

## RAJYA SABHA

Friday the 12th July. 1991/ 21st  
Asadha, 1913 (Saka)

The House met at eleven of the clock, MR.  
CHAIRMAN in the Chair.

INTRODUCTION OF THE PRIME  
MINISTER

MR. CHAIRMAN: May I introduce the  
Prime Minister Shri P. V. Nara-simha Rao.

## INTRODUCTION OF MINISTERS

THE PRIME MINISTER (SHRI P. V.  
NARASIMHA RAO): Sir, with your  
permission, I would like to introduce some  
Members of the Council of Ministers. Some  
have been introduced yesterday, some others  
are in the other House, and so I would like to  
introduce those who are present here.

## Cabinet Ministers

Shri Arjun Singh Shri Balram Jakhar  
Shri Ghulam Nabi Azad Shri C. K.  
Jaffer Sharief Smt. Sheila Kaul Shri  
Sharad Pawar Shri Madhav Rao  
Scindia Shri B. Shankaranand Shri V.  
C. Shukla

Ministers of State (Independent  
Charge)

Shri Santosh Mohan Deb Shri Tarun  
Gogoi Shri Giridhar Gomango Shri  
Karnal Nath Shri Ajit Kumar Panja  
Shri Rajesh Pilot Shri Kalp Nath Rai  
Shri K. Ramamurthy Shri P. A.  
Sangma Shri Jagdish Tytler

## Ministers of State

Shri Kamaluddin Ahmed  
Shri M. Arunachalam  
Kum. Mamata Banerjee  
Shri Eduardo Falerio  
Shri M.O.H. Farook  
Shi S. Krishna Kumar  
Shri P. J. Kurien  
Shri M. Mallikarjun  
Shri Chinta Mohan  
Shri Uttambhai H. Patel  
Shri Mullappally Ramachandran  
Shri G. Venkat Swamy  
Smt. D. K. Tharadevi  
Shri P. K. Thungon

## Deputy Ministers

Shri Faban Singh Ghatowar Smt. K.  
Kamala Kumari Shri P. V. Rangayya  
Naidu Shri S. B. Nyamagoudar Shri  
Ram Lal Rahi Kum Girija Vyas

## ORAL ANSWERS TO QUESTIONS

कृषि क्षेत्र को दी जा रही राज-सहायता  
को कल/समाप्त किया जाना

\* 1. श्री राम जेठ मलानी: क्या कृषि  
मंत्री यह बताने की कृपा करेंगे कि :

(क) क्या सरकार देश में आर्थिक  
संकट को देखते हुए कृषि क्षेत्र को दी जा  
रही आर्थिक राज-सहायता को समाप्त करने  
या समाप्त करने का विचार रखती है ;

(ख) क्या यह भी सच है कि इस  
राज-सहायता में किसी प्रकार की कमी  
किये जाने या उसे समाप्त विये जाने से  
कृषि उपज के लागत मूल्य पर असर  
पड़ेगा जिसके परिणामस्वरूप मूल्यों में  
और वृद्धि होगी ; और

(ग) यदि हाँ, तो सरकार इस मामले में क्या कार्यवाही करने का विचार रखती है ?

कृषि मंत्री (श्री बलराम जाखड़) :

(क) वित्तीय सुधार की आवश्यकता को देखते हुये राजसहायता संबंधी व्यय सहित सरकारी खर्च में कमी करने की संभावनाओं पर विचार किया जा रहा है।

(ख) आदानों की लागत और उत्पाद के मूल्यों के बीच पारस्परिक संबंध होता है।

(ग) सरकार विभिन्न उपायों पर विचार कर रही है, लेकिन (क) के अंतर्गत निर्णय लेने के पश्चात् ही उन्हें ठोस आकार दिया जायेगा।

SHRI RAM JETHMALANI; Sir, while I appreciate that the question cannot really be answered at this stage and I am quite willing to concede that they must have some time to formulate a comprehensive policy on this, I may, at the same time, seek only an assurance from the honourable Minister, I hope the honourable Minister had reached the report which was produced by the Standing Advisory Committee which was presided over by Mr. Sharad Joshi in which there have been two disturbing conclusions. One conclusion is that the benefit of all your subsidies is being eaten up by the intermediaries and they never reach the consumer and, therefore, the proposal has been that you must stop subsidies at all levels of production and concentrate on the consumer. Now, this is one disturbing conclusion. And, Sir, the second conclusion which they have arrived at is that your support prices are invariably lower than the cost price and this is very unfair. I would like to know whether the honourable Minister has examined these conclusions or whether he will examine them and whether he will give an assurance that he will come out with a comprehensive statement on these two major Issues,

SHRI BALRAM JAKHAR: Sir I will take into consideration what the honourable Member has said and I will also consult him.

