

Deputy Chairman, this is a very, very, urgent matter of public importance that I am bringing to the attention of the Government. Yesterday we received an urgent telegram from Shri Roy, M.L.A., Joint Secretary of the Refractory and Ceramics Union, Raniganj, regarding the closure notice in Raniganj No. 2 and Durgapur Works Ltd. with effect from 30th November, 1985. Burn Standard & Company Ltd. a Government of India unit, was a profit-earning concern. During the last decade, particularly since nationalisation, the administration has been running in a way counter to the objects of nationalisation. Inefficiency and corruption in a greater degree, financial impropriety, top heavy administration, lack of foresight in the matter of advance planning, and, above all, overlooking the imperative need for modernisation and diversification in spite of the reports of consultants for producing sophisticated products to meet the changed demands of the steel industry on account of the technological changes therein, have contributed to the landing of the refractory units in the present position, and the management, in an attempt to cover up its own inefficiency, inaction, lack of foresight, has now sought to close down these refractory units ignoring the fact that there is no justification for leaving the refractory unit and Raniganj unit No. 2 in isolation. Therefore, the entire question has to be considered in an overall perspective of all the units taken together as one company making profit as a whole. It is, therefore, apparent that the local management has arbitrarily recommended for the closure of only the Durgapur unit and Raniganj No. 2 as an easy solution although the Government on several occasions in the recent past disagreed with the proposal for closing down units. The management for the third time is pursuing its move for closure only these two units with effect from 30th November, 1985 so that their own failures are covered

up at the cost of the livelihood of more than 1200 workmen apart from the serious repercussions in the industrial climate in the eastern region. The closure would defeat the very purpose of nationalisation and the concept of a public sector undertaking. In view of the above I would request the honourable Minister to withdraw the closure notice served on the Durgapur Refractory and Ceramic Unit and Raniganj No. 2 unit, and order a high level and powerful inquiry to investigate into the whole affair of the Burn Standard & Company Limited as soon as possible.

### THE EMPLOYMENT OF CHILDREN (AMENDMENT) BILL, 1985—contd.

SHRIMATI KANAK MUKHERJEE (West Bengal) : Madam, we are the largest democracy of the world and we have the highest record of the evil of child labour. We have a Constitutional Protection in Article 24 which says: "No child below the age of 14 years shall be employed to work in any factory or mine or engaged in any other hazardous employment." We find, according to the UN reports, India has the largest child labour in the World. Of the 52 million child labourers of the age group of 5-14 years in the world, 17 million are in India. This is according to the UN report. That is, one-third of the world's child labour belongs to India. One out of every four children of India is a child labourer. Recently an official of the World Health Organisation has revealed that the working children are used like animals, that their conditions are similar to the 18th century Europe.

Now, the World Bank estimate says that 23 per cent of the family earnings come from child labour. What to speak of the hazardous occupations? I am afraid that this amending Bill which is promising to give them relief may actually be legalising the emp-

[Shrimati Kanak Mukherjee]

loyments of children in hazardous occupations. So, this may produce some worse results instead of giving any relief to the children employed in hazardous occupations.

There have been many questions put and answers given in Parliament during the last few years. But thousands of children are still working in extremely hazardous conditions in the match factories in Sivakasi and in the carpet-manufacturing units in Kashmir. They are all child labourers and whether they are bonded or contract labourers or slave labourers or local residents or local workers, they are all helpless absolutely. They are absolutely helpless in their inhuman exploitation by the ruthless employers, middlemen and the contractors.

Madam, some time back a report came that the children from Bihar had been kidnapped and made to work in the carpet-weaving industries in Mirzapur in Uttar Pradesh and this report came in almost all the important newspapers all over India. It is easy to exploit the children because they are children. They cannot save themselves and they cannot survive without selling their last drop of blood and their families cannot maintain them. Their parents are unable to maintain them and the State also does not take the responsibility. That is why children are so helpless and they are out to sell their last drop of blood that they have. Now, Madam, these unfortunate children, these Oliver Twists of Charles Dickens, are all over India. Now, the position that was in Europe in the eighteenth and nineteenth centuries is there in India today. These children are working in tea shops, in hotels, in restaurants, in motor repair shops, in mines, in plantations, in diamond polishing units, in hosiery industry, in zari industry, in bangle industry, in bidi industry, and they are everywhere. They are there even in rag-picking. Now,

Madam, we have protection for children in our Constitution. But, in reality, we see thousands of Oliver Twists all over India. Above all, the most dismal thing in this sort of exploitation of children is the bane of child prostitution and employment of children for begging by professionals who trade in beggary and the presence of children in care homes and jails. Madam, in the Nairobi Conference at the end of the Women's Decade, just concluded in 1985, about fourteen hundred women participants, non-government participants were there. Dr. I.S. Gilada from Bombay highlighted the problem of child prostitutes and revealed that about 20 per cent of the total prostitutes all over India are minors. There are 20,000 child prostitutes in Bombay alone. There are child prostitutes throughout the country. This may be a part of the world phenomenon. But India tops the list in this respect. This is the state of affairs after almost four decades of our Independence and this is the state of affairs that we find today after having passed more than a dozen legislations regarding child labour. Therefore, we have to go to the root of the problem to find out what the cause of this evil is. The very socio-economic structure is firstly responsible for this thing. The economic policy of the Central Government, the class rule by the bourgeoisie—landlord class, the rule by the propertied classes, push down most of the unemployed parents below the poverty line who cannot maintain their children which results in child labour. The greed and the profit motive of the exploiting classes and the worship of the money God are also responsible for this.

That gives this result. This is the consequence of that greed and profit motive and the rule of money God. Now, when a complete ban on child labour is not possible at present—that is our experience—we must immediately try to improve their working condition and give them job

security. Children do not have any job security. So long as they are useful, they are employed. As soon as they fall sick and they become useless, they are just thrown out of employment. So give them nourishing food, give them free health service and treatment, give them compulsory free education. Look at the educational policy of the Union Government. It does not say anything about mass education, about free, compulsory primary education. It tries to follow eighteenth century England....

(*Time Bell rings*), that is, rule by some experts, ignoring the vast masses of the people. Give them compulsory free education, give them recreational facilities, cultural activities, libraries and everything. Now, these are only short-term measures. The long-term programme is to change the society itself. The doctor says that a child's brain grows up to the age of 10, lungs up to the age of 14 and muscles and bones up to the age of 18. And the working children are deprived of the facilities to develop any of these faculties. Now, what sort of nation are we building with about 25 per cent of the total child population with this condition? It is needless to mention about other children who are not working children but who are deprived of the facilities to develop themselves.

Madam, my last point is this. Now, we speak of socialism. Our Constitution speaks of socialism. But look at all the socialist countries. In Russia, in China, in Romania, in Cuba, in North Korea, everywhere you see the children are the most privileged sections of people; they are the most precious treasures of the nations. They get all facilities. The State takes full responsibility for their health, education, mental progress, job security and everything. And we find the contrast picture in India. So the laws will remain useless. I am afraid the laws will put more burden on them. The law may legalise actually the employment in hazardous institu-

tions instead of giving them some additional relief, instead of giving them job security. We have passed more than a dozen laws since Independence regarding child labour. But they are as they were before. Their condition is getting worse and worse.

So I appeal to the Government to take immediate measures to give them some relief, and include all these things in this Bill. Please bring a comprehensive Bill actually to give these reliefs, additional facilities—job security, health service, educational facilities; include all these things and bring a comprehensive Bill in this House.

Thank you, Madam, for giving me this opportunity.

THE DEPUTY CHAIRMAN :  
Shrimati Monika Das.

SHRIMATI MONIKA DAS  
(Karnataka). Madam Deputy Chairman, I rise to support the Employment of Children (Amendment) Bill, 1985, which has already been passed by the Lok Sabha and now it has come to our House for discussion and passing.

Madam, the 1981 census estimated India's population at 685 millions, of which 44 per cent of children are in the labour force, and most of them are of tender age. Every third household has a working child in the tender age-group of five to fifteen years. Madam they are living for work and not working for a living, that is to say they are working all the time and that too without any wages or without any adequate wages. This is the position with 38.4 per cent out of 685 million of our population. Madam, at least ten thousand children are made blind by vicious people who make them sit on the roadside for begging in big cities like Calcutta, Bombay, Delhi and Mad-

[Shrimati Monika Das]

At least four thousand children are taken to the courts in Bombay every day and five thousand children are sold in other cities every day. In this way more than 25 million children are exploited by middlemen and unscrupulous people.

Madam, in this connection I would like to say that the Children's Employment Act, 1938, says that children under 14 years of age cannot be employed in areas like industrial and railway workshops, mines and other dangerous areas and that those who employ them shall be punished with a sentence of not less than six months and a fine of not more than Rs. 500/-. That is the punishment for these people who indulge in this inhuman activity of employing minor children in dangerous establishments. In this connection, Madam, it has also been estimated that about 93 per cent of the working children are employed in rural areas and 80 per cent of the working children work as unpaid family workers. In the urban areas, these young children are made to work in the unrecognised sectors like domestic servants, workers in hotels, construction workers, newspaper sellers, in stone quarries and so on and in bhatties and other areas they are made to work for more than 8 hours and most of the time they are paid either no wages or inadequate wages. The main cause for all these things is the economic disability and that is why they are being exploited like this. One of the major factors is their illiteracy. That is why they do not have any other means. We have seen, Madam, that the child labour has been in vogue for many centuries. It was there during the Mohammedan rule and during the British times also. It has been going on generation after generation but this cruelty on children is much more inhuman no less than it was in the past.

Madam, as Shrimati Kanak Mukherjee stated, the plight of the child labour is much worse these days. Their conditions of living are even worse than those of animals. We are treating our dogs and other pet animals far better than we are treating our child labour. As you know, at least 25 thousand of such children are sleeping on footpaths in big cities like Calcutta, Bombay, Delhi and Madras.

Madam, it is true that labour force is necessary. If labour force is not there, we cannot make buildings, we cannot make roads and bridges. We must have labour force but we must see that children below a certain age are not engaged in dangerous trades and child labour should be banned according to law. We can allow children above a certain age to work. Otherwise there will be more starvation and more unemployment.

But the child labour which we are discussing today is the most inhuman aspect of it that our society is witnessing. I feel that at the official level, sufficient attention has not been paid to this problem. A child Labour Cell was put up in the Union Labour Ministry; they prepared action-oriented programmes for the children to be implemented by reputed voluntary organisations. A sum of Rs. 5 crores has been proposed in the Seventh Plan period. This is the recommendation of the working group on the welfare and development of children. But unfortunately, despite all legal sanctions, these contractors and other unscrupulous persons are exploiting the children. My only fear is that the benefit of this allocation of Rs. 5 crores will not reach the children; it will not meet the purpose for which it has been allocated. My submission to the hon. Labour Minister is, you have got the funds; you should see to it that its benefits reach those unfortunate children. Hon. Prime Minister also said : "A time-bound programme of

action will enable India to enter the 21st century, free from hunger, poverty...." and that our country will take its rightful place as the most important country in the world. The Prime Minister has said it; plans are there; sanction of the funds is there; but for implementation, it is not the duty of the Prime Minister alone; every person has got the duty to see that all these plans are properly implemented. The seventh Five Year Plan 1985-1990 *inter-alia* mentions that labour deserves immediate attention. So, all the voluntary organisations and agencies with the task of providing relief to the child Labour, have to see that proper education, food and nutrition is provided and all efforts should be made to bring non-formal education to the child labour in large numbers; we have to change our attitude; a social awareness will have to be created, besides tightening the laws and the enforcement machinery. Laws are there; but they should be rigidly enforced. We are making this law; the Bill will be passed but the situation can improve only if it is properly enforced. There are several laws; nearly 13 laws exist; ILO recommendations are there; United Nations Charter on Human Rights is there. Children also have got human rights; they are the future of our country. About 45 million children are there who have to be provided all facilities, education, food, nutrition etc. because after 20 years, what will be the picture of our country if we do not look after them now. My submission is, we have to fulfil the objectives of the laws that we pass here and in case there is a need, we can change the laws so that these children get proper treatment in the society and get all protection and get an opportunity to rise not only physically, mentally but even spiritually. If they live in unhealthy environments, how can we expect healthy children in the society.

Hon. Minister has brought forward a very important Bill. But as

I said, this is not enough. Madam, yesterday, we had a discussion about the bonded labourers. I would like to point out that women and children are more bonded than men.

Out of the 685 million population, forty-four million children—this is the official estimate; the unofficial figure may be many more millions—are living on the roadside. Even as per official estimates, 44 million children are living under the trees, on the footpaths and roadside. It has been estimated that about 10,000 children are begging on the roadside. It has also been estimated that more than 5,000 children have been sent to other countries, not physically healthy children, but physically and mentally ill children. What my friend, Mr. Sukul, has said is correct.

SHRI P.N. SUKUL (Uttar Pradesh) : For bad purposes.

SHRIMATI MONIKA DAS : For bad purposes, not for good purposes. They are sending physically and mentally ill children who are going and begging on the roadside in other countries, thus bringing a bad name to our country. I have received reports from other countries that these children are begging in these countries. This is especially so in U.K. where most of the children have been sent.

Madam, the working children are living in inhuman conditions. Now, we will be passing this Bill today. But the mere passing of this Bill is not enough. Implementation is more important. Proper instructions should be given to the State Governments in this regard. We should see that our children live in healthy and human conditions. They are the future generation of our country. The children in the age group of 5-15 years will be running the affairs of the country after 25-30 years. In the last Session, I raised the matter about the children working in the carpet-weaving factories in Mirzapur in

[Shrimati Monika Das]

U.P. Four hundred children have been brought from other States like Bihar, Orissa and so on and they are working as bonded labourers. They are not able to come out of these factories. When they tried to come out, they were branded with hot iron rods by the factory owners. This is the inhuman treatment being meted out to the children. We are entering the Twenty-first Century. But our children are still living in this condition.

Sir, in this connection, I would suggest that we should collect detailed data from the States....

SHRI P.N. SUKUL : Madam...

THE DEPUTY CHAIRMAN :  
She is addressing the Minister.

SHRIMATI MONIKA DAS :  
As I said, the number is 44 million, even as per official estimates. That is why, I would suggest, we should collect full data from the States and give proper instructions to them. If any State is not coming forward, action should be taken. I do not mind children being engaged in various occupations. But they should at least be given a little bit of education, health care and better living conditions should be provided to them. The Centre should collect the data, find out who are the real culprits, who are violating the laws, who are selling children and take action against these middlemen and unscrupulous people. This punishment of Rs. 500 fine and six months simple imprisonment is not enough. They will be prepared to pay this small fine of Rs. 500. There should be a minimum punishment of five years imprisonment and a fine of Rs. 10,000. Then only these people will come to their senses. The moment you get information that a person is violating the law, you should take action immediately and punishment should be awarded. There should be no delay. If there is delay, nothing will happen and

these people will go to the lower courts, High Court and so on. This is what has been going on now.

1.00 P.M.

Madam, the private sector undertakings or the public sector undertakings are always neglecting labour class. They do not look to their living conditions. We have seen so many undertakings where a large number of quarters are constructed for officer class but the poor labourers are neglected. The result is that they live in slums and thus slums are created. So, whenever a new unit, whether in a private sector or in a public sector, is sanctioned, you should give strict instructions that the living conditions of the poor labourers should first be looked into. They should give living accommodation to the men or women who are employed by them as labourers.

About the punishment I have already said. It should be deterrent. Mere six months, imprisonment or Rs. 500 fine will not do. It should be more than that.

Our respected Prime Minister rightly said in New York that he wants to take us into the 21st century with healthy children and healthy society.

With these words, Madam, I conclude.

THE DEPUTY CHAIRMAN :  
The House is adjourned till 2.00 o'clock.

The House then adjourned for lunch at one minute past one of the clock.

The House reassembled after lunch at three minutes past of the clock

**The Deputy Chairman** in the Chair,

**THE DEPUTY CHAIRMAN :**  
Shri Vaghela.

श्री शंकर सिंह वाघेला (गुजरात) : मैडम डिप्टी चैयरमैन, आज सदन में बाल श्रमिकों के बिल पर चर्चा हो रही है। यह बिल लाकर, कानून बनाकर, सरकार का क्या मतलब है, यह मेरी समझ में नहीं आता है। हमारे कांस्टिट्यूशन के डायरेक्टिव प्रिंसिपल्स में यह कहा गया है कि 5 से 14 साल तक के बच्चों को कंपलसरी एजुकेशन दी जाएगी। ऐसी स्थिति में मैं यह समझता हूँ कि जो बच्चा पढ़ता है वह बाल-श्रमिक नहीं बन पाता है। वह बच्चा बाल-श्रमिक बनता है जिसके लिए माता-पिता के घर में भी जगह नहीं होती है, स्कूल जाने के लिए भी कोई सुविधा नहीं होती है और जिसकी आर्थिक स्थिति भी खराब होती है। न तो उनके लिए कोई सिस्टम होता है और न ही कोई उनके लिए चिन्ता करता है।

उनको यही शिक्षा मिलती है कि उन्हें फैक्ट्री में काम करना है, ढाब पर काम करना है या आटोमोबाइल की दुकान पर काम करना है या साईकिल-स्कूटर की दुकान पर काम करना है। गांवों में रहने वाले बच्चों की बड़े बड़े जमींदारों के खेतों में पानी डोने या उनके मवेशी चराने के काम में लगाया जाता है। हमारे देश में बाल श्रमिकों का इसी रूप में उपयोग होता है। 14 नवम्बर को हमने बाल-दिवस मनाया। कौन से बच्चे वहाँ पर इकट्ठा किये गये थे ? अच्छे घरानों के लाल-गुलाबी, वेल ड्रेस्ड बच्चे टी० बी० पर दिखाये गये। मैं यह पूछना चाहता हूँ कि हमारे किसी मंत्री ने या राज्यों के चीफ मिनिस्टर्स ने या मिनिस्टर्स ने क्या कभी नंगे-भूखे बच्चों को इकट्ठा करने की बात सोची है ? मैं यह पूछना चाहता हूँ कि क्या ऐसे बच्चों को टी० बी० पर लाने की या प्रेस के सामने लाने की बात किसी ने सोची है ? हम बाल दिवस जरूर मनाते हैं। आप बाल दिवस पर क्या ऐसी कोई

