيدا ول سبكاكهتاسے اور جوبهمارا موجوده سستمهد اس مي خرابيار يهال بربتاني كشين كماتنارقي ووط سے زیادہ سرکاریں ملبی ہیں يهمير سي خيال سي سب سي بري خرابي سے ۔ اس کی ۔ اس نئے پوری ملک سے عوام کاحصتہ ہو ناچاہتے ان کی پوری آرزوا ورتمتّا بوسے کو بی بھی موجودہ سركار ہو اس سي حفيلكني جا سيئے۔ اس کے رائے اس کو کمبیلسسری کرنے میں برا فائدہ محسوس ہوتا ہے ۔ لیکن میں فرر تا ہوں کہ ہندوستان جیسے کٹیر آبادی واسے ملک میں حس کی آبادی اتنی بڑی ہے وہاں پربریکیٹیکل ہے یا نہیں ہے۔ مجھے لگتا ہے نہیں ہے ۔لیکن اس کے، باوجود کوئی نه کوئی طریقه ایسا صنرو ر عرصوند ناجا ميد ميس سے زيادہ سے نه یا ده جوعوام به وه و و شنگ راتنش کااستعمال کرسکے ۔ ابھی جو کمپیسٹری کرنے کی بات ہے میں انھی فیرنانڈ میز صناحب سے بات کررہا تھاکہ اکر کی اس کو

كىپىسى كردىيتے ہيں اوركوئى آدمى ووٹ نہیں ڈالتا ہے تو مجھے بتائے کہ اباس کی کیاسزامقررکری کے اکفوں نے کہاہیے کہ یہ تو ڈٹیل میں چیک کرنے کی بات ہے ۔ تھے لگاتا ہے کہ اُن کے ذھن میں بھی یہ بات صاف نہیں ہے کہ کوئی آدمی ودٹ ىدۇلەن تواس كوكىياسرادى جائے۔ اگریم ہوگ سزانہیں دے باتے ہیں توووٹ مہڈ اینے والے کوکیاسزادی بہرحال بےسب ماتیں ہمارسے زمین میں ہیں - <u>کچ</u>ھ لوگوں کا پی*ڑبی کہ*نا ہے کہ یہ بریکھیکل نہیں ہے۔ ویسے جذبہت الحِيقاہے - بہت سارے پرائمو بیٹ ممبروں کے بل بہاں پراتے رہتے ہیں ۔اً ورسم کاراُن پرمعذرت میں كرتى رسىتى بى - مجھے ياد ہے كەمىٹرى سربیش بچوری جی نے بہست احقے بل بورهورى بنسن اور بيزاؤر كينينن کے لئے بیٹ کیا تھا ممرکارنے اس سے بھی معذرت کرنی سیونکہ ہے اس قسم مے کام ہیں کیٹمو گاہن وسیان میں رہنے والی کوئی جسی سرکار ہوائیں كومعدرت بحاكر تابية تله عالت أس من بہیں ہے کہ ہم اس کو لاگو

[RAJYA SABHA]

المراسي و محري بماري لارمنسيط صاحب بہاں بربیتھ ہو سے ہیں اور بماري لارمسطرصاحب وتى كيشبور لأمرون من مرسي بس - ال كا بطرا يولدان ہے - میں سمھتا ہوں کہ دہ چبوری اندازے آدمی ہیں -کو تی سند کو دی سبیل ان کو صرور ے ایسکیرنس ہیں۔ اس برکونی میهینادگردناچاییئے ۔ اور اس کا ابویسٹیگیشن کرناچاہتے اور ط بقددُ هو نگر ناچاست كه و بندوستان رآست وه که سے کم ۵ فیصد لوگول کی سرکار ہو ۔وہ 9 م فیصد لوگوں كى سركارينهو يهميں كوئى مذكوئى طريقة صرور ڈیولپ کرنا جاسکے۔

उपसभाष्यक (श्रीमती सुष्मा स्वराज) ।
मुझे एक राय लेनी हैं। सुक्रवार के दिन ढाई
बचे से 5 बजे तक प्राइवेट विजनस का होता है। वब 5 बजने में 3 मिनट बाकी हैं। मूबर को अपना रिप्लाई भी डिबेट का दोना है। मंत्री जी भी रिएक्ट करना चाह्नेगे। उसके बाद मालूम नहीं कि बोटिंग करना चाह्नेगे या विद्रहा करना चाह्नेगे। आप लोगों की सत्ताह से थोड़ा-सा समय एक्सटेंट करके इसको हम ले सकते हैं क्योंकि 6 बजे तक तो बैठना ही है, यह विजनैस एडवाइजरी कमेटी ने तय किया है। इसको हम बाज ही निपटा सकते हैं।

श्री सत्य प्रकाश मालवीय (उत्तर प्रदेश) दि इसको हम अगले शुक्रवार को ले सकते हैं।

उपसभाध्यक (श्रीमती सूषमा स्वराज) ह अगला मुक्तवार तो संकल्प का होगा । इसलिए क्या आप इसको आज ही समाप्त करना चाह में ?