SHRI RAM JETHMALANI; Thank you very much.

MR. CHAIRMAN: I think you are not asking your second supplements ry. Yes, Mr. Kulkarni.

SHRI A. G. KULKARNI: Sir, the honourable Minister himself is an expert on agriculture and agricultural matters... (Interruptions)...

DR. BAPU KALDATE: On fodder manufacture also ... (Interruptions)...

SHRI A. G. KULKARNI; These are all small matters of your mind ... (Interruptions)...

DR. BAPU KALDATE: They are important... (Interruptions)...

SHRI A. G. KULKARNI; It is not important; it has got nothing to do with this question how ... (Interruptions)...

SHRIMATI RENUKA CHOWDHURY; It is a point of fodder!... (Interruption)...

SHRI A. G. KULKARNI; Mrs Re-nuka, why are you joining turn? You are a good woman... (Interruptions)...

SHRIMATI RENUKA CHOWDHURY Thank you... (Interruptions)...

SHRI A. G. KULKARNI; Sir, I want to know one thing from the honourable Minister, particularly on the question of subsidies. I am aware that the Budget is coming and he cannot disclose anything now. But I am on the question of policy. The many studies which have been made in this country the Bureau of Industrial Costs and Prices also has made studies reveal that it is not that the fertilizer subsidy is given to farmers but to manufacturers on cost-plus basis. The result of this is that an inefficient unit, fertilizer unit, also gets the benefit and efficient fertilizer unit suffers. Now, take the case of the IFFCO. It is in the co-operative sector.

t is one of the best example in Asia, save aside India—for its productivity. So would you please stop this cost plus basis? And coming to the rice, fertilizer factories charge agri-culturists their marketing price. Now the Government is thinking to adopt the marketing channels for prices for various products to the public sector. This is part (a) of my question.

Then, how these fertilizers can be utilized by poor farmers has also been one into by expert committees. On that also you have to emphasize. And that has to be carried through.

Lastly, about the agricultural policy, Mr. Devi Lal thrice announced and he went out without announcement. When is the agricultural policy which is really necessary in this country for better land use, as you know better, coming?

SHRI BALRAM JHAKAR: Sir, I have to assure the hon. Member that his suggestion will be taken into consideration. When the Budget comes, then we will decide about that.

About the functioning of the fertilizer plants also, their use, the optimum they are producing and at what cost. I think we have got certain views to do that.

Secondly, we have also to take into consideration the small and marginal farmers. We know they are in difficulty, and something has to be devised to get them the real thing which they do require. And we shall make sure that they get it.

About the policy I will say later on. That is under consideration.

SHRI A. G. KULKARNI: Let us not keep on

SHRI BALRAM JAKHAR: I can just tell you that we have circulated one draft and we are getting the feed-

back, and we will discuss it and bring it into the Cabinet, and then we shall let you know

MR. CHAIRMAN: Shrimati Sarala Maheshwar!

श्रीमती सरला महेश्वरी : सार्वजनिक सभापति महोदय, जिस तरह से अंतर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष के दबाव के सामने झुकती जा रही है उससे यह तो स्पष्ट है कि सरकार सबसिडी बंद करने पर विचार कर रही है जैसा कि मंत्री महोदय ने अपने उत्तर में कहा। मैं जानना चाहती हूँ कि क्या अर्थ नीति को संचालित करते समय मंत्री महोदय का ध्यान हमारी ग्रामीण क्षेत्रों में चल रही विपन्नताओं की ओर है? एक तरफ छोटे किसान हैं जो अपनी जमीन छोटी-छोटी मजदूर बनते जा रहे हैं और दूसरी ओर बड़े जमींदार हैं जो हेलिकॉप्टरों और हवाई जहाजों का इस्तेमाल अपनी खेती के लिए करते हैं। मैं पूछना चाहती हूँ कि क्या सरकार अधिक संकट को देखते हुए इन बड़े-बड़े फार्मिंग करने वाले, बड़े सामान्यों पर कर लगाने का विचार कर रही है, क्या सरकार के पास ऐसा प्रावधान है?