प्रतिज्ञा कर सकते हैं कि हिन्दुस्तान में कोई भी बाल-श्रमिक नहीं होगा ? हिन्दुस्तान में बाल-श्रमिक होने ही नहीं चाहिये आप इस तरह की व्यवस्था कीजिए। यह हालत जो इस समय समाज में है वह किस ने बनाई है, किस ने यह हालत पैदा की है ? 38 साल तक जिस सरकार ने शुरू से राज्यों पर शासन किया है बाल-श्रमिक के लिए यही सरकार जिम्मेदार है। अपने देश में तकरीबन 25 करोड़ बच्चे हैं। इन में से चार करोड़ बच्चे बाल मजदूर हैं। यह विश्व के किसी एक देश का जनसंख्या से भी अधिक संख्या है। बच्चे ही देश का भविष्य होते हैं। जिस देश का बच्चा भूखा होगा, नंगा होगा, जहाँ खाने के लिए कुत्ते और बच्चे एक साथ झपट मारते होंगे उस देश का भविष्य क्या होगा ? वह बाल मानस जो होता है, बच्चा जो होता है, अशिक्षित होता है, वह मराज होता है, बमार होता है, रोग होता है, इसलिए कल 20 साल के बाद, 25 साल के बाद जो समाज बनने वाला है वह कैसा समाज होगा, यह आप स्वयं सोच सकते हैं। बाल-श्रमिकों की हालत दयनीय है क्योंकि बड़ा होने के बाद उस बच्चे में एक अच्छे नागरिक के गुण विकसित नहीं होंगे, वह कभी अच्छा नागरिक नहीं बन सकता है। जो लोग गुत्ताह करते हैं, बच्चे जो बाल अपराध करते हैं उनको मरकार पकड़ करके जेल में भेजती है। वहाँ पर भी उनके ऊपर क्या गुजरती है। इसकी रिपोर्ट आप मंगाइये कि देश की सभी जेलों में कितने बच्चे जेलों में बन्द हैं। मेरा सुझाव तो यह है कि आप कभी बच्चों को जेल में मत रखिये। इनके लिए अलग एक व्यवस्था की जाये। इनके लिए अच्छे सुधार घर बनाये जाएं। इनमें बच्चों को देश का अच्छा नागरिक बनाने के गुण विकसित किये जाएं, उनको शिक्षा की सुविधा दी जाए। सारे जहाँ से अच्छा हिन्दोस्ता हमारा, उम हिन्दुस्तान का गुलिस्ता कैसा है ? जिस गुलिस्ता की कलिया कभी फूल भी नहीं बन पाती ऐसे बच्चों के लिए हम सब हमारा समाज हमारी राज्य सरकारें और हमारी

१. [श्री शंकर सिंह वाघेला]

केन्द्रीय सरकार भी जिम्मेदार है। उनकी यह हालत बनाने में हम सब शामिल हैं। आज आजादी के 38 साल के बाद भी यह हालत हमारे देश में बच्चों की है, यह शर्म की बात है। यह एक सोश्या-इकोनोमिक प्रोब्लम है। क्या आपने कभी बैठ कर सोश्या-इकोनोमिक साइड से बच्चों के सुधार के लिए, शिक्षा देने के लिए, पैसे की सुविधा देने के लिए, खाने की सुविधा देने के लिए, कोई बच्चा भूखा न रहे, सब बच्चों को कम्पलसरी एजुकेशन देने के लिए, राज्य सरकारों को कभी खीचा है कि आपके राज्य में सभी बच्चे कम्पलसरी शिक्षा पाते हैं, निःशुल्क शिक्षा पाते हैं? ऐसे लोग जो इन बच्चों को नौकरी पर रखते हैं, मेरे पास एक कटिंग था तमिलनाडु की जो गवर्नमेंट है वहां की एक माचिस बनाने की फैक्टरी में जो सरकारी निगम की है उसमें भी बाल श्रमिक काम करते हैं। एक सरकारी कारपोरेशन जिसमें बाल-श्रमिक आज भी काम करते हैं, हम तो प्राइवेट लोगों की बात करते हैं क्या आपने सरकार के लिए भी कभी सोचा है कि उनकी निगमों के तहत बाल श्रमिक क्यों काम करते हैं? जो लोग बच्चों को नौकरी पर रखने का गुनाह करते हैं आपने ऐसे कितने लोगों को आज तक पकड़ा और कितने लोगों को आपने सजा दी है? आपने तो सुविधा मांगी है कि ज्यादा सजा दी जाए, ज्यादा जुर्माना किया जाए लेकिन मैं यह पूछना चाहता हूं कि आज तक आपने ऐसे अपराध करने वाले लोगों के खिलाफ क्या कार्यवाही की है, कितने लोगों को सजा दी है। क्या हम सब को या दूसरों को पता नहीं है कि सब जगह बाल मजदूर काम करते हैं क्या कभी आपने रोकने की कोशिश की है? आपने कभी चाय मंगवाई होगी बच्चा होता है आपके लिए चाय लाता है, जिसकी उम्र मुश्किल से 9-10 साल की होती है क्या कभी आपने उस बच्चे के हाथ की चाय पीने से मना किया है, यह कहा है कि मैं बच्चे के हाथ की चाय

नहीं पीऊंगा क्योंकि यह बाल-श्रमिक है? मैं यह जानना चाहता हूं कि आपने जो ज्यादा सजा देने की सुविधा मांगी है, आपने अब तक कितने लोगों को सजा दी है? कितने लोग जेल गये यह भी आप हम सबको जानकारी देंगे तो आपके बड़े आभारी होंगे। इन बच्चों को अगर कोर्ट में जाना है तो यह भी सुविधा नहीं है। कोर्ट में जाने के लिए लेबर इंस्पेक्टर पर मामला आधारित रहता है। अगर लेबर इंस्पेक्टर को ठीक लगता है तब बच्चों का केस लेकर वह पुट अप करता है अन्यथा इसकी मेहरबानी पर बच्चे रहते हैं। इसलिए बच्चों को सीधे कोर्ट में जाने के लिए अनुमति होनी चाहिए और उम्र सर्टिफिकेट भी बोगस होते हैं। यह 14 साल से बड़ा है या इतने साल से बड़ा है इसको एकसरे मशीन से निकालें तो भी मालूम नहीं होगा। इसलिए डाक्टर बोगस सर्टिफिकेट देते हैं उम्र के लिए कि कितनी उम्र का वह बच्चा है ताकि इम्प्लाय करने में तकलीफ न हो। तो इसकी भी जानकारी प्राप्त करें और ऐसे डाक्टर जो बोगस सर्टिफिकेट देते हैं उनकी भी खिचाई होनी चाहिए। इन सबको बंद करने के लिए एक इंस्टीट्यूट होना चाहिए जिसमें केन्द्र सरकार और राज्य सरकारों से भी इनका हिस्सा लिया जाये और सौ करोड़ रुपये इकट्ठे करके यह इंस्टीट्यूट काम करे। इन बच्चों को चाहे दूसरी शिक्षा न मिले लेकिन टेक्निकल शिक्षा जिसमें शारीरिक श्रम कम हो बल्कि मानसिक श्रम या जो बच्चा जितना सहन कर सकता है उतना श्रम वह करे इंस्टीट्यूट में ऐसी सुविधा हो और सिर्फ बाल-श्रमिकों के लिए सौ करोड़ रुपया अलग से उनकी सुविधा के लिए रखें।

यह बिल बार-बार आप लाते हैं इससे अच्छा है कि एक कम्प्रीहेंसिव बिल लायें और उसमें जितनी भी सुविधाएं आप चाहते हैं जितनी सजा आदि चाहते हैं वह सब इसमें मिलाकर दोनों सदनों के सामने आप पेश करें। हम जरूर उसका



समर्थन करेंगे। माननीय उपसभापति महोदया, आपने जो समय दिया उसके लिए मैं आपका बड़ा आभारी हूँ और माननीय मंत्री जी से प्रार्थना करता हूँ कि बिल के कानून के चक्कर में मत पड़िये कानून बन जायेगा सब सपोर्ट करेंगे लेकिन इसका इम्प्लीमेंटेशन हो। आज लां या कानून का क्या है। इसमें कार्यवाही जो होनी चाहिए उसके लिए जो गवर्नमेंट की अथारिटीज हैं उनको आप ध्यान से देखिये और जो जिम्मेवारी के लिए यहां रखते हैं, बच्चों की देखभाल करने के लिए, बाल श्रमिकों के लिए कि वे न बड़े तो इसके लिए तंत्र की खिचाई की कार्यवाही कड़ी करें ऐसी मेरी आपसे प्रार्थना है। धन्यवाद।

**श्री घनश्याम सिंह (उत्तर प्रदेश) :**  
उपसभापति महोदया, मैं बाल नियोजन संशोधन विधेयक पर अपनी राय देने के लिए खड़ा हुआ हूँ। बालक नियोजन विधेयक 1938 में केवल जुमनि एवं सजा के प्रावधानों में वृद्धि कर प्रभावी बनाने की दिशा में माननीय श्रम मंत्री जी ने जो श्रमिकों की समस्याओं के बहुत बड़े ज्ञाता हैं, एक सराहनीय कार्य किया है जिसके लिए वे बधाई के पात्र हैं। परन्तु असली बधाई-बाल श्रमिक उन्हें उस दिन देंगे जिस दिन इस विधेयक के प्रावधानों के अनुरूप कार्य कर वे बाल श्रमिकों की समस्याओं का निदान करेंगे। इस संशोधन द्वारा जुमनि एवं सजा के प्रावधानों में जुमनि 500 से बढ़ाकर 2000 और सजा 3 माह से बढ़ाकर 2 वर्ष तक किये जाने का प्रावधान किया गया है। परन्तु न्यायालय को विशेष परिस्थितियों में सजा कम करने का अधिकार दिया गया है जिसके कारण जो यह संशोधन किया गया है वह अप्रभावी जैसा लगता है क्योंकि ये बाल श्रमिक गरीब परिवारों के होते हैं तथा गरीब व्यक्ति को न्याय पाने में कितनी कठिनाइयों का सामना करना पड़ता है यह माननीय मंत्री जी आप भली प्रकार से जानते हैं। इसलिए मेरा अनुरोध है कि इसका प्रभावी ढंग में अमल तो कराएं ही साथ ही इन प्रावधानों में आपने जो जुमनि 2 हजार किया है सजा का 2 वर्ष किया

है यदि इसे बढ़ाकर रखेंगे तो ज्यादा अच्छा होगा। आज मुख्य प्रश्न यह है कि क्या आज हम कानून में संशोधन कर बाल श्रमिकों की समस्याओं को हल कर सकते हैं। देखने में आया है कि हमने बहुत से कानून ऐसे बना रखे हैं जिसमें समाज में फैली बुराइयों को दूर करने की परिकल्पना की गई है परन्तु वह सब कानून रखे रह गये हैं और बुराई अपनी जगह पर कायम है। इसी प्रकार बाल श्रमिकों के संबंध में हमें बुनियादी बातों की ओर ध्यान देना होगा तभी समाज में व्याप्त ये बुराइयां समाप्त हो सकती हैं। जिन बच्चों को पाठशालाओं में पढ़ना चाहिए, मैदानों में खेलना चाहिए, उस आयु के लगभग दो करोड़ बच्चों को आज भारत के कारखानों, दुकानों, खेतों अथवा निर्माण के कार्यों या अन्य कार्यों में कार्य कर अपने बचपन को समाप्त करना पड़ रहा है। ये वे बच्चे हैं जो लालन पालन शिक्षण भरण पोषण से वंचित होकर सीधे युवावस्था में प्रवेश कर जाते हैं। ऐसे बच्चे जिन्हें मां बाप के प्यार की जगह दुत्कार मिलती रहे। ऐसे बच्चे जिन्हें मां-बाप के प्यार की जगह मालिकों की दुत्कार मिलती रही हो और शिक्षा के स्थान पर बड़े लोगों की अमर्यादित संगत मिली हो, उनकी जवानी भी अपराधी भावना, कुंठा और मानसिक ग्रंथियों का पुलंदा बन जाती है। वह कितनी बड़ी चुनौती है कि देश का हर चालीसवां नागरिक इस भयानक दौर से गुजर रहा है और न जाने कब तक यह प्रथा अभी और चलेगी।

मजदूरी करने वाले इन बच्चों की परेशानी बर्ताना करने से नहीं होगी, वरन् इन कारणों का निराकरण करने से होगी जिनके रहते वह अपना घर छोड़ कर दूसरों के यहां काम करने को बाध्य होते हैं। मां-बाप बच्चों को पढ़ा नहीं सकते हैं, इसलिए उन्हें दूसरों के काम पर लगाना पड़ता है। इसका भी बड़ा कारण है उनकी आर्थिक स्थिति जिसको वह अपने बच्चे को कार्य पर भेज कर कुछ कम करने की कोशिश करते हैं। गांवों में काम करने वाले लगभग डेढ़ करोड़ बच्चों को तो प्रारम्भ में केवल रोटी कपड़े पर ही

[श्री घनश्याम सिंह]

अपने जीवन की नौका प्रारम्भ करनी पड़ती है क्योंकि माता-पिता सोचते हैं कि बच्चे के खिलाने-पिलाने पर कुछ खर्च करना पड़ेगा। इसीलिए भी बहुत से बच्चों को काम पर भेज दिया जाता है। इस विवशता का निराकरण कानून में संशोधन कर कैसे होगा? हां, इसे कुछ कम करने में मदद मिल सकती है यदि हम प्रभावी तरीके से कानून का अमल करावें।

देश का प्रत्येक नागरिक चाहता है कि उसके बच्चे अच्छी शिक्षा प्राप्त करें तथा उन्हें बचपन में पौष्टिक आहार मिले जिससे उनका मानसिक एवं शारीरिक विकास अच्छा हो, परन्तु मजदूरियों के आगे सभी आकांक्षाएं रखी रह जाती हैं। यह सिद्धांत की बात है कि जो भूखा होता है, उसी का शोषण भी सब से अधिक होता है। इसी कारण इन बाल श्रमिकों से काम अधिक कराया जाता है, उन्हें मजदूरी कम दी जाती है और ऐसे कार्य कराये जाते हैं जो इनसे नहीं कराये जाने चाहिए।

समाज के ठेकेदार गरीब की डूबी मजदूरी का फायदा उठाने के लिए तैयार बैठे रहते हैं तथा थोड़ा बहुत धन अग्रिम देकर बाल श्रमिक को बंधुआ मजदूर की श्रेणी में कार्य पर लगा लेते हैं।

बाल श्रमिक को होटल में बर्तन साफ करने तथा अन्य प्रकार के कार्यों को विवश होकर करना पड़ता है। मैंने देखा है कितने ही बच्चों को वीडो बनाते, साइकल में पंचर लगाते हुए, छोटे-छोटे वर्कशॉप में काम करते, छोटे छोटे कारखानों में काम करते, खतरनाक काम करते हुए, जहां उनके काले हाथ-पैर तो दीखते हैं, पर उनकी शकल पहचान में नहीं आती है।

जब किसी बारात को देखते हैं हम लोग, तो उनके साथ दिखाई पड़ता है कि एक तरफ तो बाराती चलते जा रहे हैं जो सज-धज कर जाते हैं और दूसरी तरफ छोटे बाल-श्रमिक अपने सिर पर पैट्रोमैक्स लेकर रोषाणी दिखाते हुए चलता है। उसकी

आंखों में उदासी होती है और पेट भूख से तड़पता होता है। तो उन दोनों चीजों को देखकर बड़ा कष्ट होता है कि कब तक ये बच्चे इस कष्ट को सहते रहेंगे, कब तक हम इसको देखने रहेंगे, कुछ कह नहीं सकते इसके बारे में।

जब तक देश में गरीबी है यह समस्या दूर नहीं हो सकती है जिसके लिए हमारी स्वर्गीय प्रधान मंत्री—अग्नी हमारे दोस्त श्री वाघेला साहब कह रहे थे कि क्या हमारे प्रधान मंत्री ने देखा है बाल श्रमिकों को, उन लोगों को देखा है? उन्होंने यह भी कहा कि क्या इनके लिए कुछ कार्यक्रम भी दिये हैं?

मैं उनकी जानकारी के लिए कहना चाहता हूं कि हमारे प्रधान मंत्री खास तौर से दूर-दराज की उन बस्तियों में गये हैं...

श्री शांति त्याग (उत्तर प्रदेश) :  
आदिवासियों की बस्तियों में भी गये हैं।

श्री घनश्याम सिंह : आदिवासियों की बस्तियों में भी गये हैं, उनके बच्चों से मिले हैं, उनको देखा है। हमारी स्वर्गीय प्रधान मंत्री ने शायद इसी कष्ट को देखते हुए 20-ए-इंट प्रोग्राम खास तौर से चलाया था जिसको अगर हम उठा कर देखें, तो यह वही सब कार्यक्रम है जो उन गरीबों को ऊंचा उठाने, यानी जैसे गरीबों के बच्चों में जो कुप्रथा है, वह दूर हो सके।

मैं समझता हूं कि वह नजरअंदाज कर रहे हैं, वरना वह सब स्कीम्स हैं जो इन बुराइयों को दूर करने की हैं, लेकिन मंत्री जो यह बात सही है कि केन्द्रीय सरकार में बैठ कर आप यहां से बहुत सी योजनाएं भेज देते हैं, पर उनका अनुपालन ठीक से हो रहा है या नहीं, इसके लिए आपके पास कोई विशेष मशीनरी नहीं है जो इसे देख सके। मैं समझता हूं कि केन्द्रीय सरकार का न जाने कितना रुपया खर्च हो रहा है, लेकिन वास्तव में उन गरीबों को जिनको लाभ दिलाना चाहते हैं, उतना नहीं मिल पा रहा है।  
(समय की घंटी)

सन् 1979 में एक कमेटी बनाई गई थी जिसने कुछ सुझाव दिये थे जिसने आपसे यह भी अनुरोध किया है कि एक कम्प्रीहेंसिव बिल शायद आप लायेंगे। केन्द्र और प्रदेशों दोनों के स्तर पर बोर्ड्स के गठन करने की बात आपसे कही गई थी, बाल श्रमिकों की उम्र को बढ़ाने के सिलसिले में आपसे बात कही गई थी और आठ के स्टैंडर्ड तक शिक्षा भी अनिवार्य करने के सिलसिले में बात कही गई थी। शायद उसमें यह बात भी कही गई थी कि सजा के प्रोवीजन को आप कुछ बढ़ा दें जिससे कि आप इस कानून को प्रभावी ढंग से लागू कर सकें।

मैं समझता हूँ कि उम्मी रेकोमेण्डेशन के आधार पर आपने इसको यहां पर पेश किया है।

बाल श्रमिकों की समस्या के संबंध में आपने एक और कमेटी श्रम मंत्रियों की बनाई थी 1983 में उस कमेटी ने भी पूरे देश में दौरा किया और उसने अध्ययन किया। लेकिन रीपोर्ट दी और आपने क्या अभी तक हम यह जानकारी है। मैं और अधिक न कहूँ। श्रम मंत्री जी से अनुरोध करता हूँ कि आज जरूरत इस बात का है कि गठशाला में जाने वाले बच्चों को आ तक भोजन और वस्त्र भी मिले उनके माता-पिता अपने नहीं समझें और वे उन्हें पढ़ने के लिए स्कूल भेजें। तभी मैं समझता हूँ कि ये बच्चे रेगुलर तरीके से शिक्षा लेते रहेंगे। दूसरे बच्चों की शिक्षा-वृत्ति पर कड़ा कानूनी प्रतिबन्ध लगाने की आवश्यकता है। यही वह जरिया है जिसके द्वारा बच्चों को मजदूरों की भट्टी में ढकेला जाता है। बाल श्रमिकों के लिए नगरों में होस्टलज का निर्माण कराया जाए जहां अच्छा भोजन मिले तथा व्यावहारिक शिक्षा का ज्ञान दिलाया जाए। जिसका व्यय सेवायोजक वहन करे। बाल श्रमिकों की न्यूनतम आयु में वृद्धि की जानी चाहिए। न्यूनतम मजदूरी निश्चित करवाई जाए तथा वह उसे प्रत्येक दशा में दिलाई जाए तथा कार्य का समय भी निश्चित किया जाए। साथ ही जब चाहे

उन्हें सेवा से अलग करने की प्रवृत्ति को समाप्त करना होगा। बाल श्रमिकों को सेवायोजकों द्वारा न्यूनतम वेसिक एमिनिटीज दिलाने की व्यवस्था की जाए। ऐसा नियम भी होना चाहिए जिससे इन्हें कठिन कार्य में न लगाया जाए। श्रम मंत्री जी बाल श्रमिकों के इस राष्ट्रीय इश्यू पर अपने अपने मंत्रालय को इस प्रकार पुनर्गठित करें जिससे इस राष्ट्रीय समस्या को हल करने में मंत्रालय प्रभावी भूमिका अदा कर सके। मैं अधिक न कहते हुए एक व्यावहारिक सुझाव यह देना चाहता हूँ कि वच्चे जहां भी कार्य करें वहां के मालिकों को उनके प्रति मनुष्यता का व्यवहार करना चाहिए। अंत में, श्रम मंत्री जी को धन्यवाद देते हुए अनुरोध करूंगा कि यह संशोधन बाल श्रमिकों की समस्या के निदान के लिए मील का प्रथम पत्थर है। आप कोई ऐसा कानून बनाएं जिससे उनकी समस्याओं का निदान हो सके और साथ ही साथ कोई ऐसी मशीनरी भी बनाएं जो प्रभावी तरीके से कानून को इम्प्लीमेंट भी करा सके। इन शब्दों के साथ जो यह संशोधन विधेयक आया है उसका मैं समर्थन करता हूँ।

SHRI M. KADHARSHAH (Tamil Nadu) : Madam Deputy Chairman, I rise to support the Bill but my support is limited as of the scope of the Bill. The hon. Minister who was himself a leading labour leader, promised to bring a more comprehensive Bill when the discussion on this Bill in the last session was postponed. I also got the same impression. But our hopes are now belied.