भी **इंग्न दत्त याद**व : अगली बार के लिए रहने दीजिए ।

ज्यसभाष्यकः (श्रीमती सृष्या स्वराज) । मुझे तो कोई एतराज नहीं है। मैं तो सदन की राय जानना चाहती हुं।

भी सत्य प्रकाश मानवीय : हा सकता है इस प्र और लोग भी बोलना चाह³ ।

उपसभाध्यकः (श्रीमती सूषमा स्वराज) : सर्वसम्मति से तय कीजिये । अगर बढ़ाना चाहते हैं तो वैसा कीजिये । इस बारे में विभिन्त सर्वसम्मति से तय कीजिये ।

THE MINISTER OF STATE IN THE MINISTRY OF LAW, JUSTICE AND COMPANY AFFAIRS (SHRI H.R. BHARDWAJ): Private Members' time is over. I have to be in the other House also. I have been sitting here. I want to reply within five minutes. The mover can then decide about it because. (Interruptions).

ज्यसभाध्यक (श्रीमती सुषमा स्वराज) है इसका मतलब सो यह हुआ कि उनकी सरफ से 10-15 मिनट का समय और बढ़ा दिया जाए और काम को सत्म किया जाए।

भी ईश दत्त यादवं हसको बढ़ाया जा सकता ह⁸ी

उपसभाध्यक्ष (श्रीमती सुषमा स्वराष) हा सदन सब कुछ करने में सक्षम है।

SHRI H. R. BHARDWAJ: No, (Interruptions). Let it be done. No problem.

श्री सत्य प्रकास मालवीय : इस पर कुछ लोग और बोलना चाहुँगे ।

जपसभाष्यकः (श्रीमतीं सुषमा स्वरोचें) हैं ठीकह⁸।

श्री ईम क्ल याक्व : महोदया, यह बड़ा महत्वपूर्ण संशोधन हैं। इसको अगले शुक्र-वार तक के लिए रख दीज़िये।

394

उपसभाष्यक्ष (श्रीमती सूषमा स्वराज) 🛭 अगले से अगले शुक्तवार तक के लिए इसका डफेर कर दिया जाए । अब तो सिर्फ एक भिनटका समय बाकी है। क्या दाप जवाब देना चाहरी ?

SHRI JOHN F. FERNADES: Madam, some speakers are absent. We have to give opportunity to them also.

THE VICE-CHAIRMAN (SHRIMATI SUSHMA SWARAJ): Mr. Minister, that means you do not want to reply now. (Interruptions).

श्री मोहम्मद अफलस उफ मीम अफलस : मझे ऑप सिर्फाणक मिनटकासमय दो दीजियें ।

شری هی انعنل عرف م . افعنل: تھے آپ صرف ایک منطاکا سے رے دمجھتے ۔۔

उपसभाध्यक्ष (श्रीमती सूषमा स्वराज) : अब आपका समय समाप्त हो गया है ।

श्री मोहम्मद अफजल उर्फ मीम अफडल : एक दूसराबहुत ही अहम मृद्दा है। मैं आपकी इजाजत से कहना चाहता हुं कि अब दो दिन की छुट्टी है। सारे मुल्क की निगाह सुप्रीम कोर्ट के उस फरैसले की तरफ लगी हाई है जो अयोध्या के सिलसिले में हैं।

شرى تحدّافضى عرف مر افضل: ایک دوسرا بهت بی ایم مدعا ہے۔ سی آیا کی اجازت سے تحهناجا بهتا بيون كه اب دو دن مِی ہے سارے ملک کی نگاہ تی ہو تی ہے جو آیور صباکے - -

†[] Translitration in Arabic Script.