श्री बलराम जाखड़ : सार्वजनिक सभापति महोदय, जो इस बारे में मुझसे परामर्श करना चाहते हैं आपका प्रश्न क्या है और आपको क्या करना चाहिए।

श्रीमती सरला महेश्वरी : जरा संकेत दें कि उस परामर्श का, मैंने यहां जो सवाल पूछा है।... (व्यवधान)

बलराम जाखड़ : आपने पिछली नीति और लैंड सीलिंग को समझा नहीं, इसलिए मैं कह रहा था। यह तो बैठकर समझने की बात है। वह प्रश्न लैंड सीलिंग का आपने समझा नहीं। हेलिकॉप्टर और दूसरी ऐसी-वैसी व्यक्ति विशेष के लिए नहीं की जाती, सर्व-सामान्य एरिया के लिए वह किया जाता है। ये सारी बातें सीधे समझकर की जाएंगी। इस ओर बिलकुल मेरा ध्यान है कि किस प्रकार से छोटे किसानों को हमने तबज्जह देनी है।

**डा० अब्दुल अहमद :** सभापति महोदय, मैं आपके माध्यम से मंत्री महोदय से यह जानना चाहता हूँ कि पूर्व सरकार ने कृषकों को ऋण माफी की योजना चलाई थी उसमें कितने कृषकों की ऋण माफी की गई और कितनी धनराशि माफ की गई और आगे उस ऋण माफी की योजना का क्या होगा ?

**श्री सभापति :** यह सप्लीमेंटरी सवाल से नहीं उठता है ।

DR. Z. A. AHMAD: Sir, I am interested in this question in a broader sense since the question of subsidies is not just an isolated problem and it is related to the entire question of increase in the prosperity or increase in the poverty of the agriculturist. The question needs a wider comprehension I submit, Sir, that in view of the fact that the majority of agriculturists are facing a grave crisis—the problem of poverty and unemployment is there, the production is falling, and the terms of trade are getting more and more adverse for the agriculturists—will the hon. Minister state under this question whether the Government are prepared to a sort of reviewing the entire agricultural policy followed hitherto? The old Agricultural Commission made very important recommendations. Those recommendations have not been implemented. In fact, the volumes are gathering dust on the shelves. Are the Government prepared to appoint a new Agricultural Commission to review the entire agricultural policy and the steps taken so far in order to help the lower sections of the farmers? It is essential that the entire question should be reviewed *in toto*, not in relation to this viewpoint or that viewpoint. Therefore, it is essential that a National Agricultural Commission should be established which should within six months or one year make its recommendations. And they should examine the recommendations of the last Agricultural Commission which had made very important suggestions and suggested important steps. Are

the Government prepared to go in the direction and appoint a Nations Agricultural Commission? I want to know whether an assurance can be given in this Session?

SHRI BALRAM JAKHAR Through you, Sir, may I assure the hon. Member that there has been no fall in the agricultural production. I think, we have had the highest—177 million tonnes.

DR. Z. A. AHMAD: In relation to population and per capita.

SHRI BALRAM JAKHAR: Production is something and population is something else. If you produce more on the population front, then you have to come out all round. And must do something about that. But as far as agricultural production is concerned, agricultural production is on the rise and may be higher every this year also. Secondly, your suggestion will be taken into consideration then.

**श्री भूपेन्द्र सिंह मान :** सभापति महोदय मैं आपके माध्यम से मंत्री जी से पूछना चाहता हूँ कि जो कास्ट कलकलेशन खेती के भाव को जाती है क्या उसमें जो कीमत फर्टिलाइजर या दूसरी चीजें सब्सिडाइज पर मिलती है वह ली जाती है या सब्सिडी से पहले जो कीमत होती है वह ली जाती है ? दूसरे यदि सब्सिडी वाली कीमत उस कास्ट कलकलेशन में ली जाती है तो क्या सब्सिडी जो खेती में जाती है वह किसानों को जाती है या इंडस्ट्री में जाती है ? इसी के साथ तीसरा भाग यह है कि जो फूड डिस्ट्रिब्यूशन एजेंसीज हैं उसमें कर्पणन बहुत ज्यादा है तो क्या उसका ध्यान करते हुए कंज्यूमर के लिए कुछ सोचा जायेगा ?