Madam, the late lamented leader Mrs. Gandhi gave much stress to child welfare in her 20-point programme. The ancient Indian law-maker Kautilya prohibited trading in children in his arthashastra. The hon. Minister has not done justice either to our late leader or to the children.

Madam, India is a party to the United Nations Declaration on the Rights of the Child. The Declaration says :

“The child shall enjoy special

[Shri M. Kadharshah]

protection and shall be given opportunities and facilities by law and other means to enable him to develop physically, mentally, spiritually and socially in a healthy and normal manner and in conditions of freedom and dignity. In the enactment of laws for this purpose, the best interest of the child should be the paramount consideration."

But the best interests of the children have not been brought out in this Bill.

Madam, children are the most valuable asset of a country. In societies where the rigours of sheer survival are beset with numerous difficulties, children are bound to suffer in their development and growth. Many children in their tender age are often exploited for work in pitiable conditions. There is widespread employment of children, both open and disguised, in environments and professions detrimental to their health and growth. Child labour is prevalent throughout the length and breadth of the country. It is not confined to Sivakasi alone, as the former speakers mentioned here. It exists in a more vigorous manner in carpet-weaving in Uttar Pradesh and Jammu and Kashmir, where the children are often tortured and branded. It is rampant in the tea plantation of West Bengal, in the diamond cutting of Gujarat, in the quarries in Madhya Pradesh, in the mines of Bihar and in the industrial areas of Delhi and, to hang our heads in shame, in the Government-owned railway coal sorting units and ports. Madam, if a child is pressed into employment, he becomes divorced from and deprived of his legitimate social surroundings. The hours of work are long, twice that of an adult but the earnings are meagre, only half of an adult.

Child labour and non-schooling of children have a significant linkage among the poorer sections of the popula-

tion. Children in cities perform a much larger variety of jobs than in villages because of the extensively diversified structure of the urban economies. Every detail given 'State-wise' in the Report of the committee headed by our hon. Member, Mr. Gurupadaswamy is dreadful and disparaging as if they are bonded labour. The many Acts passed by the Government have not provided any permanent solution to the problem or permanent relief to the children. They all remain only on the statute book and the fate of the present Bill should not be allowed to go the same way. A series of Acts had been passed to protect children and to enhance their social image, but the definition of children has not been uniform and has been subject to variations. Therefore, the rationale behind the definitions is not commendable. Despite the enactments at various periods, what is really lacking now, but which is much needed, is their effective enforcement.

The aim of the International Labour Organisation is "achieving the total abolition of child labour". Abolition as an act of prevention is much better than the cure, namely, the regularisation of child labour. But basically it calls for certain radical or innovative measures to do away with their employability. There should not be any motivation for exploitation of children on the part of their parents, employers and the social agencies.

Children are not just citizens. They should be brought up domestically and trained nationally for the many constructive and nation-building endeavours to become honest, honourable, responsible and responsive citizens. Children must be taught and looked after in proper environs. There should not be a occasion or chance to keep them away from schools and such other educational background and force them instead to hard labour and gradual

deterioration in their mental and physical conditions of living. But I am constrained to point out that out of 5,47,672 villages in the country 48,566 villages do not have schools and 1,67,382 rural schools are functioning with just one teacher each.

According to the Comptroller and Auditor-General's Report for 1983-84 over 35 per cent of the 4,329 posts sanctioned for the Integrated Child Development Schemes over a period of nine years remain unfilled. It is equally unfortunate that funds allotted for child welfare schemes are diverted for other uses. The UNICEF State of the World's Children Report 1985 gives a glaring account of the Indian children. One in three is born underweight. One in seven dies before the age of 5. And an estimated three million die every year due to lack of oral rehydration and immunization. Among those who survive, one in three families is employed as child labour. The Government should find out why there is an alarming increase in heinous crimes against children, particularly after the International Year of the Child was declared in 1979. Children must have a life of protection, guidance and encouragement—domestically parental care, politically a legislative or legal support for their sustenance and strength and rationally an environment for their growth and achievement. So we have to find out remedial measures to overcome this pernicious evil which is a social cancer in our country. There should be a multi-dimensional approach and a multi-pronged attack on child labour. Total, effective and if necessary, an absolute implementation of compulsory schooling or education of children should be undertaken. The Government should implement family welfare measures in an effective manner. The population growth should be contained as a first step. A nation-wide social welfare scheme like a free nutritious meal scheme should be implemented to eliminate the employment of child labour. Our

State Government of Tamil Nadu owes much to the inspirational, motivational and institutional scheme of the hon. Chief Minister, Dr. MGR.

The compelling circumstances that lead to child labour should be identified and the contributory factors should be eliminated. A relentless campaign should be carried out to generate social awareness among the general public.

Voluntary organisations should also be involved so that we can cover large areas. I would like to quote the Director-General of the International Labour Organisation who has said like this :

"The problem of child labour cannot be left aside until economic conditions and social structures are fundamentally improved.

The very socio-economic system is based on a wrong footing. After three decades of Independence, a larger percentage of India's population has gone below the poverty line than before two decades."

So, the very fabric of our socio-economic structure should be thoroughly changed. The Gurupadaswamy Committee gave more than 25 recommendations and all those recommendations should be implemented by the Government in a serious manner. Madam, I welcome the setting up of Child Welfare Boards by the Government. But there should be separate Boards for the various States. The Government has not defined the provisions properly and has not defined which are hazardous jobs and which are not. The Bill covers only children below 15 years. But adolescents who are between 15 and 18 years should also be brought within the purview of this Bill. Stringent and deterrent punishment should be meted out to the inhuman, exploitative and capitalistic forces in industries that go on

[Shri M. Kadhharshah] .  
insisting on child labour. The aforesaid measures, if implemented with a disinterested, dedicated and committed approach, will achieve abolition of child labour. It is our duty to rear good children, make them happy and prospective partners for a better future. The continuance of child labour in equal and independent India is a matter of utter disgrace, mental torture and a stigma on our society. So, I request that the Government should come before the House with a comprehensive Bill. Thank you, Madam.

**श्रीमती सुधा विजय जोशी (महाराष्ट्र) :**  
माननीय उप-सभापति महोदया, सुकोमल बालकों से खतरनाक काम करवा लेना पाशवी बर्ताव है जिसके ऊपर नियंत्रण रखने के लिए 1938 का एम्प्लायमेंट आफ चिल्ड्रेन एक्ट बनाया गया और इस कानून में संशोधन करने के लिये यह विधेयक लाया गया है। इस कानून के सेक्शन 3 का उल्लंघन करने के जुर्म की सजा बढ़ाई गई है। बाल मजदूरों के बारे में गलत काम करने वाले मालिकों को ज्यादा कड़ी सजा देने का प्रबंध इस विधेयक में है। यह सही कदम है, इसमें कोई भी शक नहीं। चाइल्ड एम्प्लायमेंट के बारे में मालिकों के पहले गुनाह में और उसके बाद होने वाले गुनाहों में इस संशोधन में फर्क किया गया है। ठीक है सजा बढ़ाई है, पहले गुनाह के मुकाबले में आगे होने वाले गुनाहों के लिये ज्यादा सजा दिलवाई है, फिर भी इससे चाइल्ड लेबर की समस्या मिटती नहीं, शायद अंशतः कम होती होगी।

महोदया, चाइल्ड लेबर के और अंगों का विस्तार में विचार करने की इस समय आवश्यकता है। हम सब अच्छी तरह से जानते हैं कि हमारे देश की आज की आर्थिक अवस्था में चाइल्ड लेबर पर पूरी पाबन्दी लगाना संभव नहीं। यह बात कटु है लेकिन सत्य है।

1971 के सेंसस के अनुसार चाइल्ड लेबर फोर्स 1.07 करोड़ थी। 21 जनवरी, 85 को अंतरांकित प्रश्न क्रमांक 138 के

जवाब में यह कहा गया है। माननीय मंत्री महोदय ने यह भी कहा है कि चाइल्ड लेबर की समस्या दूर करने के उद्देश्य से एक सुगठित कानून लाने का विचार उनका मंत्रालय कर रहा है। हमारे देश में बाल मजदूरों की संख्या इतनी है कि फैमिली इन्कम का 23 प्रतिशत हिस्सा इन बाल मजदूरों की आय से आता है।

इनको जो दिक्कतें सहनी पड़ती हैं वे भी अनेक विध हैं। पहले तो जिस हालात में ये काम करते हैं वे इतनी खराब होती हैं और जिस जगह पर काम करते हैं वह जगह इतनी गंदी होती कि मनुष्य के ठहरने के लायक नहीं होती। दूसरे काम के लंबे घंटों, तीसरे काम भी खतरनाक किस्म का। इससे हर तरह के रोग के ये बच्चे शिकार हो जाते हैं। इसके साथ-साथ किसी भी प्रकार की वद्यकीय सुविधा इनको नहीं होती। तमिलनाडु के दियासलाई बनाने के कारखानों में खतरनाक केमिकल्स के साथ काम करने वाले 45 हजार बाल मजदूर इसका ज्वलंत उदाहरण हैं। यू.एन. के मानव हक कमिशन के गुलामी पर संशोधन करने वाले वकिंग ग्रुप ने अपनी रिपोर्ट में कहा है कि तीस, तीस किलोमीटर दूरी पर से बसों में और लारियों में भर भर कर बच्चों को काम के लिये लाया जाता है। इतनी दूरी से यह बच्चे लाये जाते हैं तो जाहिर है कि उन्हें बड़ी जल्दी इन बसों में और लारियों में चढ़ाया जाता है। यह बच्चे बड़ी सुबह 3 बजे से 5 बजे तक लारियों में भरे जाते हैं और शाम को 6 बजे से 9 बजे तक उन्हें उनके गांवों में पहुंचाया जाता है। दिन भर काम और रात को पूरी नींद भी नहीं, यह है उनकी दयनीय अवस्था। कलकत्ता में एक स्टेडी ग्रुप ने सर्वे करके जो रिपोर्ट दी है उसके अनुसार 60 प्रतिशत बाल मजदूर हफ्ते के सात दिन काम करते हैं और बहुतांश बच्चे पर्याप्त खुराक के अभाव से बीमारी के शिकार हुये नजर आते हैं। उत्तर प्रदेश और जम्मू काश्मीर में यह बच्चे कार्पेट बनाने के कारखानों में काम करते हैं। वैसे ही बनारस में सिल्क की साड़ियां बनाने में लगे रहते हैं। जिस हालात में यह काम करते हैं उससे दृष्टि क्षीण होने या दृष्टि खोने की आपत्ति उनके ऊपर आती है। यह खतरा इस व्यवस्था का आम खतरा

है जो इन बच्चों को छोटी उम्र में ही भुगतना पड़ता है। इसी प्रकार के खतरे महाराष्ट्र और गुजरात में हीरे की पालिश करने वाले कारखानों में काम करने वाले बच्चों को भी है। इतना ही क्यों, रेलवे भी बच्चों को कोयला साटिंग यूनिट्स में लगाती है। वह सब काम बच्चों के लिये बिल्कुल खतरनाक है। उन सब बातों को ध्यान में लाने से हमें सफा पता चलता है कि बाल मजदूरों के बारे में एक ऐसे परिपूर्ण कानून की आवश्यकता है जिस में उनके कल्याण की पूरी व्यवस्था हो। उसको नान फार्मल एजूकेशन देने की सुविधा हो और उनके आर्थिक विकास पर भी ध्यान दिया जाय। यह कानून ऐसा भी हो जिससे मालिकों पर यह भी बल रहे कि वे बाल मजदूरों को काम की जगह पर योग्य वातावरण और मूलभूत सुविधाएँ उपलब्ध करायें। नियमित और अनियमित वैधकीय जांच और आरोग्य सेवा उन को उपलब्ध हो। स्किल्ड डवलपमेंट ट्रेनिंग भी उन्हें मिले और इस सब की जिम्मेदारी मालिकों की होनी चाहिये। इस प्रकार के कानून की अत्यन्त आवश्यकता है और इस कानून पर अमल ठीक से हो रहा है या नहीं इसके ऊपर निगरानी रखने वाली यंत्रणा की भी निमित्त इस कानून के अन्तर्गम होनी चाहिये। ऐसी यंत्रणा के अभाव में ऐसे कानून का कुछ भी फायदा नहीं होगा और चाइल्ड लेबर जैसी गहन समस्या का हल भी नहीं निकलेगा। इस प्रकार की यंत्रणा की निमित्त ही पर्याप्त नहीं बल्कि यह यंत्रणा बड़ी कार्यक्षम होनी चाहिये और हर एक राज्य में ऐसी सक्षम यंत्रणा होनी चाहिये। इसी संदर्भ में मैं माननीय मंत्री महोदय से अनुरोध करूंगी कि दिल्ली में हुये एक सेमिनार में प्रोफेसर के० डी० गांगुड ने जो सुझाव दिया था वह सुझाव सोचने लायक जरूर है। उन्होंने कहा था कि बाल कल्याण और बाल मजदूरों के संबंध में जो कानून हैं उनकी कार्यवाही यथा योग्य हो रही है या नहीं इस के ऊपर कड़ी नजर रखने के लिये सरकार एक प्रोटेक्टर जनरल की नियुक्ति करे। महोदय, इस के अलावा मैं यह भी सूचित करूंगी कि इस मामले में सेवा भावी संस्थायें बहुत कुछ कर सकती हैं। जगह-जगह पर ऐसी सेवा भावी संस्थायें हैं उनके जरिये बड़ी भारी तादाद में जनजागृति हो सकती है जिससे

कि बच्चों को बुरी तरह से काम में लगाने की प्रवृत्ति कम होगी और इस समस्या का हल निकालने में मदद भी मिलेगी। महोदय, और भी एक महत्वपूर्ण बात है जिसके बारे में फिर से सोचने की आवश्यकता है और वह है कि अलग-अलग कानूनों में बाल मजदूरों के बारे में सूचित की हुई न्यूनतम उम्र। फेडरल ऐक्ट के अनुसार 14 साल से कम उम्र के बच्चों को काम पर रखना गुनाह है। माइंस ऐक्ट के अनुसार यह आयु 15 साल की है और प्लाटेशन ऐक्ट के अनुसार 12 साल की मर्यादा है। मेरे ब्याल से मीनिमम एज का प्रश्न स्टेट लेबर मिनिस्टर्स की कमेटी को सौंप दिया गया है। कमेटी का कहना है कि मौजूदा हालत में सब कानूनों में बाल मजदूरों के लिए एक ही मीनिमम एज का प्रस्ताव रखना उचित नहीं होगा। फिर भी अलग-अलग कानूनों में, प्रोटेक्टिव लेजिस्लेशन में जो लुटि है उसको दूर करने के लिए मौजूदा प्राविजंस में कुछ परिवर्तन उन्होंने सूचित किए हैं। इन सब बातों को ध्यान में रखते हुए बाल मजदूरों के लिए परिपूर्ण कानून सरकार बनाये, यही मेरी माननीय श्रम मंत्री महोदय से प्रार्थना है।

इन शब्दों के साथ मैं इस विधेयक का समर्थन करती हूँ।

डा० बापू कालदास (महाराष्ट्र) :  
उपसभापति महोदय, दो तीन दिन से यहां पर दो विधेयकों के ऊपर चर्चा चल रही है। एक तो बंधुआ मजदूरों का संशोधन विधेयक यहां चला और उसका संशोधन विधेयक हमने पारित। उसके बाद आज ये या क... श्रमिकों के बारे में एक न... ले कर सरकार यहां आई है।

महोदय, ये दोनों विधेयक भारत की दरिद्रता के अभिज्ञाप के गहरे लक्षण हैं और जब तक दरिद्रता के बारे में कोई बुनियादी काम यह सरकार नहीं करेगी तब तक आपकी और हमारी मौखिक सहानुभूति उन लोगों के सवाल को हल नहीं कर सकेगी।

महोदय, हम तो यह भी देख रहे हैं कि कई सालों से जिन जगहों पर हम

[डा० बापू कालदाते]

बाल श्रमिक देखते नहीं थे, उनमें से ऐसे कई नये स्थान पैदा हो गये हैं जहाँ बाल श्रमिक पैदा हो रहे हैं। अलग-अलग फैक्टरियों में जैसे दरियों की फैक्टरियों में, डाइमंड पालिश करने वाली फैक्टरियों में, दियासलाई वालों में, बूट पालिश करने में बाल श्रमिक पाए जाते थे, लेकिन अभी अगर आप रेल से चले जायें तो मैं दो चार साल से यह देख रहा हूँ कि रेल को जो सफाई सेवा होती है वहाँ भी आजकल यही बच्चे काम करते हैं क्योंकि रेल के सफाई कर्मचारी कभी-कभी वहाँ उपस्थित नहीं होते हैं। अभी एक नहीं 10, 15 या 20 उदाहरण मैं दे सकता हूँ कि जहाँ हमने पहले कभी बाल श्रमिक नहीं देखे थे वहाँ बाल श्रमिक बहुत बढ़ गये हैं और बढ़ते जा रहे हैं। इसका मतलब यह है कि भले हो आप 21वीं सदी कहें, भले ही कितने नारे आप लाते रहें जब तक कोई उपाय इन बुनियादी सवालों के बारे में सही माने में आप नहीं करेंगे तब तक इन नारों से गरीबों का पेट नहीं भरेगा। जो चाहते थे कि एक नया क्लास सोसायटी में बने— A new class in this society, they are happy with your slogans. And not those poor people who are suffering, not only today, but for so many years in this country.