उपसभाध्यक (श्रीमती सूषमा स्वराज) 🗈 5 बज गए हैं। मैं अब स्पेशन में शन्स ले रही हुं। सास मुद्द का यह समय नहीं

श्री मोहम्मद **लफल**ल उर्फ मीम अफ.इस्सः यह बहुत अहम मसला है। ىتىرى محمّدافضل بوف م _افضل: يەرىبىت الىمممسئىلەپ يە

उपसभाध्यक्ष (श्रीमती सूषमा स्वराज) : ्हलं मुक्ते स्पेशल **में शन्स लेने ह**ैं।

श्री मोहम्मद अफलत उर्फ मीम अपजल : में यह बात कहना चाहता हूं कि सुप्रीय कोर्टके फौसले की बात है ... (व्यवधान)

مشرى محدّافضل عرف م- افضل: میں یہ بات کہنا چا ہتا ہو ں کہ سمیریم کورٹ سے فیصلہ ک بات ہے ۔۔۔

5.00 P.M.

उपसभाष्यकः (श्रीमती सुषमा स्वराज) 🗈 आप मेरी बिना इजाउस के बोल रहे हैं। प्राइवेट मेम्बर्स का बिजनैस स्माप्त हो ह° । उसके बाद ओ र्या में शन लिस्टेंड हैं, जिन पर लोगों ने अधनी सहमति दी है, 5 बजे बोलने की, मैं उनको बुलाउनंगी । आप बीच में उठ गये ?

श्री मोहम्मद व्यक्षक उर्फ मीम व्यक्रकल : मैंडम, जाहिर है कि मैं आपकी इंजाजत के वगैर इस मसले को नहीं उठा सकता ।

شرى محدّانفس عرف م - افعنل:٠ میڈم ظاہرے کہ میں آب سی اعارت سے بغیراس معا<u>ملے کو</u> ىنىس رىھا *سىڭ -*

t[] Translitration in Arabic Script.

उपसभाध्यक्ष (श्रीमती सूषमा स्वराज) : सांगिय इजाजत । अभी 5 रुजे ह⁵ । Now the Private Members' Business is over. Now I am taking up Special Mentions. Shri Satish Pradhan—absent. (Interruptions)

Shri Satya Prakash Malaviya, (Interruptions)

श्री मोहम्मद अफजल उर्फ मीम अफजल : मैडम, सुप्रीम कोटें...

شری محتدا فضل عرف م-افضل: میده مسیر سیم موره -

जपसभाष्यक्ष (श्रीमती सुषमा स्वराज) : मैंने इस समय स्पेशल में शन लेने की बात कर दी है।

श्री मोहम्मव अफजल उर्फ भीम अफडल : सूत्रीम कोर्ट के फैसले पर दोश की नजर लगी हुई है....

شری نخدافصل عرف م - انفنل: میریم کورٹ کے نبھیلے پر دیش کی نظریکی ہول سے -

जपसभाध्यक्ष (श्रीमती सुषमा स्वराज) : बैठिये अफजन साहब । आप अपना स्पेशल में अन कहिए । . (व्यवधान) . मैं ने आप को इजाजत नहीं दी है ।

्र श्री बोहम्मद अफवल उर्फ मीम अफडल : मैं सब जानता हुं लेकिन यह मसला इतना बहम है कि . .

شری گرّا فضل عرف م – افضل: ۔ بیں سب جا نرتا ہوں ۔ ببکن بیمستلہ اہم سید کہ

Hindi and Urdu

ज्यसभाष्यक्ष (श्रीमती सुषमा स्वराज)ः मसले की अहमियत में समझ रही हूं। मुझे पहले स्पेश्च में शन लेने दीजिये।... (आयक धान)...

SHRIMATI SUSHMA SWARAJ: Neither have I identified you nor have I permitted you to speak. Please sit down. I have identified Mr. Satya Prakash Malaviya. Let him speak. Let me finish with the Special Mentions.

श्री मोहम्मद अफजल उर्फ मीम अफजल : मिडम, क्या मुक्ते इसकी इजाजत नहीं मिलेगी।

شری محمد افضل عرف م- افضل: میپڈم کیا مجھے اسس کی اجازت تنہیں ملے کی -

उपसभाध्यक्ष (श्रीमती सूषमा स्वराज) : नहीं ।

भी मोहम्मव अफजल उर्फ मीम अफजल : ठीक है।

تشری محمدانفس عرف م ـ انفس: معیک ہے ۔

SPECIAL MENTIONS

NEED TO WITHDRAW THE DECISION TO ABOLISH PALI, ARABIC AND PERSIAN LANGUAGES FROM THE LIST OF OPTIONAL SUBJECTS OF THE CIVIL SERVICES MAIN EXAMINATION

SHRI SATYA PRAKASH MALAVIYA (Uttar Pradesh): Madam Vice-Chairman, I am drawing the attention of this House and through this House of this Government to a very important issue on which the student community is very much agitated. Madath, a six-member Committee headed by Professor Satish Chandra, who once upon a time was also the Chairman of the University Grants Commission, was appointed by the Government in August 1988, to review and evaluate the

t[] Translitration in Arabic script,