**श्री बलराम जाखड़ :** माननीय सदस्य ने पूछा कि प्राइस क्या है तो प्राइस जो एक्चुअल होती है वही कंसीडरेशन में होती है । जितना किसान देगा उसी को हम ग्रांकिडों में लेंगे । जो आपने फूड सब्सिडी की बात कही है वह तो फूड डिपार्टमेंट से पूछना होगा ;

You refer that question to the Food Minister.

**श्री भूपेन्द्र सिंह मान :** इसी के साथ मुड़ा हुआ सर्वाल हैं कि जब एक्चुअल कास्ट कटो जाती हैं तो फिर क्या सब्सिडी फार्मर तक जाती है या वह इंडस्ट्रीय-लेस्ट्स तक रहती है।

**श्री बलराम जाखड़ :** अगर फार्मर को ज्यादा देना पड़ता है जो उसका बोझ उस पर पड़ता है और अगर फार्मर को ज्यादा ही देना पड़ता है तो बोझ कम पड़ता है।

**श्री भूपेन्द्र सिंह मान :** आप जो कास्ट कैलकुलेट करते हैं उसका लाभ किसको जाता है ? जब आप कास्ट कैलकुलेट करते हैं तो उसके हिसाब से तो किसान पे करता है तो उसको सबसिडी कैसे पहुंचेगी ?

**श्री बलराम जाखड़ :** उसको कम भाव पर पहुंचेगी।

SHRI SARADA MOHANTY: I want to know from the Government, in view of the economic crisis, whether it proposes to reduce or abolish the financial subsidy being given to fertiliser

SHRI BALRAM JAKHAR: It is under consideration.

### चीनी का मूल्य

\* 2. श्री रजनी रंजन साहू : क्या खाद्य मंत्री यह बताने की कृपा करेंगे कि :

(क) गत तीन वर्षों के दौरान देश में चीनी का कुल उत्पादन कितना हुआ ;

(ख) चीनी के उत्पादन और मूल्य निर्धारण के संबंध में सरकार के दिशा-निर्देश क्या हैं ;

(ग) महाराष्ट्र और बिहार में गन्ने के प्रति एकड़ उत्पादन में कितने क्विंटल का अंतर है ; और

(घ) क्या सरकार चीनी का मूल्य कम करने के लिए कोई कदम उठाने का विचार रखती है ?

**खाद्य मंत्रालय के (स्वतंत्र प्रभार) राज्य मंत्री (श्री तरुण गोगोई) :**

#### विवरण

(क) पिछले 3 मौसमों के दौरान चीनी का उत्पादन निम्न प्रकार था :-

(लाख/टन)

चीनी वर्ष	चीनी उत्पादन
1987-88 . . .	91.10
1988-89 . . .	87.52
1989-90 . . .	109.89

1990-91 के चालु मौसम के दौरान 15 जून, 1991 तक चीनी का कुल उत्पादन 116.63 लाख टन हो गया था जबकि पिछले मौसम की इसी तारीख को यह उत्पादन 106.94 लाख टन था।

(ख) वर्तमान नीति के अनुसार प्रत्येक चीनी फैक्ट्री द्वारा उत्पादित चीनी का एक विनिर्दिष्ट प्रतिशत सरकार द्वारा निर्धारित समान खुदरा कीमतों पर सार्वजनिक वितरण प्रणाली के माध्यम से निर्धारित करने के लिए लेवी चीनी के रूप में ले लिया जाता है। चीनी की शेष मात्रा को बाजार में खुली बिक्री के लिए विनयमित ढंग से रिलीज किया जाता है।

(ग) 1889-90 के दौरान महाराष्ट्र और बिहार में प्रति एकड़ गन्ने का उत्पादन निम्न प्रकार था :-

#### विवरण

राज्य	क्विंटल/प्रति एकड़
महाराष्ट्र . . .	359.2
बिहार . . .	217.6