तो सवाल यह है कि इसके बारे में मंत्री जो क्या कर रहे हैं। मैं जानता हूँ कि मंत्री जी ज्यादा जानकारी हैं लेकिन हम कहेंगे कि आप जो लोग बैठे हुये हैं सरकार में जो सरकार का बार-बार समर्थन करते हैं उनसे हमारी बार-बार दरखास्त है कि इस समस्या को हटाने के लिये आप कुछ न कुछ ऐसा प्रयास करें कि उनकी कठानियाँ हमको बार-बार न सुननी पड़े। आप भी जानते हैं और हम भी जानते हैं कि जिनके पास ज्यादा काव्यात्मता होती है वे काव्यात्मक भाषण करते हैं। सवाल यह है कि इस दरिद्रता के सवाल का हल क्यों नहीं हो रहा है और इसे दिन प्रतिदिन यह पेचीदा होता जा रहा है। इसके बारे में यहाँ पर जो भी रिपोर्टें हैं जिनका जिक्र माननीय सदस्यों ने किया है मैं नहीं कह रहा हूँ लेकिन जो भी इंटरनेशनल ऑर्ग-

नाइजेशन हैं उनके जरिये जो आंकड़े प्रस्तुत हुये हैं उनमें एक बात साफ है कि हिन्दुस्तान में सबसे ज्यादा तादाद में बाल मजदूर हैं। दुनिया में सबसे ज्यादा बाल श्रमिक भारतवर्ष में हैं। सबसे ज्यादा तादाद इसी देश में है इस बात की तरफ हम लोगों को बहुत गंभीरता से देखना होगा। जो भी कुछ आर्थिक व्यवस्था आप बनाने जा रहे हैं, जो आर्थिक नीति बनाने जा रहे हैं, जो सप्त पंचवर्षीय योजना में कुछ नीतियाँ आप अपनाते जा रहे हैं, जिस ढंग से कपड़ा उद्योग की नीति अपना रहे हैं ये सारी नीति इसी नीतिजो पर ले जायेंगी कि देश में दरिद्रता दिन पर दिन बढ़ती जायेगी। मैं आपसे यह अनुरोध करूँ कि इस बहस को चलाते हुये आप इसमें जरा गंभीरता से देखिये और यह भी देखिये कि 5, 10 और 15 सालों में जो बालक श्रमिकों की संख्या बढ़ी है उनके काम करने का रास्ता क्या हो सकता है। Can there be a possibility of having a timeframe programme in which we can cut down the number of child labour and bring them in the mainstream of life where they can enjoy life as well as become active participants in the development of this country?

इसी दृष्टि से कुछ न कुछ करना चाहिये। आप से हम अपेक्षा करते हैं कि इस संशोधन विधेयक का जवाब देते समय आप हम को इस बात का जवाब देने कि 15, 20, 30 सालों के अन्दर इस देश में कोई बालक जो नहीं चाहता कि दरिद्रता के कारण वह मजदूरी करे, ऐसी अवस्था इस देश में कब खत्म करना चाहते हैं इसका भी जवाब देने का प्रयास करें। 1979 में जब बाल वर्ष मनाया गया था और जन त पार्टी की सरकार थी तो उन्होंने एक आयोग की नियुक्ति की थी और इस सदन के माननीय सदस्य श्री गुरुपदस्वामी के नेतृत्व में एक नेशनल लेवल पर इस समस्या का अध्ययन करने के लिये एक कमेटी बनाई गई थी। मैंने देखा है कि उनकी जो रिक्मेंडेशंस थी वे रिक्मेंडेशंस पटल पर नहीं आई। क्योंकि जिस ढंग से सरकार उस समय चलती थी जिस ढंग से उस समय



सरकार चल रही थी उस कारण से वह सदन में नहीं आ सकी। वैसे वह गवर्नमेंट के दफ्तर में पड़ी हुई है सरकार के पास उनकी रिक्रूटमेंटेशन आ चुकी है। अगर आप इसका देखें, इस दृष्टि से अगर सवाल को हल करने का प्रयास करेंगे तो धीरे-धीरे, स्टेप बाई स्टेप आई एम नाट सेइंग आप यह सब कर लें लेकिन छोटी-छोटी रिक्रूटमेंटेशन जो उन्होंने की है वे धीरे-धीरे अगर आप उसका स्वीकार करते रहे, उसके इम्प्लोमेंटेशन करने का प्रयास होगा तो मुझे लगता है इस प्रश्न को हम बहुत जल्दी ही हल कर लेंगे।

दूसरी जो दिक्कत है इस संबंध में जहां-जहां अनआर्गनाइज सेक्टर हैं, वहां आपका लेबर डिपार्टमेंट कुछ नहीं करता। महाराष्ट्र में एम्प्लायमेंट गारन्टी स्कीम हम चलाते हैं। मैं यह कहता हूँ कि एम्प्लायमेंट गारन्टी स्कीम को अगर ठीक ढंग से लागू करना है या हमारे देश के दूसरे कानून है मजदूरों के हितों की रक्षा के लिये उन पर सरकार का प्रबंध होना चाहिये। नीचे के स्तर से लेकर राज्य के स्तर तक यह होता नहीं है। यह भी हालत है कि जो चाइल्ड लेबर हैं वे बहुत हद तक अनआर्गनाइज सेक्टर में हैं। मैं आपसे कहना चाहता हूँ कि इसके लिये अच्छे ग से स्टाफ मैनेजमेंट हो जो सरकार के पास जा सके उनसे कह सकें और वह उसके बारे में कुछ न कुछ अमल करा सकें। इस दृष्टि से कोई भी व्यवस्था हमने आज तक नहीं की है। जो आज तक कानून पास हुये हैं एक माननीय सदस्य ने ठीक ही कहा है 100 रुपये कुछ नहीं है, बहुत पुरानी बात है, जिस पर आप यह मंशोधन लाये हैं, मैं आपसे पूछना हूँ कि कितने लोगों को 100 रुपये फाइन किया है, यह आप हम को बताइये कि कितने लोग जेल गये उसके कारण? क्योंकि यह लड़का तो कोई शिकायत कर नहीं सकेगा और न उसकी शिकायत सुनने वाला कोई है, न वह अपनी शिकायत कोर्ट में ले कर जायेगा क्योंकि इसके लिये कोई व्यवस्था नहीं है। दूसरा एक मुद्दा यह है कि सरकार सेट्टल लेवल पर सैल बनाये। हमने देखा कि चाइल्ड लेबर के बारे में, वेल्फेयर के बारे में, उनके डबल-

में के दावे में कोई सैल नहीं है कोई आर्गनाइजेशन नहीं है। अगर यह मुद्दा, जो दो मुद्दा मैंने दिये हैं, एक तो सारे राज्यों में लेबर वेल्फेयर डेवलपमेंट बोर्ड जैसा हो और इनका देखने के लिए, इस कानून को अमल में लाने के लिए अगर व्यवस्था हो सरकारी तौर पर तो इन दो कामों को आप तुरन्त कर सकेंगे। मैं जानना चाहता हूँ यह कब तक हो जायेगा? बाकी जो सवाल है, एजुकेशन के सवाल हैं, मैं अगर कहूँ कि अन्य देशों में यह है कि वर्किंग पैन के लिए एजुकेशन की व्यवस्था है, कई देशों में मैंने देखा है कि जहां लड़के फैक्टरी में काम करते हैं वहां फैक्टरी के पास ही शान के स्कूल होते हैं। and that he himself gets proficient in the profession in which he is engaged, ऐसी कोई व्यवस्था हम कर सकते हैं क्या? जहां तक हाइजीन का सवाल है एक वैद्य शास्त्र का जानकार होने के नाते मैं यह कहूँ कि ब्रेन से लेकर बदन तक सारी नन्दरूतों की उम्र यही है। 5 साल से दस साल के बीच में ही बच्चे का ब्रेन और लंज मजबूत होता है और 18 साल तक उसके मसल्स और जिस्म तैयार होता है। इसी उम्र में अगर उसका ब्रेन खराब हो जाय, मसल्स खराब हो जायें, लंज खराब हो जायें तो आगे उसका विकास नहीं हो सकता है। बाल श्रमिकों को अनेक कठिनाइयों का सामना करना पड़ता है। ऐसी स्थिति में उनको इस श्रम से बचाने के लिए जो भी उपाय किये जायें, चाहे वे हाइजिनिक हों या एजुकेशनल हों, वे किये जाने चाहिए। उनके लिए कोई इंसेंटिव जैसी चीज हो तो वे उपाय भी किये जाने चाहिए। इन सारी बातों को भेदनजर रखते हुए

यह जो सन् 1938 में ऐक्ट में संशोधन करने के लिए 1985 का बिल लाया गया है उसके बारे में इम्पेकली में यह कहना चाहता हूँ कि सभी माननीय सदस्यों की, चाहे वे इस पक्ष के हों या उस पक्ष के हों, एक राय है कि इस 1938 के कानून से काम चलने वाला नहीं है, सरकार को एक नया कम्प्रेहेंसिव विधेयक इन सारी समस्याओं का देखते हुए लाना चाहिए

[डा० बापू कालदाते]

जिसके माध्यम से हम कुछ न कुछ बातों के लिए कर सकें। मैं चाहता हूँ कि ऐसा बिल आप जरूर लायें। इतना कह कर मैं अपना भाषण समाप्त करता हूँ, धन्यवाद।

**SHRI MAHENDRA PRASAD (Bihar):** Madam Deputy Chairperson, the two super-powers, the U.S.A. and the U.S.S.R. fought, hand in hand, against the dictatorial and tyrannical Hitler and Fascist Mussolini in the second world war. The long-drawn second world war was decisively won by these two super-powers and Hitler and Mussolini were crushed to defeat. The world was saved from humiliation and slavery of Nazi Germany, fascist Italy and Japan of Hirohito. The U.S.A. and the U.S.S.R., with diverse and conflicting ideologies, had joined hands out of fear to eliminate bigger enemies who threatened the existence of both of them. Once the war was over and the fear gone, their differences surfaced and the bosom friends became bitter enemies. Several countries of Europe like Rumania, Bulgaria, Poland, Hungary, Czechoslovakia, Yugoslavia, one after the other, came under ideological Communist subjugation. The U.S.A. was against it and formed a powerful block, with so many alliances like CEATO, CENTO, NATO etc. with Western and other countries, to fight and resist communism. The friends of yesterday became foes. A cold war developed between the two blocks and the world was threatened with a third world war. The third world war cannot be like the other two world wars. The super-powers and their allies had piled up heaps of nuclear weapon and a world war not meant annihilation of mankind. The U.S.S.R. wanted communism to spread all over the world while the U.S.A. hated it and wanted it to be contained or, if possible, eliminated.

**उपसभापति :** महेंद्र प्रसाद जी, आप इम्प्लायमेंट बिल चिल्लुन दिात पर बोलिए।

**SHRI MAHENDRA PRASAD:**  
I am coming to that. I am making it a little juicy.

In this background of cold war came the early sixties and by far the most difficult world problem of Cuba. President Eisenhower had been replaced by young President Kennedy in 1960-61 and Cuba, the next-door neighbour of the U.S.A. under the leadership of great Fidel Castro, had declared itself to be a communist State and an ally of the U.S.S.R. Communism, the most hated thing of the Americans, was at their doorstep. It was a question of life and death for the U.S.A. Khrushchev and Kennedy, it appeared in October, 1962, had brought the world to extinction by starting nuclear warfare. The light and life of the world could have been extinguished any moment by any play or display of emotions. President Kennedy wanted to attack Cuba which was to be defended by Khrushchev; it all meant nuclear world war and an end of human race and civilisation.

**THE DEPUTY CHAIRMAN :**  
Please speak on the Bill.

**SHRI MAHENDRA PRASAD:**  
It is said that young President Kennedy was in great tension and was about to order the pressing of button of american nuclear warheads. Before he could order the devilish hazard, he wanted to be relieved of the tremendous amount of tension he was undergoing. He ordered his two kids, his daughter Carolina and his son, John-John, to be brought before him and made to play. The two sweet children of Kennedy saved the world by playing before the President of the United States of America and relieving their father of his tension, which resulted in the change of mind of Kennedy and reaching on agreement on Cuba. Such is the magic of children.

The great luminary and the greatest of the great statesman of the world of his time, Pt. Jawaharlal Nehru had no weakness except his most abiding weakness for children and roses. Such a great and busy man, he used to get lost in the company of children and behaved funnily like an innocent, naughty child. One of the most beautiful and spectacular photographs of Pt. Nehru is in his walking playfully in a four-legged posture like a horse with his grandson on his back on the slope of a lush green lawn somewhere in Kashmir. In the company of children nobody could think that he was the erudite Prime Minister of the largest democracy and the greatest statesman of the world. He drew inspiration from children. He had so much love for the children that his birthday, 14th November, is celebrated as Children's Day.

The children are the leveliest and the best creation of God and nature. They are our hope of tomorrow. They are our future strength. The quality and strength of our tomorrow's nation depends on the quality, character and strength of our children of today. The future of our nation depends on our children of today. Weaker the children of today is the weaker nation of tomorrow. If our children are uneducated, ill fed, ill-clothed, unhealthy, underdeveloped, weak and exploited, the fibre of our nation will be weak and we will be laying the foundation of a weak country, a country prone to subjugation, slavery and domination. If we want a united, strong, prosperous and free India, we must invest abundantly on our children resource. Our children are the best resource of our country. They are our future, one and all. We can't afford to ignore them. Ignoring them is ignoring our freedom and future. We must educate them, build them and develop them if we want to build our country. We can ill-afford to waste them.

A look at our children-resource makes us aghast and ashamed. A large number of flower like innocent children in India, who should have gone to school for building their knowledge and character, are exploited and forced to take employment to earn their bread. These are the exploited and neglected children who grow into hardened criminals. Liability and national waste, they are danger to civilized and orderly development, prosperity and freedom of India. The shark-like employers are on the look out for and find the chicken in the children; after all, the chickens are better and tastier than hens and cocks; easily catchable, they are cheaper too. Even a stone-heart will melt seeing clothless small children, working in the dead of chilly winter midnight for bread. The scene of child labour in India is pathetic and heart-rending. It is a pity; it is a national crime; it is a subjugation of our national interests. It must stop in the interest of unity, integrity, prosperity and freedom of our country. A nation which cannot take care of its children, cannot take care of its freedom. The present Bill on Child Employment has laudable objective and must have our unanimous support. Child labour and exploitation must end to save the country.

Madam, but, let us, for a moment extricate ourselves from the cobweb of emotion and peep deep into hard reality of life. Could Kennedy's children be exploited for cheap labour? Can my and your children be exploited?

3-00 P.M.

[SHRI MAHENDRA PRASAD]

Who are these children and whose are these children who are exploited for cheap labour? Have you ever thought about it? These are those children who will starve if they do not allow their labour to be exploited. These are the children of poor parents who cannot afford to protect, feed, clothe and educate their children. These children and their parents allow their labour to be misused and exploited to save themselves from starvation. They have no way out. Even in now prosperous Japan, after the Second World War ravaging and famishing, the children used to work. Small children used to make toys and sell them to American and European tourists.

The famous 18th century English poet, William Blake, has vividly described the child labour and its exploitation in the then underdeveloped England. Britain could extricate itself from the ignominy of child labour only after they removed poverty from their land.

Let us make legislation against child employment. But no such legislation on earth will be executed and will stop child labour until and unless the demon of hunger and poverty is eradicated from our society.

Madam, have we not seen half-naked small children rushing at the stoppage of cars at light crossings of Connaught Place and other light crossings of busy Delhi roads for selling evening newspapers? Have we not seen mothers exploiting their small babies in their laps and even babies in their wombs at these light crossings on Delhi roads?

**उपसभापति :** महेंद्र प्रसाद जी आपका समय खत्म हो गया है।

**SHRI MAHENDRA PRASAD :** Just two minutes, Madam. Are they doing this because there is no such legislation, or will they stop their own exploitation because of this legislation which is for the consideration of this august House. It is hunger and

poverty and fear of starvation that drag parents and their children to allow themselves for child employment and labour-exploitation. Removal of child employment through legislation will be an Utopian indulgence until and unless we remove the ignominy of poverty from every hut of this vast country. If we are really serious about the business and if we do not want to suffer from the guilt of an eye-wash, we should adopt a national policy so as to give equal and free education, food, clothing and health-care to every child in India. If that happens, there will be no need for any such legislation as is before this House for its consideration. If this does not happen, no legislation on earth will stop child employment and this legislation will prove farce, superficial and unexecuted: it will be a breeding ground for corruption. If we want to eradicate child labour, let us eradicate poverty first. Smash the hunger, smash child labour. Thank you, Madam.

**THE DEPUTY CHAIRMAN :**  
Shri Kalyanasundaram. Not there.  
Shri Satya Prakash Malaviya.

**श्री सत्य प्रकाश मालवीय (उत्तर प्रदेश) :** महादया, भारत के बच्चे जिनके बारे में अभी पूर्व वक्ता ने कहा "लवली चाइल्ड" आज कितने असहाय और कितने भूखे हैं, कितने अनाथ हैं, कितने अशिक्षित हैं। इसका प्रमाण यह वर्तमान संशोधन विधेयक है जिसका नाम बाल श्रमिकों के कानून से संबंधित है। सन् 1938 में वर्तमान कानून बना था और तब से लेकर आज तक आजादी के बाद भी 35-36 वर्ष बीत चुके लेकिन आज फिर मजबूर होकर सरकार को बाल श्रमिकों के संघर्ष में जो कानून है उसमें संशोधन लाने की आवश्यकता क्यों पड़ी? इस पर विचार करना चाहिए। वास्तव में भारत जैसे देश में इस प्रकार का कानून ही एक कलंक है क्योंकि हमको समस्या को जड़ में जाना चाहिए। हमारे जो छोटे छोटे बच्चे हैं वे राष्ट्रीय निधि हैं, हमारी राष्ट्रीय

सम्पत्ति है और इनकी देख रेख, इनका भरण पोषण, इनकी शिक्षा और यदि ये बीमार पड़ जायें तो इनकी दवा, इनके रहने का इतजाम ये सब जिम्मेदारी जो राष्ट्र है सरकार है इसकी होनी चाहिए। लेकिन आज कितने दुर्भाग्य का विषय है कि स्टेशन पर अगर आप जाइये, चाहे रेल के स्टेशन पर या बस के अड्डे पर तो वहाँ पर ये छोटे-छोटे बच्चे सड़क से बीन बीन कर खाना खाने को मजबूर होते हैं।

[उपसभाध्यक्ष (श्रीमती कनक मुखर्जी) पीठासन हुई]

भूतन को वहाँ से यह बीनते हैं और पत्थर तोड़ने को मजबूर होते हैं, कुली का काम करते हैं। दस-दस, बारह-बारह साल के लड़के ऐसा काम करते हैं। चूँकि उनके खाने की, कपड़े पहनने की व्यवस्था नहीं हो पाती इसलिए यह बच्चे रक्षा चलाने को मजबूर हो जाते हैं। हमारे देश का जब संविधान बना था, उस समय हमारे संविधान निर्माताओं ने इसलिए उसमें अनुच्छेद 15 सब-क्लाज 3, अनुच्छेद 39 ई० तथा एफ० और अनुच्छेद 45 की चर्चा की थी। संविधान सन् 1950 में लागू हो गया, लेकिन आज तक इस सम्बन्ध में कोई भी सरकार भले ही सही हो, उनकी ओर से कार्य नहीं हुआ। बच्चे मजबूर होकर के मजदूरी का काम न करें, इस ओर कोई भी कदम आज तक नहीं उठाया जा सका। मैं सबसे पहले ध्यान आकर्षित करना चाहूँगा संविधान की धारा 15 उपधारा 3 की ओर...

"Nothing in this article shall prevent the State from making any special provision for women and children."

इसके बाद दूसरी धारा है 39 की उपधारा "ई०" तथा "एफ०"। उपधारा "ई०" में कहा गया है...

"39. The State shall, in particular, direct its policy towards securing—

(e) that the health and strength of workers, men and women, and the tender age of children are not abused and that citizens are not

forced by economic necessity to enter avocations unsuited to their age or strength;"

और "एफ०" में कहा गया है...

"(f) that children are given opportunities and facilities to develop in a healthy manner and in conditions of freedom and dignity and that childhood and youth are protected against exploitation and against moral and material abandonment."

लेकिन आज ही एक विशेष उल्लेख मैं कांग्रेस पार्टी के सम्मानित सदस्य, विद्वान सदस्य श्री पी० एन० सुकुल ने इस सदन का ध्यान आकर्षित किया है कि किस प्रकार इस देश के बच्चों का एक्सप्लायटेशन होता है। पिछले सत्र में बिहार की ओर ध्यान आकर्षित किया गया था, जहाँ बराबर बच्चों के नरमुंडों को काट-काट करके व्यापार विदेशों को भेजा करते थे। आज यह हालत है हमारे देश के बच्चों की और हम इसकी जड़ में नहीं पहुँच सके हैं। आज मजबूर होकर के बच्चों को ऐसा काम करना पड़ता है, जबकि उनको कुछ पढ़ना चाहिए, लिखना चाहिए ताकि भविष्य में राष्ट्र के निर्माण के काम में लग सकें। इस ओर ध्यान आकर्षित होना चाहिए।

अभी पिछले सत्र में सरकार ने जो शिक्षा की चुनौती नीति संबंधी परिप्रेक्ष्य प्रकाशित करवा के बटवाया है। मैं उसके पैराग्राफ 2 सब-क्लाज 27 की ओर ध्यान आकर्षित करना चाहता हूँ, जिसमें इस बात को माना गया है कि सन् 2000 में हमारे देश में दुनिया के सारे देशों के मुकाबले में सबसे अधिक अशिक्षित लोग होंगे। विश्व बैंक के प्राक्कलनों के अनुसार 2000 ईसवी के वर्ष तक विश्व में सबसे अधिक अनपढ़ भारत में होंगे। पन्द्रह वर्ष से 19 वर्ष के बीच के विश्व की निरक्षर आबादी में 54.8 प्रतिशत लोग भारत में होंगे। यह दुर्वशा है आज हमारे देश की ओर जिस इक्कीसवीं शताब्दी की हम कल्पना करते हैं, उस इक्कीसवीं शताब्दी

[श्री सत्य प्रकाश मालवीय]

के शुरू होते-होते भारत सरकार की शिक्षा नीति के प्राक्कलनों के अनुसार, उनके आंकड़ों के अनुसार हमारे देश में दुनिया के मुकाबले सबसे ज्यादा अनपढ़, अशिक्षित लोग होंगे। वर्ष 1979 में सारे विश्व में अंतर्राष्ट्रीय बाल वर्ष मनाया गया और उस वर्ष में एक कमेटी बनाई गई थी जनता पार्टी की सरकार के समय में, जिसका नाम था—“रिपोर्ट आफ दी कमेटी ऑन चाइल्ड लेबर”। इस कमेटी में इसी सदन के माननीय सदस्य श्री एम०एस० गुरुपदस्वामी, कांग्रेस पार्टी की आज जो मंत्री हैं मिसेज माग्रेट आलवा और कांग्रेस “एस” के श्री एस०डब्लू० धावे यह तीन माननीय आज की राज्यसभा के सदस्य, उस कमेटी के सदस्य थे और इन लोगों ने बड़ी मेहनत करने के बाद दौरा करने के बाद, सारा आकलन करके रिपोर्ट प्रस्तुत की थी। लेकिन बहुत ही दुख का विषय है कि उस रिपोर्ट की एक भी संस्तुति को नहीं माना गया। मेरा सरकार से अनुरोध है, अजंजया साहब से अनुरोध है, जो कि एक झुजारु श्रमिक नेता रहे हैं और मुलझे हुए राजनीतिक है, उनसे निवेदन है कि वर्तमान विधेयक को वापस लें इस रिपोर्ट में भी इस बात को कहा गया है। हमारे संविधान में चाइल्ड की परिभाषा क्या है—छह वर्ष का बच्चा चाइल्ड होगा, 18 वर्ष का बच्चा चाइल्ड होगा, 12 वर्ष का बच्चा चाइल्ड होगा। इसकी कोई भी परिभाषा हमारे संविधान में नहीं दी हुई है। इसकी ओर गुरुपदस्वामी साहब की जो कमेटी थी, उसने भी ध्यान आकर्षित किया है और यह आवश्यक है कि बच्चों की जो परिभाषा है, निश्चित होना चाहिए कि कितने साल का बालक बच्चा होगा। इसके लिये निश्चित रूप में एक बड़ा व्यापक कानून बनाना चाहिए। किसी कानून में 10 वर्ष का बालक बच्चा कहा गया है, किसी में 14 वर्ष का। गुरुपदस्वामी जी की कमेटी की जो रिपोर्ट है, उसमें इसी ओर ध्यान आकर्षित किया गया है, जिसके पैराग्राफ 3.152 में कहा गया है—

“Of the ten major Acts which include provisions relating to employment of children, five have

defined the ‘child’ as below 15 years of age, three provide for the age of 14, one provides the age between 12 and 14 and another that of 12.”

इस प्रकार से 12 वर्ष ले लेकर के 15 वर्ष तक के बच्चों को इस परिभाषा में रखा गया है और इसके अलावा इस रिपोर्ट में और भी बहुत अच्छी-अच्छी संस्तुतियां हैं। मेरा सरकार से अनुरोध है कि इन संस्तुतियों को पूरा का पूरा लागू करने की कृपा करें और संशोधन की कोई आवश्यकता नहीं है। इसलिए आवश्यकता नहीं है कि यह जो समस्या है, उसको जड़ से समाप्त करना है और जड़ से तभी समाप्त होगी, जबकि सरकार इस विषय में इस संबंध में एक व्यापक विधेयक लाएगी और विधेयक लाने के बाद हम सब उसका स्वागत करेंगे। इस प्रकार का संशोधन लाने से कुछ होने वाला नहीं है। अभी बापू कालदास साहब जो कह रहे थे, मेरा भी वही प्रश्न है, मंत्री महोदय कृपया अपने उत्तर में बताएं कि आज तक कितने ऐसे लोग हैं, जिनको पिछले चार वर्ष के अंदर इस वर्तमान अंतर्गत अदालतों से, न्यायालयों से सुनवाई हो। मैंने जानकारी करने की कोशिश की तो उत्तर प्रदेश में मुझे एक दो उदाहरण भी ऐसे नहीं मिले, जिसमें कि बच्चों के ऊपर इस प्रकार के काम लेने वालों के खिलाफ मुकदमें चले हों, उनके खिलाफ कार्यवाही हुई हो या सजा हुई हो। इस लिए मैं निवेदन करूंगा कि माननीय सदस्यों और जो कमेटी के सदस्य रहे हैं, उन सभी की भावनाओं का आदर करते हुए एक व्यापक विधेयक लाया जाय और उसका हम सब स्वागत करेंगे।

डा० हनु प्रताप सिंह (उत्तर प्रदेश) : माननीय उपसभाध्यक्ष महोदय, आपका मैं हृदय से आभारी हूँ, जो आपने मुझको बाल-नियोजन संशोधन विधेयक, 1985 पर अपने विचार को प्रकट करने का अवसर दिया है। मैं इसका समर्थन करने को खड़ा हुआ हूँ। यह एक अत्यन्त महत्वपूर्ण विधेयक है क्योंकि इसका संबंध मानवतावाद के साथ संबद्ध है।

महोदया, माननीय सदन इस बात से सहमत होगा कि देश में करोड़ों की संख्या में बालक एवं बालिकाएं श्रमिक के रूप में अपना जीवन व्यतीत कर रहे हैं। यह प्रमुखता बंधुआ श्रमिकों अथवा श्रमिकों की संतान है। इनके माता-पिता को जो पारिश्रमिक प्राप्त होता है, वह धनराशि अत्यधिक न्यून होने के फलस्वरूप यह संभव नहीं होता है कि वह अपने बच्चों को शिक्षा-दीक्षा प्रदान कराकर उनका भविष्य उज्ज्वल बना सकें। इतना ही नहीं वह अपनी सीमित आय से अपने बच्चों को भोजन, वस्त्र, यहां तक कि चिकित्सा की भी व्यवस्था नहीं कर पाते हैं। फलस्वरूप उन्हें विवश होना पड़ता है कि अपने बच्चों को जीवित रखने के लिये उन्हें श्रमिक के रूप में यहां तक कि बंधुआ श्रमिक के रूप में कार्य कराने के लिए विवश होना पड़ता है। वह अपने बच्चों को श्रमिक अथवा बंधुआ श्रमिक बनाने में हादिक दुख, पीड़ा तथा वेदना रखता है। परन्तु उन्हें भूखा तथा नंगा रखने में अधिक कष्ट होता है, जो स्वाभाविक है। फलस्वरूप यह कुचक्र, यह दुष्चक्र मानवता के लिए अभिशाप के रूप में चलता ही जा रहा है।

महोदया, इतना ही नहीं, जिन बालकों को प्रतिष्ठानों के स्वामियों के कार्य लिया जाता है। वह उन्हें यदि नकद पारिश्रमिक देते हैं तो वह इतना न्यून होता है कि उससे भोजन भी नहीं हो सकता है। यदि भोजन दिया जाता है तो या तो पेट भरकर नहीं दिया जाता और यदि पेट भरकर भोजन दिया जाता है, तो वह भोजन दिया जाता है, जिसको अमीरों के कुत्ते खाना अस्वीकार कर देते हैं। उनसे बारह घंटे से भी अधिक कार्य लिया जाता है, गंदे वातावरण में कार्य लिया जाता है, आयु का ध्यान न रखकर कार्य लिया जाता है, भारी कार्य लिये जाते हैं। सब मिलाकर बाल-श्रमिकों की समस्या अन्य प्रमुख राष्ट्रीय समस्याओं की भांति एक अत्यंत गंभीर राष्ट्रीय समस्या है, जिसका निराकरण किसी भी सरकार के लिये एक चुनौती है। मुझको इस बात का संतोष है कि कांग्रेस के नेताओं पं० जवाहरलाल नेहरू तथा श्रीमती इन्दिरा गांधी का सदैव

ध्यान इस ओर रहा है। कांग्रेस दल की सरकार द्वारा समय-समय पर विधान बनाए गए हैं। हमारे कुशल श्रम मंत्री जी ने यह विधेयक उसी गौरवमयी नीति के अनुरूप प्रस्तुत किया है जिसका मैं स्वागत करता हूँ।

यह विधेयक बाल श्रमिकों के हितों की रक्षा के महान लक्ष्य एवं उद्देश्य की पूर्ति के हेतु प्रस्तुत किया गया है।

महोदया, माननीय सदन इस तथ्य से परिचित है कि प्रतिष्ठानों के स्वामी चिकित्सकों के द्वारा बालकों की आयु कम दिखा कर उनमें कार्य लेते हैं। कभी-कभी बालकों को जीवित रखने हेतु माता-पिता को भी इस जघन्य कार्य में सहयोग करना पड़ता है। परन्तु वास्तविकता तो वास्तविकता बनी रहती है और इस प्रकार बालकों का शोषण अनवरत रूप से चल रहा है। इस बात की समीक्षा की जानी चाहिए कि 1938 में जब बाल नियोजन विधेयक बना तब से—लेबर मंत्रालय के द्वारा कितने प्रतिष्ठानों के स्वामियों को इस नियम के उल्लंघन के लिये दंडित किया गया ? कितने अधिकांशियों को प्रतिष्ठानों के स्वामियों से मिल कर बालकों का शोषण कराने के आरोप में दंडित किया गया है। हमारी प्रमुख समस्या नीति के निर्धारण की न होकर नीति के निष्ठापूर्वक क्रियान्वयन की है। इस पर अत्यन्त गंभीरतापूर्वक विस्तार किये जाने की आवश्यकता है।

श्रमिक संगठनों के नेताओं, जनप्रतिनिधियों तथा समस्त दलों के नेताओं को एक साथ बैठकर इस पर राष्ट्रीय समस्या के रूप में विचार करना होगा।

जहां तक प्रस्तुत विधेयक का प्रश्न है, उसके संबंध में अधिक न कह कर एक व्यवस्था की ओर ध्यान आकृष्ट करना चाहूंगा। जहां पर दंड का विधान किया गया है, वहीं पर इस बात का भी प्रावधान किया गया है, जिसको मैं उद्धृत करता हूँ—

“Provided that, the court for any adequate and special reasons, to

[डा० रुद्र प्रताप सिंह]

be recorded in the judgment, impose a sentence of imprisonment, for a term less than six months."

इस संदर्भ में मैं यह कहना चाहूंगा कि इस प्रावधान हेतु हुये दोषी व्यक्ति कभी दंडित नहीं होंगे। अतएव माननीय मंत्री जी से मैं इस पर पुनर्विचार करने की प्रार्थना करूंगा।

महोदया, बाल श्रमिकों को वयस्क श्रमिकों के बराबर वेतन दिया जाना चाहिये। उनको पौष्टिक भोजन, ऋतु के अनुसार वस्त्र, उचित आवास, चिकित्सा तथा स्वास्थ्य की सुविधा प्रदान की जाय। उनसे स्वस्थ वातावरण में कार्य लिया जाय तथा उनसे जोखिम के कार्य न लिये जायें। उनकी शिक्षा-दीक्षा तथा मनोरंजन की व्यवस्था की जाय जिससे कार्य करते हुये उनका विकास हो सके। उनका शोषण करने तथा कराने वालों को कठोर से कठोर दंड दिया जाय। बाल श्रमिकों के हितों की पूर्ण रूप से रक्षा की जानी चाहिये। मुझे आशा है कि हमारे सुयोग्य विधि मंत्री जी निकट भविष्य में कोई विस्तृत विधेयक प्रस्तुत करेंगे जिसमें बाल श्रमिकों के सर्वांगीण हितों की रक्षा हो सकेगी। मैं व्यक्तिगत रूप से बाल श्रमिक मुक्ति विधेयक के लाये जाने के पक्ष में हूँ। आशा है कि इस पर गंभीरतापूर्वक विचार किया जायगा।

मुझको प्रसन्नता है कि हमारे दल के नेता भारत के प्रधान मंत्री परम आदरणीय प्रधान मंत्री राजीव गांधी जी का ध्यान भारत की 21वीं शताब्दी में ले जाने की ओर है। उन्होंने भारत के सुदूर क्षेत्रों के अपने दौरे में श्रमिकों और उनके परिवारों की समस्याओं को बहुत निकट से देखा है। साथ ही साथ वे 21वीं शताब्दी में भारत को ले जाने की बात करते हैं जो इस बात का परिचायक है कि उन्हें बालकों की विशेष रूप से चिन्ता है क्योंकि आज के बालक ही 21वीं सदी के भारत के भावी कर्णधार होंगे।

अन्त में एक हिन्दी की रुवाई पढ़कर अपनी बात को समाप्त करूंगा—

अंधेरा छटेगा कदम तो बढ़ाओ,  
हिमालय झुकेगा भुजा तो उठाओ।  
निराशा विसारो कपूर कसके देखो,  
जमाना चलेगा बिगुल तो बजाओ।

मैं माननीय श्रम मंत्री जी को वधाई देता हूँ और आपके प्रति हृदय से कृतज्ञता प्रकट करता हुआ विधेयक का समर्थन करता हूँ।

PROF. C. LAKSHMANNA (Andhra Pradesh) : Madam, Vice-Chairman, the Employment of Children (Amendment) Bill which has been brought forward by the Labour Minister, to say the least, is an eye-wash. It is an attempt at tokenism. I would like to prove that what is being attempted in this Bill is an eye-wash, is a tokenism, is an ad hocism mainly because if we look at the problem of child labour in this country, if the Minister thinks that he would be able to solve the problem by imposing a fine of Rs. 500 or even upto the extent of six months imprisonment, I think, the whole country, is in a fool's paradise because. Madam, Vice-Chairman, there are as many as 44 million child labour in this country and if we have to add to this number 21 percent which comes to one-fifth of the 25 million bonded labour in this country, it will come to about 50 million children who are employed as per the statistics which has been given by the Government of India and by the international agency and if you look at the size of the population, the size of the population, between 5 and 15 years is about 145 million in this country. That means, one-third of the population of that age group are today employed—a fact which cannot be denied. Therefore, having known a fact that as much as one-third of the population of that age group is employed today, if the Minister thinks that by bringing about a Bill like this, he is going to arrest the child labour, I think it is fooling nobody. So for this reason I will continue to say that this is an eye-wash. Secondly, there are different categories of industries where they have been work-



ing. It is not even a fact which cannot be easily identified. What are the types of factories where they are employed? In brick kilns, in beedi making factories, in match industry, in carpet industry, in handlooms and in glass bangles industry, it is the children, who are working in industries. These are the various agencies where children are working and therefore, it will not be so difficult for the Government if it is very serious of apprehending those who are responsible for child employment. It is very easy but nonetheless, we would like to have a Bill like this to prove. And to add to the least, we have been very welfare-minded people and we want to improve the lot of the people who are below the poverty line or who belong to the weaker sections and so forth. Beyond that, I do not think this serves any purpose. Therefore, instead of looking at these things piecemeal, from short term point of view only to impress upon the world that we are at the problem, if not this Minister, the Prime Minister and the Human Resources Development Minister can assure me that there won't be anybody, who will not go to school in the age group of 5 to 15 in the year 1990—after five years, then I will consider that it is a measure undertaken by this Government in order to get at the root of child labour in this country. If they are in the schools, they are not in the streets. They are not working elsewhere. Therefore, the first guarantee that has to be taken up by the Government is to assure this House and the country that they are really interested in the welfare of the children that they want to root out child labour and to assure this House and the country that they will have cent per cent enrolment of the children in the schools in the age group of 5 to 15 which is nothing but a constitutional obligation. As all of us are aware. Article 45 of the Constitution says : that all children below the age of 14 shall have compulsory universal education. Therefore, the solution for the problem

lies in bringing about not a tinkering effort but a substantial effort in diverting the attention of the people who are now employed actually in these industries to the schools. Well, is it possible?

It is possible only if the Government makes a serious effort to lift that population whose parents are now below the poverty line. That is, unless the country is lifted above the poverty line 100%, there is no possibility of guaranteeing that children between the ages of 5 and 15 are not employed.

Then, coming to the Bill itself, if the Government is very serious that there should not be child labour in this country there are about 103 million household out of which children of 34 million households are working which means these 34 million households are the ones who are in dire need co-maintain themselves, who have to send their children to factories and mines for employment—it is these people who should be helped to become self-sufficient. And who are the people who are employing these children? I think if there is a serious effort at finding out the people who are employing child labour and if the Government means to take action against them, then, in most of the cities a substantive population has to be in jails for periods which have been specified in the Bill, a substantive population has to pay fine, because 15 to 20 per cent of the households in this country are households which are employing child labour. Even if one head of a household is put behind the bars as per the Bill which is before us, then there will be so many people behind the bars. Therefore, is the Government serious in bringing a Bill like this that they think they can arrest child labour in this country? I am not very sure about it. Therefore, I plead with the Labour Minister and the Labour Minister knows the problems of child labour, he knows the problems

[Prof. C. Lakshmi nani]

of labourers. Very often he has claimed that he himself started as a worker for 6 annas per day. Obviously at the time when he had worked for 6 annas per day, he would not have been above 20 or, in any case he would have been surely a child. Therefore, he himself knows the prohibition of child labour. Therefore, he pleads with his Government, his Human Resources Development Minister, his Prime Minister, and say, "Look, what is the point in having a Bill of this nature with me? I will not be doing any service to child labour." And he should plead with his Government that they should make a substantive effort to bring about a change in the enrolment structure, in the wage structure, in the structure of the society itself. If that is done, I think, perhaps, the 21st century will become meaningful; otherwise, the 21st century will have people who are employed at a time when they should go to school, people who are starving when they should fill their stomachs, people who are sleeping under the sky when they should have a roof over their head when they are sleeping. I do not want such a 21st century to dawn in this country. Therefore, I plead with the Labour Minister to scrap this type of ad hoc scheme this type of token sticks, this type of an eye-wash Bill, and come with substantive measures. If he is really serious, he should raise the fine, he should raise the imprisonment. The punishment should really be a deterrent that people will really be afraid of it. He should make sure that what is being brought as a legislation is a real, effective, means for social change, not for increasing the stock books of various reformatory measures claimed to have been undertaken by this Government or by that Government.

With these words I oppose this Bill on a substantive basis. Of course, even this is a step, perhaps, in that direction. In that sense I would

not oppose it. But to me this piece of legislation will not make any difference and it is, therefore, that I oppose this Bill. Let there be no mistake about it. When I oppose this Bill, it does not mean that I want child labour to continue. I oppose this Bill because I feel this Bill does not provide a solution to the problem. I oppose this Bill and plead with the Labour Minister that he should bring forth another Bill which is more comprehensive, which is more deterrent and which really paves the way for a new type of society for which we are all wedded. It is in that sense that I oppose this Bill.

श्री पृथ्वी मांझी (असम) : उपसभापति महोदया, मैं एम्प्लायमेंट आफ चाइल्ड लेबर अमेंडमेंट बिल का समर्थन कर रहा हूँ।

पहले तो मैं श्रम मंत्री अन्जैया जी को धन्यवाद देता हूँ जिन्होंने सदन में यह बिल पेश किया है। एम्प्लायमेंट आफ चाइल्ड लेबर 1938 आउट डेटिड हो गया है। इस प्रश्न को ले कर पहले भी कई बार सदन में बिलोचना की गई है। एम्प्लायमेंट आफ चाइल्ड लेबर सेक्शन 4 में जो प्रोविजन दिया गया है वह तो नाम मात्र है। उसमें नेक्शन का उल्लंघन करने वाले को कुछ प्रभाव नहीं पड़ता था। अब सेक्शन 4 में जो संशोधन लाया गया है उससे मेरा विश्वास है कि कम उम्र वाले बच्चों के नियोग में बाधा डाल सकते हैं। लेकिन श्रम मंत्री के साथ मैं भी यह कहूंगा कि चाइल्ड लेबर समस्या सिर्फ संशोधन या विधि लाने से ही समाधान नहीं हो जात है। इसके लिये सामाजिक वातावरण जरूरी है। मंत्री जी ने सेन्ट्रल एडवाइजरी बोर्ड आन चाइल्ड लेबर मीटिंग में सभापतित्व करते हुये कहा था। उन्होंने सही कहा है सामाजिक, आर्थिक व कुशल वातावरण का सृजन न होने से इस समस्या का हल कभी नहीं होगा।

हमारे देश में बाल मजदूर नियोग करने वाले सिर्फ यही एक विधान नहीं है। हमारे संविधान के आर्टिकल 24 में 14 साल से कम उम्र वाले बच्चों को नियोग के प्रति बाधा आरोप की है

वाले पर सजा का प्रबंध है। लेकिन कितना कार्य हो पा रहा है।

फिर भी, दो प्लानटेशन ऐक्ट 1951, सेक्शन 24 में यह कहा गया है कि "No child below 12 years shall be allowed to work in a plantation."

संविधान के अनुसार 14 साल उम्र वाले बच्चों को फैक्ट्री, माइन में एम्प्लायमेंट नहीं दी जा सकती। ऐसे ही फैक्ट्रीज ऐक्ट 1948 सेक्शन 2 (सी) में चाइल्ड की डेफिनिशन देते हुये कहा गया है "A person who has not completed his 15 years of age." The Mines Act, 1952. Section 45. में दिया गया है कि "No child shall be employed in any mine."

महोदय, युनाइटेड नेशन की रिपोर्ट के अनुसार विश्व भर में 52 मिलियन चाइल्ड वर्कर हैं। हमारे देश में 17 मिलियन चाइल्ड वर्कर हैं। यह बहुत दुर्भाग्य की बात है कि हमारे देश में साठे विश्व के 1/3 अंश चाइल्ड वर्कर्स विभिन्न फैक्ट्रीज, माइन्स, होटल आदि में काम कर रहे हैं। मेरा अनुमान यह है कि इसमें भी ज्यादा चाइल्ड वर्कर्स हमारे इंडस्ट्रीज आफ सर्वे के अनुसार दिल्ली में ही 3 मिलियन बच्चे विभिन्न जगह में काम कर रहे हैं तो मेरे देश में 17 मिलियन से भी अधिक ज्यादा बच्चे काम कर रहे होंगे।

आज हम समाजवाद के रास्ते में चल रहे हैं और लाभखोर, उद्योगपति, व्यवसायी हमें उस रास्ते से ढकेल रहे हैं। वे ही तो बच्चों को अपने देश के बच्चे नहीं समझते हैं। बच्चों की हैसियत से मुनाफा निकालते हैं। यह बहुत दुर्भाग्य की बात है। चाइल्ड वर्कर्स सिर्फ इस देश में ही नहीं विश्व के अनेक देशों में हैं। यह मैं मानता हूँ। लेकिन हमारे देश में इतना ज्यादा है कि इससे आर्थिक अवस्था का पता चल जाता है। अब मैं आसाम के बारे में कुछ कहना चाहता हूँ, क्योंकि आसाम के बारे में बहुत से विषयों में सदन अवगत नहीं होता है। इस प्रदेश के बारे में न तो प्रदेश

से कोई जानकारी मिलती है और न ही लीडर लोगों से कोई जानकारी मिलती है। मैं आसाम के चाय बगानों के बारे में कुछ कहना चाहता हूँ। आसाम में करीब 800 चाय बगान हैं। चार लाख से अधिक मजदूर उनमें काम करते हैं। वैसे मजदूरों की संख्या वहाँ पर प्रायः 50 लाख है। चाय कंपनी और चाय फैक्ट्री में प्रायः एक लाख से ज्यादा बाल मजदूर काम करते हैं। इसलिये मैं यह कहूँगा कि स्थाई मजदूरों की संख्या कम होती जा रही है। इसलिये बाल मजदूरों से काम कराया जाता है और यह काम मुनाफे के लिये किया जाता है। मैं एक उदाहरण देना चाहता हूँ। 1955-56 में चाय बगानों का एरिया 156750 हैक्टियर था और प्रोडक्शन 1677 लाख के० जी० था। स्थाई मजदूर थे 4,42,000 सन् 1975-76 में और एरिया था 189,338 हैक्टियर, प्रोडक्शन 2763 लाख के० जी० और स्थाई मजदूर हैं 431,748। इससे मालूम होता है कि स्थाई मजदूरों की संख्या कैसे घटती जा रही है। फिर भी आप शिक्षितों की संख्या को देखिये। इस मजदूर जनसंख्या के बीच करीब 500 ग्रेजुएट होंगे, मास्टर डिग्री होल्डर अंगुलियों में गिने जा सकते हैं। सरकारी कर्मचारी निल कहे जा सकते हैं। 10-12 साल होते ही चाय बगान के कामों में लगाया जाता है। यह मुझे इसलिये मालूम है कि मैं भी उस परिवार से आया हूँ जिसके माता पिता चाय बगान के मजदूर हैं। मुझे याद है जब मैं स्कूल में पढ़ता था तब छुट्टी के दिन मुझे भी मेरी माँ के साथ कभी कभी जाना पड़ता था। अगर बच्चों को इस तरह के कामों में लगाया जायेगा तो एजुकेशन कहाँ से होगी? वे एक अच्छे नागरिक कैसे बन सकेंगे। इसलिये मैं इस विषय पर मंत्री जी का ध्यान आकर्षित करना चाहता हूँ ताकि वे मजदूर बच्चों की शिक्षा पर जोर दे सकें। मैं तो यह कहूँगा कि अगर आसाम के चाय मजदूरों के प्रति, उनकी शिक्षा, अर्थ व्यवस्था, इम्प्लायमेंट आदि विषय की ओर ध्यान नहीं दिया गया तो एक दिन आसाम के चाय मजदूरों की समस्या एक बहुत बड़ी समस्या हो जायेगी।

[श्री पृथ्वी माझी]

चाइल्ड वर्कर रिस्ट्रिक्शन के लिए हमारे संविधान और अन्य एक्ट्स में प्रावधान है, लेकिन उनको लागू कितना किया जा रहा है ? यह एक आलोचना का विषय है। इसलिए मैं इस विषय पर जोर देने के लिए सलाह देता हूँ। हमारे प्रधान मंत्री श्री राजीव गांधी जी ने करप्शन के विरुद्ध लड़ने के लिए जो जोर दिया है उसे ध्यान में रखते हुए मैं यह कह सकता हूँ कि इस इम्प्लोयमेंट आफ चाइल्ड लैबर एमेन्ड-मेंट बिल से विधान का उल्लंघन करने वालों को उचित सजा दे सकते हैं। इसलिए मैं इस बिल का समर्थन करता हूँ, धन्यवाद।

**श्री संयद अहमद हाशमी** (उत्तर प्रदेश) मैडम वाइस-चेयरमैन, पहल तो मैं अपने उन दोस्तों के ख्याल में अपने व्य को शामिल करना चाहता हूँ जिन्होंने इस जरूरत की तरफ तबज्जह दिलाई है कि इतने से एमेन्डमेंट या सजा में इजाफे से या जुमाने में इजाफे से यह मसला हल नहीं हो सकता है। इसके लिए एक कम्प्रीहेंसिव बिल लाने की जरूरत है और उनको लाना चाहिए। इसके साथ ही मैं यह भी कहना चाहूंगा कि आज का बच्चा मजदूरी के सिविलिज में अपने जल्मी जजवात का इन्हार कर रहे है। आज हमारे मुल्क के अन्दर क्या वातावरण है, क्या सिचुएशन है जिसके अन्दर बच्चा मजदूर एक्सप्लो-यटेशन का शिकार हो रहा है और इसी तरीके से दूसरे अत्याचारों का शिकार हो रहा है। एक बड़े आदमी की जो काम की औकात है वह 6 घंटे या 8 घंटे है, लेकिन छोटे बच्चों को 12-12 घंटे और 16-16 घंटे काम करना पड़ता है। मेरे पास इस बारे में होटलों के फीगर्स हैं। उनसे अन्दाजा हो जाएगा कि किस तरीके से बच्चों पर अत्याचार हो रहे है, जुल्म हो रहे है। किसी जमाने में गुलामों का तस्स्वर हम किया करते थे लेकिन आज सिवि-लाइज्ड दौर के अन्दर उस वक्त जब कि हम 21वीं सदी में जाने का नारा

लगा रहे है, तालीम का नया चैनल कबूल करने के लिए हम अपने को तैयार कर रहे है उस जमाने के अन्दर आज हम खुद यह अहसास कर रहे है कि किस तरीके का एक्सप्लोयटेशन जारी है। लेकिन मैं यह कहना चाहूंगा, यह पूछना चाहूंगा जिस वक्त बच्चा मजदूरों के एक्सप्लोयटेशन के बारे में हम गौर कर रहे है क्या वाकई हम सिसैयरीटी के साथ, क्या वाकई संजीदगी के साथ हम इस प्रॉब्लम को हल करना चाहते है, क्या हम यह पूछ सकते है कि एक बच्चा पढ़ने की बात तो आगे की रही, कहते है कि खेलने खाने के दिन है उस पोरियड के जमाने में वह कम्पलेशन क्या है, मजबूरी क्या है जिसकी बिनाह, पर बच्चा अपने गांव से बच्चा अपने कस्बे से, अपने शहर से निकलने के लिए मजबूर होता है और इस तरीके का काम भी करने के लिए मजबूर होता है आम तरीके में जिसे पमंदीदा नहीं कहा जा सकता है। जाहिर है कि कोई बच्चा खुशी से नहीं निकलता है। मां बाप खुशी में अपने बच्चे को घर से बाहर नहीं भेजते है। वह मजबूरी यह है कि वह गरीबी जिसकी रेखा को हल कम करने को कांशिश कर रहे है वह रेखा और चौड़ी होती चली जा रही है और गरीबी की रेखा आज भी हम मिटाने की सब कांशिशें और नारों के बाद भी मिटा नहीं सके है। उसका अन्दाजा नया दिल्ली को देखने से नहीं हांगा। आप जाइए, उत्तर प्रदेश के गांवों में, उत्तर प्रदेश के पूर्वी क्षेत्र के अन्दर, बिहार के अन्दर, आसाम के अन्दर, बंगाल के अन्दर, मध्य प्रदेश के अन्दर, आप जा कर के देखिए जहां पर घरों में दीया जलाने के लिए तेल नहीं है, घरों में रीशनी की सलाइयत नहीं है, दो वक्त की रोटी इस वेलफेयर स्टेट के अन्दर वह नहीं खा सकते हैं। जाहिर है कि वह मजबूर है अपने बच्चों को मजदूरी पर लगाने के लिए। जाहिर है कि इस मजबूरी के अन्दर जो कुछ मुमकिन हो सकता है वह होता है। मैं आपको बतलाऊ एक सर्वे के मुताबिक सिर्फ बम्बई में, एक शहर की बात मैं कह रहा हूँ, सिर्फ बम्बई में 50 हजार

बच्चे रोजाना आठ से दस घंटे काम करते हैं। एक इंडस्ट्री के अन्दर, दूसरी इंडस्ट्री की बात मैं नहीं कह रहा हूँ, होटलों के अन्दर, फाइव स्टार होटलों की बात मैं नहीं करता हूँ, छोटे-छोटे होटलों के अन्दर, ढाबों के अन्दर आज मुहल्लों के अन्दर, इलाकों के अन्दर, एक सर्वे के मुताबिक 11750 होटलों और रेस्टो-रेंट्स में 30 लाख लोग काम करते हैं और उसके अन्दर 50,000 बच्चे हैं। यह दो टोमों ने सर्वे किया है, आल इंडिया गिल्ड आफ ला ग्रेजुएट्स, बम्बई लेबर यूनियन के साथ उसके साथ यू० एन० आई० का एक कोरेस्पोंडेंट था। उसका बयान है कि कैटीन में काम करने वाले 12 साला लड़के ने बताया कि उसका मालिक रोजाना ओवर-टाइम करने पर मजबूर करता है। मसला सिर्फ इतना ही नहीं है वह 10-12 घंटे शिफ्ट का मुताबिक काम लेता है और वह मजबूर करता है कि ओवर टाइम भी करो, पैसा भी कम देता है या नहीं देता है। मैंने खुद दिल्ली में देखा है, वाल्ड सिटी के अन्दर मैं रहता रहा हूँ और वहाँ पर मैंने देखा उस इलाके के अन्दर होटल हैं जिनमें बच्चे काम कर रहे हैं, 12-1 बजे तक, दो बजे तक काम किया और जा कर के कहीं फुटपाथ पर सो गए और होटल का मालिक जा कर के उस को मार कर उठा कर लाता है उसको सजा देता है। मैं फिगर्स दे कर के आपका वक्त जाया नहीं करना चाहता हूँ लेकिन बात अपनी जगह पर यह है कि कुल पांच सौ रुपए जुर्माना या 6 महीने की सजा उसको चाहे आप कितना ही एक्स्टेंड कर दें आज हमारे दोस्तों ने कहा कि सन् 1938 का यह कानून है वह भी कानून था और आज हम उसमें अमेंडमेंट करने जा रहे हैं। लेकिन मैं यह कह रहा था कि आज तक एक ने भी सजा नहीं पाई और हम उम्मीद नहीं करते हैं। आप कानून बनाते जाइए, उस कानून के बनाने का कोई नतीजा कोई रिजल्ट नहीं है इसलिए

कि आप माहोल और फिजा नहीं बनाएंगे सिर्फ कानून बनाते जायेंगे। मैं तो देखता हूँ कि कानून किसी के प्रोटेक्शन के लिए बनता है लेकिन वह करप्शन का जरिया बन जाता है इसलिए कि किसी को पकड़ेंगे तो वह पुलिस वाले को खिलाएगा छुट जाएगा, किसी का एक्स-प्लायेशन है, किसी का करप्शन और किसी के लिए आमदनी का जरिया है। मेरे कहने का मतलब है कि इस मसले को सिरियसली लीजिए। यह बतलाइए कि चाइल्ड वेल्फेयर के अन्दर आपने कोई आर्गेनाइजेशनल या इंस्टीट्यूशनल सेट अप किया है जिससे मुल्क के अन्दर आप एक ऐसा वालावरण बनायें, माहोल बनाएं कि जिसके अन्दर बच्चों के साथ एक्सप्लायेशन हो रहा है वह न हो, ऐसा जहन पैदा करें। वह जहन नहीं पैदा कर रहे हैं और आप सिर्फ कानूनी पाबंदी लगा रहे हैं। इससे नहीं होगा। आप मसायल पर मसायल पैदा कर रहे हैं। (समय की घंटी) एक मिनट। मैं मिसाल दें, माफ करेंगे हमारे दोस्त कि यहां जो गरीबी है और उस गरीबी के नीचे जो कॉम्प्लेक्सन है जो दबाव है उनके अन्दर एक बच्चा काम करने पर मजबूर है। बच्चों की वह उम्र जो तालीम और खेलने खाने के दिनों की है और तालीम का, इम्प्लीकेशन चैलेंज जो आपने कबूल किया है लेकिन फिर भी उस जमाने के अन्दर वह काम करने पर मजबूर हो रहे हैं। आपने कहा कि बेसिक एजुकेशन स्टेट की जिम्मेदारी है, आगे हायर एजुकेशन की बात को छोड़ दीजिए। आजादी के 35-36 सालों के बाद भी मैं कहता हूँ कि वह बेसिक एजुकेशन भी क्या आप बच्चों को दे सकते हैं? क्या आपके पास इतने इंस्टीट्यूशन्स हैं? आज दाखिलों के अन्दर परेशानी है, आप बच्चों को दाखिला नहीं दे सकते हैं। उन बच्चों की बात छोड़ दीजिए जो पढ़ नहीं सकते आ नहीं सकते मुकाबले के अन्दर उनकी बात छोड़ दीजिए लेकिन जो बच्चे मैदान के अन्दर हैं उनको भी आप दाखिला नहीं दे सकते हैं यह सिचुएशन है, इसके बाद क्या है। मुल्क के अन्दर मैं कहता हूँ कि आज दर्द है इस बारे

[श्री सैयद अहमद हाशमी]

में। आज इस मसले के अन्दर आपका अहसास जल्मी है कि हमें बच्चा मजदूरी का एक्सप्लायटेशन खत्म करना है। उन बच्चों के बारे में मैं पूछना चाहता हूँ क्या अभी आपने सोचा जो कम्प्यूटल रायट्स के अन्दर फसादात के अन्दर अपने मां-बाप के मारे जाने के कारण निपट अकेले रह जाते हैं अपनी जिन्दगी का बोझ संभालने के लिए या फेमिली के भाई-बहनों का भी बोझ संभालने के लिए। कभी आपने उनके वेल्फेयर पर सोचा है। इसीलिए मैंने अर्ज किया कि यह नारे की हद तक या एडहाकिज्म या टोकन है जैसा कि हमारे प्रोफेसर भाई ने कहा। इम टोकन या एडहाकिज्म से कुछ बनने का नहीं है। अगर आप इस मसले के अन्दर सीरियस हैं सिसियरटी के साथ इस प्रॉब्लम को हल करना चाहते हैं तो बेसिक इविल जो है, बुनियादी बीमारी जो है, वह बुनियादी बीमारी जिसके अन्दर हालात का कम्प्लेजन्ट न हो, उस कम्प्लेजन्ट के अन्दर बच्चा एक्सप्लायटेशन का टूल बनने के लिए निश्चाना बनने के लिए मजबूर न हो, उसको दूर करें। मेरा निवेदन और मेरी गुजारिश यही है। उन दिनों लोक सभा के अन्दर जब बिल आया तो आपने कहा कि 42 करोड़ की स्कीम बना दी है। कर्नाटक के अन्दर एक माडल बिल बनाया है हम उस बिल के मुताबिक सोच रहे हैं। आपने, जो वेल्फेयर है लाख रुपए दिए हैं। इन की क्या हैसियत है। सामने आए हैं उनके सामने 15 लाख रुपए हम कहते हैं कि आटे में तमक के बराबर नहीं है तो जाहिर है इसका यह है कि सिर्फ एक कन्सन्ट जाहिर है कि हाँ यह सिचुएशन है हम रियलाइज करते हैं, तसलीम करते हैं। लेकिन तसलीम करने के बाद उस बीमारी के दूर करने के अन्दर सिसियर नहीं हैं। इसलिए मैं अनरेबुल मिनिस्टर

साहब से कहूंगा और इसलिए यह बात मैंने इतने दुख से कही है चूंकि आनरेबुल मिनिस्टर अजैया साहब ईमानदार आदमी हैं और हालात को उन्होंने देखा है उससे मुशाहिदा हैं और इसलिए हम जानते हैं कि इन बातों को जो मैंने कही हैं, वे रियलाइज करेंगे और...। जितना वह कर सकते हैं, वह करने की कोशिश करेंगे और इस सिलसिले में हमारी गवर्नमेंट आफ इंडिया की पालिसी के बनाने में वह पूरा सहयोग करेंगे, मदद करेंगे ताकि वाकई जो हमारा सिर शर्म से झुक जाता है जब हम बच्चों को देखते हैं कि वह पत्थर तोड़ रहा है—अभी आप अजमेरी गेट चले जाइए, आपके जवानों की बात नहीं, आज तो दस-दस, बारह-बारह साल के बच्चे जो बिहार, उत्तर प्रदेश से आए हुए हैं, वह रिक्रिंग चला रहे हैं। उन्हें देख कर सिर शर्म से झुक जाता है कि यह उम्र इनके लिए मदरसे, पाठशाला जाने की थी।

बहरहाल मैं इम गुजरिश के साथ समाप्त करता हूँ कि इस पर पूरी त्वज्जह दी जाएगी।

†[شہی سید احمد ہاشمی (اقر)]

پروڈیوس : میڈم وائس چیئرمین - پہلے وہ مدین ایپے ان دوستوں کے خیال میں وہ شامل کوٹا چاہتے ہوں جنہوں نے اس ضرورت کی طرف توجہ دلائی ہے کہ اتنے سے اینڈرسٹ یہاں سزا میں اضافہ سے یہاں جو اضافہ میں اضافہ سے یہ مسئلہ حل نہیں ہو سکتا ہے اس کے لئے ایک کمپری ہینشيو بل لایا کی ضرورت اور اس کو لانا چاہئے۔ اس

†[Transliteration in Arabic Script.]

کے ساتھ میں یہ بھی کہنا چاہوں گا کہ آج ہم بچہ مزدوری کے مسئلے میں زخمی جذبات کا اظہار کر رہے ہیں۔ آج ہمارے ملک کے اندر نیا وائارون ہے۔ کیا سچوایشن ہے جس کے اندر مزدور ایکسپلائیٹیشن کا شکار ہو رہا ہے اور اسی طریقہ سے دوسرے مظالم کا شکار ہو رہا ہے۔ ایک بڑے آدمی کی جو کام کی اوقات ہے وہ ۶ گھنٹہ یا ۸ گھنٹہ لیکن چھوٹے بچوں کو ۱۲ ۱۲ گھنٹہ اور سولہ سولہ گھنٹہ کام کرنا پڑتا ہے۔ میرے پاس اس بارے میں ہوتیوں کے فیکس ہیں۔ ان سے اندازہ ہو جائیگا کہ کس طریقہ سے بچوں پر اتنا چار ہو رہے ہیں۔ ظلم ہو رہے ہیں۔

کسی زمانہ میں غلاموں کا تصور ہم کیا کرتے تھے لیکن آج سویلائزڈ دور کے اندر اس وقت جب کہ ہم ۲۱ ویں صدی میں جانے نہ لے رہے ہیں تعالیم کا نیا چینل قبول کرنے کے لئے ہم اپنے کہ تیار کر رہے ہیں اس زمانہ کے اندر آج ہم خدا یہ احساس کر رہے ہیں کہ اس طریقہ کا .... (مداخلت) .... میں یہ پوچھنا چاہوں گا جس وقت بچہ مزدوری کے ایکسپلائیٹیشن کے بارے میں ہم غور کر رہے ہیں کیا واقعی ہم سندھیت کے ساتھ۔ کیا واقعی سندھیت کے ساتھ ہم اس پر ایلم کو حل کرنا چاہتے ہیں۔ کیا ہم یہ

پوچھ سکتے ہیں کہ ایک بچہ پڑھنے کی بات تو آگے ہی کہتے ہیں کہ کھیلنے کھانے کے دن ہیں اس پھریت کے زمانہ میں وہ کمپیشن کیا ہے۔ مجبوری کہا ہے جس کی بنا پر بچہ اپنے آپ گاؤں سے بچہ اپنے قصبہ سے اپنے شہر سے نکالنے کے لئے مجبور ہوتا ہے۔ اور اس طریقہ کا کام بوی کرنے کے لئے مجبور ہوتا ہے عام طریقہ سے جسے پسندیدہ نہیں کہا جا سکتا ہے۔ ظاہر ہے کہ کوئی بچہ خوشی سے نہیں نکلتا ہے۔ ماں باپ خوشی سے اپنے بچہ کو گھر سے باہر نہیں بھیجتے ہیں۔ وہ مجبوری یہ ہے کہ وہ غریبی جس کی دیکھا کو ہم کم کرے کہ کوشش کر رہے ہیں وہ دیکھا اور چوٹی سے جلی نہ رہی ہے اور غریبی کی دیکھا آج پور ہم متاثر کر سب کوششیں اور نعرے کے بعد بھی متاثر نہیں سکے ہیں۔ انکا اندازہ نثر دھانی کہ دیکھنے سے نہیں ہوگا آپ جائیگے اتر پردیش کے گاؤں میں۔ اتر پردیش کے پروری خطہ کے اندر۔ بہار کے اندر۔ بدنگال کے اندر۔ مدیسہ پردیش کے اندر۔ بچہ جا کر سبکے جہاں پر گھروں میں دیا۔ لائے کے لئے تیل نہیں ہے۔ گھروں میں روٹی کی صلاحیت نہیں ہے۔ دو وقت کی روٹی وہ اس ویلفیئر اسٹیٹ کے اندر نہیں کہا سکتے ہیں۔ ظاہر ہے کہ وہ مجبور ہیں اپنے بچوں کو مزدوری

[شری سید احمد ہاشمی]

پر امانت کے لئے۔ ظاہر ہے کہ اس مجبوری کے اندر جو کچھ ممکن ہو سکتا ہے وہ ہوتا ہے۔ میں آپ کو بتلاؤں ایک سروے کے مطابق صرف بمبئی میں ایک شہر کی بات میں کہہ رہا ہوں صرف بمبئی میں ۵۰ ہزار بچے روزانہ آٹھ سے دس گھنٹہ کام کرتے ہیں۔ ایک انداستری کے اندر دوسری انداستری کی بات میں نہیں کر رہا ہوں ہوٹلوں کے اندر فائیب اسٹار ہوٹلوں کی بات میں نہیں کہتا ہوں۔ چھوٹے چھوٹے ہوٹلوں کے اندر تھماہوں کے اندر۔ آج محلوں کے اندر علاقوں کے اندر ایک سروے کے مطابق ۱۱ ہزار ۷۵۰ ہوٹلوں اور ریسٹورینٹس میں ۳۰ لاکھ لوگ کام کرتے ہیں اور اسکے اندر ۵۰ ہزار بچے ہیں۔ یہ دو ٹیموں نے سروے کیا ہے آل انڈیا ڈیٹ آف گریجویٹس بمبئی لہجہ یونین کے ساتھ اسکے ساتھ یو۔ این۔ آئی۔ کا ایک کورس پونڈنٹ تھا اس کا بیان ہے کہ کھنڈین مہن کام کرنے والے ۱۲ سالہ لڑکے نے بتایا کہ اسکا ممالک روزانہ اور تمام کرنے پر مجبور کرتا ہے۔ مسئلہ صرف اتنا ہی نہیں ہے وہ دس بلور گھنٹہ شمول کے مطابق کام لیتا ہے اور وہ مجبور کرتا ہے کہ اورور ٹائم بھی کرو پیسہ بھی کم دیتا ہے یا نہیں دیتا ہے۔ میں نے خد دلی میں دیکھا ہے والد ستوں کے اندر میں دھتا رہا ہوں اور وہاں پر میں

نے دیکھا اس علاقہ کے اندر ہوٹل ہوں جن میں بچے کام کر رہے ہیں۔ بارہ ایک بچے تک دو بچے تک کام کیا اور جاکر کے رہیں فٹ پاتھ پر سو گئے اور ہوٹل کا مالک بنا کر اسکو مار کر اتنا لاتا ہے اور اسکو سزا دیتا ہے مرن فنگرز دیکر کے آپکا وقت زانیہ نہیں کرنا چاہتا ہوں لیکن بات اپنی چکھہ پر یہ ہے کہ کل پانچ سو روپیہ جرممانہ یا چھ مہینہ کی سزا اسکو چاہے آپ کتنا ہی اکسٹیمٹ کر دیں بعض ہمارے دوستوں نے کہا کہ ۱۹۳۷ کا یہ قانون ہے وہ بھی قانون تھا اور آج ہم اسمیں امڈمیلٹ کرنے جا رہے ہیں۔ لیکن میں یہ کہتا تھا کہ آج تک ایک نے بھی سزا نہیں پائی اور ہم امید نہیں کرتے ہیں۔ آپ قانون بناتے جاتے اس قانون کے بنانے کا کوئی وجہ کوئی وزلت نہیں ہے اسلئے کہ آپ ماحول اور فضا نہیں بنائینگے صرف قانون بناتے جائینگے۔ میں تو دیکھتا ہوں کہ قانون کسی کے پروٹکشن کھلئے بنتا ہے لیکن وہ کرپشن کا ذریعہ بن جاتا ہے۔ اسلئے کہ کسی کو پکڑیں گے تو وہ پولس والے کو کھلئے گا اور چھوٹ جائے گا۔ کسی کا ایکسپلانٹیشن ہے۔ کسی کا کرپشن اور کسی کے لئے آمدنی کا ذریعہ ہے۔ میرے کہنے کا مطلب ہے کہ اس مسئلہ کو سنسہرلی لیجئے۔ یہ بتلائیے کہ چائلڈ ویلفیئر کے اندر آپ کوئی آرگنائزیشن یا انسٹی ٹیوشنل سہت اپ کیا ہے جس سے ملک کے



اندر آپ ایک ایسا وائٹاؤن بنائیں۔  
 ماحول بنائیں کہ جس کے اندر بچوں  
 کے ساتھ ایکسپلانٹیشن ہو رہا ہے وہ  
 نہ ہو ایسا ذہن پیدا کریں۔ وہ ذہن  
 نہیں پیدا کر رہے ہیں آپ صرف قانونی  
 پابندی لگا رہے ہیں۔ اس سے نہیں  
 ہوگا۔ آپ مسائل پر مسائل پیدا  
 کر رہے ہیں۔۔۔۔ (وقت کی گھنٹی)  
 .۔۔۔ ایک منٹ۔ میں مثال دوں۔  
 معاف کریں گے ہمارے دوست کہ  
 یہاں جو غریبی ہے اور اس غریبی  
 کے نیچے جو کمپلشن ہے جو دباؤ ہیں  
 ان کے اندر ایک بچہ کام کرنے پر مجبور  
 ہے۔ بچہ کی وہ عمر جو تعلیم اور  
 کھیلنے کھانے کی ہے اور تعلیم کا  
 اموی کھسن چیلنج جو آپ نے قبول  
 کیا ہے لیکن پھر بھی اس زمانے کے  
 اندر وہ کام کرنے پر مجبور ہو رہے ہوں۔  
 آپ نے کہا کہ بیکس ایکسپلوکیشن  
 اسٹیمت کی ذمہ داری ہے۔ آگے ہائپر  
 ایکسپلوکیشن کی بات کو چھوڑ دیجئے۔  
 آزادی کے ۳۶-۳۵ سالوں کے بعد بھی  
 میں کہتا ہوں کہ وہ بیکس  
 ایکسپلوکیشن بھی کیا آپ بچوں کو دے  
 سکتے ہیں۔ کیا آپ کے پاس اتنے  
 انسٹیٹیوٹس ہیں۔ آج داخلوں کے اندر  
 پریشانی ہیں۔ آپ بچوں کو داخلہ  
 نہیں دے سکتے ہیں۔ ان بچوں کی  
 بات چھوڑ دیجئے جو پڑھ نہیں سکتے۔  
 انہیں سکتے مقالے کے اندر انکی  
 بات چھوڑ دیجئے لیکن جو بچے  
 مہدان کے اندر ہیں انکو بھی آپ داخلہ

نہیں دے سکتے ہیں یہ سچوایشن  
 ہے۔ اسکے بعد کیا ہے ملک کے اندر  
 میں کہتا ہوں کہ آج درد ہے اس  
 بارے میں۔ آج اس مسئلہ کے اندر  
 ایک احساس زخمی ہے کہ ہمیں بچہ  
 مزدوری کا ایکسپلائی نیشن ختم کرنا  
 ہے۔ ان بچوں کے بارے میں میں  
 پوچھنا چاہتا ہوں دینا ابھی آپ نے  
 سوچا جو کمیونل رائٹس کے اندر  
 فسادات کے اندر اپنے ماں باپ کے مارے  
 جانے کے کارن نہت اکیلے رہے ہیں  
 اپنی زندگی کا بوجھ سنبھالنے کیلئے  
 یا فیملی کے بوٹائی بھلوں کا بھی بوجھ  
 سنبھالنے کیلئے۔ کبھی آپ نے انکے ویلفیئر  
 پر سوچا ہے۔ اگلے میں نے عرض  
 کیا کہ یہ نعرہ کی حد تک یا  
 ایڈہاکزم یا ٹوکن ہیں جیسا کہ  
 ہمارے پروفیسر بھائی نے کہا۔  
 اس ٹوکن یا ایڈہاکزم سے کچھ ہلنے  
 کا نہیں ہے۔ اگر آپ اس مسئلہ کے اندر  
 سیریس ہیں۔ سیریسٹی کے ساتھ  
 اس پروگرام کو حل کرنا چاہتے ہیں  
 تو بیکس ایول جو ہے۔ بنیادی  
 بیماری جو ہے وہ بنیادی بیماری  
 جس کے اندر حالات کا کمپوزن  
 نہ ہو اس کمپوزن کے اندر بچہ  
 ایکسپلائی نیشن کا ٹول ہلنے کیلئے  
 نشانہ بننے کیلئے مجبور نہ ہو اسکو  
 دور کریں۔ میرا نویشن اور میری  
 گزارش یہی ہے۔ ابھی پچھلے  
 دنوں لوک سمجھا کے اندر جو بل آیا  
 تو آپ نے کہا کہ ۴۲ کروڑ کی اسکیم

[ شری سید احمد ہاشمی ]

بنا دی ہے۔ کوناٹک نے اندر ایک  
مائل بل بنایا ہے اس بل کے  
مطابق ہم سوچ رہے ہیں۔ آپ نے  
جو رپورٹ ہے اس میں ۱۵ لاکھ روپیہ  
دیئے ہیں ان ۱۵ لاکھ روپیوں کی  
کیا حیثیت ہے۔ جو فیکٹریس آپکے  
سامنے آئے ہیں انکے سامنے ۱۵ لاکھ  
روپیہ ہم کہتے ہیں کہ آتے ہیں  
نمک نے ہوا پر بھی نہیں ہیں تو  
ظاہر ہے اسکا مطالبہ یہ ہے کہ صرف  
ایک کنسروں ظاہر کرنا چاہتے ہیں  
ایک اظہار تشدد جسکو کہتے ہیں  
کہ سال یہ سچا ایشن ہے ہم ریٹائر  
کرتے ہیں۔ تسلیم کرتے ہیں۔ لیکن  
تسلیم کرنے کے بعد اس بیماری کے  
دور کو بے اندر سندھ نہیں ہیں۔  
اس لئے میں انریبل منسٹر صاحب  
سے کہوں گا اور اس لئے میں نے یہ  
بات اپنے ذمہ سے کہی۔ کیونکہ  
انریبل منسٹر۔ ایماڈر  
انسی میں اور حالات کو انہوں نے  
دیکھا ہے اس سے مشاہدہ ہے کیا ہے  
اور اس لئے ہم جانتے۔ ان  
باتوں کو جو میں نے کہی ہیں وہ  
ریٹائر کریں گے اور جنما وہ کر سکتے  
ہیں وہ دینے کی کوشش کریں گے اور  
اس سلسلے میں ہماری گورنمنٹ آف  
انڈیا کی پالیسی نے بنانے میں وہ  
پورا سہیوک دیں گے۔ مدد کریں گے  
تاکہ واقعی ہمارا سر جو شرم سے جھک  
جاتا ہے جب ہم بچوں کو دیکھتے

ہیں کہ وہ بچہ تو رہا ہے ابھی آپ  
آجملی ٹیٹ چلے جائیے۔ آپ کے  
جوانوں کی بات نہیں۔ آج تو دس  
دس بڑے بڑے سال کے بچے جو بہار  
اتر پردیش سے آئے ہوئے ہیں وہ رکشا  
چلا رہے ہیں۔ انہیں دیکھ کر سر  
شرم سے جھک جاتا ہے کہ یہ عمر تو  
انکے لئے مدرسے۔ ہاتھ شالہ جانے  
کی تھی۔

بہر حال میں اس گزارشات کے  
سامنے سمجھتا ہوں کہ اس پر  
پوری توجہ دی جائے گی۔

SHRI DINKARRAO GOVIND-  
RAO PATIL (Maharashtra) :  
Madam Vice-Chairman, I rise to  
welcome and support the Employ-  
ment of Children (Amendment) Bill  
on the auspicious *Baal Din* and on  
the Birth anniversary month of  
Jawaharlal Nehru who loved chil-  
dren, especially the poor children  
who call him Nehru Chacha.

But here, Madam, I must say  
with great regret that a major curse  
afflicting Indian society is the  
widespread prevalence of child  
labour. <sup>Unhappy</sup> child  
marriages, though child labour  
is not a unique feature of Indian  
economy it has a dubious distinc-  
tion of having the largest child  
labour force in the world. Accord-  
ing to a world Bank Report, a third  
of Asia's share of forty million work-  
ing children, out of world total of  
55 million belongs to India. The  
number of working children is vario-  
usly estimated at between 16.5  
million and 17.5 million, with an  
additional four million in the hidden  
sector. This means that the number  
of child workers has nearly doubled  
since 1971 census. Weavers, mec-

hanics and domestic servants are the principal child professions. There are freelance occupations like selling cigarettes and vegetables, polishing shoes and hawking newspapers. Thousands of children between the age group of four and fifteen today languish in the carpet weaving factories of Kashmir, lead mines of Madhya Pradesh, printing presses and matchbox units in Tamil Nadu, handloom centres, garages and restaurants of Maharashtra and tea and coffee plantations in the south and North-East of the country.

Not only are these child workers made to labour ten to twelve hours in a day in the most unhygienic and hazardous conditions, but also they are invariably underpaid. They are seldom entitled to any benefits under the Factory Acts. Under-nourishment and lack of education stunts their mental growth. According to a recent report prepared by the International committee of Jurists, out of the one lakh children 45,000 employed in match factories of Ramanathapuram district were below 15 years of age. This is the tragedy of the children that they have to leave home between 3 and 5 A.M. and return between 6 and 9 in the night. The children here are employed on piece work basis. According to a journalist Sadanand Menon, who visited the 'Little Japan of India' in 1957, of the total children employed almost a fifth are between two and five years old.

Investigations by a U.N.I. correspondent showed that some of the new recruits were barely of kindergarten age. A cynical observer remarked that what was going on was 'cradle snatching of a sort'. Article 24 of the Constitution states, Madam, that no children below the age of fourteen years shall be employed to work in a factory or a mine or engaged in any other hazardous occupation. Besides this, there are 19 Central and State legislations on the subject.

Now, the hon. Minister has brought forward this amendment for prosecuting and penalising the employers. But what we find is that they escape from the clutches of the law and the labour department becomes helpless and inactive. Madam, I will give one example. The Harbans Singh Committee appointed by the Tamil Nadu Government while the country was under Emergency and the State was under President's Rule, found that employers who are caught usually get away with a fine of only Rs. 10. An employer prosecuted by the Tamil Nadu labour department and convicted on fifteen counts was given an aggregate fine of only Rs. 210. How can be the Government expect to deal with this problem in this way? The law is not properly enforced. Most of the children are engaged in carrying molten glass from the furnaces. The exposure to the extreme heat is almost unbearable in the summer months. Similarly, Madam, a survey conducted by the Indian Council of Child Welfare in Murshidabad, in West Bengal, found that nine per cent of the children between the ages of ten and fourteen showed symptoms of chronic bronchitis, ten percent were anaemic. There was also reason to suspect a high incidence of tuberculosis, brought on by working long hours at a tender age in over crowded rooms in postures which prevented healthy development of the lungs. Low wages, long hours of work and strict discipline invariably formed the chief attractions for employing children.

Madam, I have seen the worst condition of the children working in the hotel industry in Bombay, as I come from Maharashtra. They have to work in the hotels for at least eleven and a half hours daily. I would like to know from the hon. Minister whether he is going to stop such cruelties on children or not. Another pilot study conducted in Madras, Madurai and Coimbatore

[Shri Dinkarrao Govindrao Patil] revealed that 31.6 per cent of the children work for ten to eleven hours; 20.4 per cent for twelve to thirteen hours; 11.6 per cent for fourteen to sixteen hours and 4.8 per cent had no fixed hours of work at all. Madam, I would humbly suggest to the hon. Minister that the Government of India should become the guardian of such shelterless poor children at least to check the injustices done to them. These children are the victims of the poverty of their parents and the victims of the cruelty of their masters. Because these children are not organised on the lines of trade unions, they have to submit silently to the excesses indulged in by their masters. A child worker is at best a lonely worker who cannot afford a showdown with his employer. The root-cause is, child labour is linked with the monstrous question of grinding poverty, specially in the rural areas. The problem can be traced to an exploitative and socially unjust system. Hence, I would request the hon. Minister that the proper solution is a radical and frontal attack on poverty under which the children are crushed; this is the sordid tale of Indian children. Hon. Minister 4.00 P.M. should create a special government machinery and take drastic steps while enforcing the law against the cruel employers and in favour of the poor children.

Lastly I would like to make one suggestion. (*Time Bell rings*) Madam, just one suggestion. I am not objecting to employing the children but the work should be given to them in the form of training schools. Human Resources Department should take up this job and see that the children who are working are also learning something so that they can earn their livelihood on their own in future.

With these words I support this amending Bill.

SHRI V. GOPALSAMY (Tamil Nadu): Madam Vice-Chairman, it is most unfortunate that in our country two-fifth of the child population is

employed and exploited almost throughout the length and breadth of the country. Instead of sending them to the schools, at a tender age they are sent to the factories, plantations where the blood sucking parasites, employers, are readily awaiting to exploit them. It is the tender age between five and fourteen when the mind will be free from malice, free from passions, free from evils of the society. That is why Wordsworth in his poem *Dde to Immortality* described child as the father of the man. But, Madam, according to the report of the ILO children in India are employed in most inhuman conditions in many parts of the country. Wherever you go, you will see the same thing. If you go and see the match factories, and fireworks and hosiery industries in Tamil Nadu the children have to get up before 3 O'clock in the morning, they reach the factories before dawn and reach their homes after dusk. How much are they paid? They are paid one rupee, one rupee fifty paise or at the most two rupees. At this tender age these children have to shoulder the burden of their parents. The indebted parents mortgage their children to earn bread for the family. This is a very sorry state of affairs.

Madam, children are employed in diamond cutting industry in Gujarat and Maharashtra, in match and hosiery industries in Tamil Nadu, in silk and *Jari* industries in U.P., Bangle industry in Ferozabad, *Bidi* industry in Tamil Nadu, M. P. and West Bengal and cashew factories in Kerala and southern part of Tamil Nadu and powerlooms in Bhivandi, Maharashtra. Madam, Vice-Chairman, what is happening in these powerlooms in Bhiwandi, Maharashtra? Some of the reports are very much shocking. I quote an article by Sheela Barse, which has appeared in "Indian Express" of 10th November 1985;

"The thousands of children who inhale cotton dust and fibres and acquire permanent health disabilities while working on the powerlooms

in Bhiwandi, Maharashtra, are, in the last analysis, labouring for the millionaire *pedhi* owners or the rich millowners of Bombay and Ahmedabad. Among the giants who get their cloth made in Bhiwandi are Garware, Raymonds, Bombay Dyeing, Mafatlal, Santogen, Febina, Reliance Textiles (Vimal) and the great Rajasthan Spinning Mills....)"

"An official of the textile department clarifies that the Khatau Mills were the first to get their cloth made in Bhiwandi. The powerloom owners in Bhiwandi confirm these facts and state that the Bhiwandi powerlooms thrive on the assured business from the big mills. The overt proof of the fact that these mills are getting their cloth woven in Bhiwandi is the stamp on their products which reads : "Processed by.... Mills" and not "Manufactured and Processed by ....Mills" says Manubhai Shah of the Consumer Education and Research Centre, Ahmedabad."

Why this is happening — this acute exploitation of the children by the mill-owners? Even the colonial Act of 1938 identifies carpet-weaving and wool cleaning as hazardous and prohibits employment of children in these industries. But what is happening? The Acts are flouted before the very eyes of the Government. There also similar Acts which prohibit the employment of children up to the age of 14 in hazardous industries. There is the children (Pledging of Labour) Act, 1933, the Apprentice Act, 1961 and the Factory Act, 1948. All these Acts have been thrown to winds.

I quote again her article:

"Way back in 1978 the Handloom and Handicrafts Exports Corporation, a Delhi based government body, had already violated these constitutional and legal provisions, when it set up 200 training centres where children between ages 7 and 14 are taught to weave carpets—a job declared hazardous and forbidden by law since the woollen fibres floating around are dangerous for the child's lungs, eyes and skin. After undergoing training for eight hours a day for a year, the eight nine and ten-year olds are ready for employment in the carpet industry."

This is going on under the very nose of the Government and before the very eyes of the Government. What for are you having these Acts ?

Some of the Members, when they were expressing their views sought for a comprehensive Bill and our hon. Labour Minister, for whom I have the greatest respect and regards also admitted that under the present socio-economic conditions, it is not possible to eradicate child labour. So we have failed. After 37 years of Independence we have failed to create a society where we could protect the interests of children. These children, when they go to the factories—these budding roses, the future generation the coming, up generation—are exploited by employers in those factories in the plantations, wherever they go. The right to childhood is denied to them. We have created such a society where even the Fundamental Rights have been denied.

[Shri Dinkarrao Govindrao Patil]

Madam, now the Labour Minister is going to launch two projects under the National Child labour Programme. Most of the Members have welcomed the idea. I am not going to plead with the Minister to give nutrition, education, training etc. to the children who are employed. That approach is totally wrong. The child labour should be eradicated totally. We say it is not possible. Then what for are you having these Acts? Then I would doubt the very bonafides of the Government, the very intentions of the Government. Are we really planning for a day when child labour will be totally eradicated? In that case you will not be preparing such a Bill. A working Group concerned for Working Children, based at Bangalore has prepared a Bill. They have presented a Bill. Our Labour Ministry also I understand, has prepared a Bill to be introduced in Parliament. What for? To regulate employment of children. That is a very wrong approach. Our Constitution is very clear. If you are going to bring out such a Bill, then, first of all, you should delete the provisions of the Constitution, you will have to delete the provisions in the Directive Principles of State Policy which are enshrined in our Constitution.

THE VICE-CHAIRMAN [DR. (SHRIMATI) SAROJINA MAHISI : I would request the hon. member to please conclude.

SHRI V. GOPALSAMY : Madam, kindly bear with me for a couple of minutes more.

The Constitution is very clear. Article 39 (c) says :—

“39. The States shall, in particular, direct its policy towards securing—

(e) that the health and strength of workers, men and women, and the tender age of children are not abused and that citizens are not forced by economic necessity to enter avocations unsuited to their age or strength;”

While the Government says, that because of the socio-economic conditions it is not possible to eradicate child labour, here in the Constitution it is clearly enshrined that they should not be forced by economic necessity to enter avocations unsuited to their age or strength. Article 39(f) says :—

“(f) that children are given opportunities and facilities to develop in a healthy manner and in conditions of freedom and dignity and that childhood and youth are protected against exploitation and against moral and material abandonment.”

So, it is very clear in the Constitution. But the Fundamental Rights of the citizens, of the children, are denied; their right to childhood is denied. So, we have not created a welfare society where the interests of the children could be protected.

Here in the capital city of India, children have had to die at a tender age on the pavements for want of clothing. This appeared in the press. Throughout the country, millions of children are subjected to unbearable hardships for the simple reason that they have to earn bread for their families. Do you expect children to become trade union leaders at the age of 14, 15 or 16? And, for that you are going to bring a Bill. Therefore, I would like to tell our Government: All these years you have failed—you have failed to assure the citizens of this country a minimum per capita income so that they need not send their children to the factories. You have failed in that and nobody can deny this fact. You may boast of the achievements of the Government—that you have built so many industries, places, buildings and so on and so forth. You may have spent crores of rupees on NAM, CHOGM and Asian Games, but you have not created a society where the interests of children could be protected. Another Bill which will regulate the employment of children! That means, you are deviating from the direction which has been earlier thought of by our leaders.

This is a small Bill to enhance the punishment. That aspect, I welcome. Punishment should be enhanced for those who exploit children. But in having a proper perspective, we have failed so far. At least hereafter we should create a better society. All of us have failed. The Government and all the political parties have failed to create such a society. But the ruling party has to be blamed more because they have been holding the reins for so many years. So it is a stigma on our society, it is a shame on our society, that millions of our children have to shed their blood and sweat at a tender age in order to earn bread for their families. Therefore, I would request the hon. Minister—because they are very serious about bringing out a comprehensive Bill—not to bring any such obnoxious Bill before Parliament.

Thank you, Madam.

**SHRI P. N. SUKUL :** Madam Vice-Chairman, I entirely agree with my friends who spoke before me and who found it a rather deplorable state of affairs that in spite of a lapse of 38 years since our Independence we still happen to be a country with the maximum child labour. And it is so perhaps because we have the maximum number of children in our country also. According to the 1971 Census, the population of children below 14 years of age in India was 23 crores or 230 million. That was supposed to be the maximum population in a country of children of that age group. So, if we have the maximum number of children we have also the maximum number of employed children in our country. I share the anxiety of my friend, Shri Gopalsamy who spoke before me. I share that anxiety so far as the welfare of the children is concerned.

But condemning the ruling party or the Government like that, at least that, I cannot share. Persons like Mr. Gopalsamy, perhaps, do not know what the incidence of child labour is in Britain, what the incidence of child labour is in Germany, what the incidence of child labour is in Japan, in South-East Asian countries and even

in America. Why are they there? So, one party or one Government is not to be condemned. At least our Government has been trying to improve the things. It has been trying to bring about legislations from time to time. I think this is the fourth amendment in this very Act that we are now considering. That is all with a view to improving the situation.

But it cannot be improved overnight because of the very size of our population and the child population. As I said in 1971 this child population was 42 per cent of our entire population, below 14 years of age. And you see today the percentage of the people below the poverty line is supposed to be 40 per cent, but I take it as 42 per cent. So, the number of children in the age group of below 14 years is almost the same as the percentage of the people living below the poverty line in our country. And there is a very strong relationship between the two. It is indeed the poverty that is responsible for the employment of the children. Otherwise, no parents will send their children for employment at such a tender age, whether they are from U. P. or they are from Tamil Nadu. All parents love their children. Of course, if they cannot make their both ends meet, they have to meet the situation squarely, and that is why these children are employed.

I do not think in the coming ten or twenty years even we will be able to eradicate this evil of child employment. We have simply to regulate it.

Unless our poverty goes, unless we dispense with our poverty so that the children at a tender age do not have to go and work for eking out their livelihood, we will have to face this malady, this curse as it is being faced by people in other countries, even advanced countries, as I said. So, we have to regulate it in a way that the children will get their due share of benefits, and also with the removal of poverty, with the rise in our incomes naturally, you will find that this percentage will come down. But it

[Shri P.N. Sukul]

is directly related, directly proportional to the poverty in our country. So, so long as poverty is there, the number of children, employed children, will be there.

Now, there is something I would like to point out. In 1971, according to the Census Report, the number of unemployed children was 107 lakhs in our country. In 1975 it went up by 3 lakhs; it was 110 lakhs. And in 1980 it was supposed to be of the order of 175 lakhs. So, with the increase in our population, inspite of the decrease in the percentage of those below the poverty line, the number of employed children is going up, up, up. That means the real purchasing power of the people has not risen to that extent. This is all I can say. (*Time bell rings*) 90 per cent of these children are working in plantations, factories, hotels, forests, cottage Industries, beedi industries, etc. But what happens is that, as some of our friends have pointed out, these children are paid less wages. They are made to work beyond the prescribed time-limit. Madam, under the Factories Act, no child should be asked to work for more than 4½ hours. So, if these children are made to work beyond 8 or 10 or 12 hours anywhere, as some of my hon. friends have pointed out, our Government must deal with them sternly and punish them severely. That is why this Bill which has been brought forward for our consideration seeks to enhance the fine and, of course, imprisonment also. It is because of poverty that our children who should have gone to school at that age are going to work in factories.

According to the report of the Ministry of Education, 70 per cent of the children leave schools before they attain the age of 14 years. According to another survey report published by the Journal of Public Administration, 20 per cent of our rural children do not go to school at

all. That is because of poverty, but not because of lack of interest in education. As I said earlier, we have to be realistic in our approach. Simply we cannot do away this malady so easily. But we have to improve matters and what we can do is to ensure (1) that the child labour gets his dues wages. In most of the plantations they are given half the wages. Their wages must be proportionate to the actual work done by them. The employers should not think that they are children and should be paid less. When these children work on par with adults they must be paid squarely. (2) There should not be any overtime. Their working hours should be limited. (3) All these children who work in factories don't get any benefits. They don't get even medical facilities. They don't get the benefit of G.P.F. All these benefits must accrue to these children if the employer wants them to work properly. Sometimes these employers retrench their services so that they are not regularised and there is no permanent liability upon them because of these children. So, it must also be ensured that they are not retrenched in a callous way. They must be regularised and given all those benefits which regular employees get.

Of course, the provisions of the Indian Factories Act must also be complied with strictly as envisaged in this Bill. All those who transgress the limits laid down in these labour laws must be punished in an exemplary way. That is why, Madam, I do not think that this Bill alone is going to meet the situation by increasing the term of imprisonment by six months or a fine upto Rs. 2,000. We are not going to achieve the desired results. That much is sure. But still if our Government thinks that it can be of any use in dealing with the situation then, of course, I support this Bill.

Madam, with these few words, I support the Bill.



PROF. (MRS.) ASIMA CHATTERJEE (Nominated): Madam Vice-Chairman, to start with I must say, that we are optimistic and not pessimistic. Therefore, I do believe that this Bill will be effective in solving the problem of child force which is a social and also a universal problem — I would say.

The child labour is cheap and readily available and that is why the child labour is being exploited by the employers for the material gain taking advantage of their poverty.

The child labour is associated with two different yet related factors: one economic feature and the other social evil. As an economic feature, the child labour refers to the employment of children in gainful occupations away from the family. The second aspect which is becoming a point of universal concern is the danger to which the child is exposed as they are denied the opportunities for their physical, moral and cultural developments. Realising the child labour as a social problem which has caused much concern all over the world, the General Assembly of the United Nations unanimously adopted the Declaration of the Rights of the Child on November 20, 1959. The document said: I quote, "Mankind owes to the child and the best it has to give". But for millions of children it remains a forgotten manifesto. In this context, I welcome this Bill. I do believe that it will give remedial measures to our child labour force which are indeed assets of our country.

Madam, India has the largest child labour force in the world and in 1979, out of a child population of 230 million, 16.5 to 17.5 million were said to be in labour force, majority of them being employed in agriculture, plantations viz. tea and coffee etc., in mines, factories and various small scale industries. This labour force is also employed as newspaper hawk-

kers, employed in shops, (motor repairing and cycle repairing etc) in restaurants and hotels and domestic services. They are also employed as a floating work force in odd jobs including organized and unorganized sectors. In spite of an array of legislations and serious efforts by national and international institutions concerned about child welfare, the number of illegally employed children is increasing. According to the Indian Constitution, the child below the age of fourteen shall not be employed to work in any factory or mine or engaged in any form of hazardous employment. The employment of Children Act restricts employment of children below the age of 14 in the manufacture of bidi, carpet, cloth, printing, matches, firework and explosives. But this Act is being violated. The International Labour Organization report says that about five year old children in thousands are working in match factories in India for 16 hours a day from three in the morning. In Meghalaya the children work in mines of private companies. It is a pity that the children under 14 years of age are made to work under hazardous and insanitary conditions for considerable longer hours than the law permits. As a result of occupational and health hazards the children not only are the victims of serious accidents, they suffer from dreadful diseases which in many cases lead to their premature death. The children working in mica mines suffer from various lung diseases, the fatal one being silicosis. The children working in carpet weaving industries and cotton fiber suffer from tuberculosis and asthma as a result of inhaling fluffs of wool and cotton constantly. The children working in factories specialising in tinning and nickeling of iron-ware can be seen with arms elbow deep in vats of acid, their eyes watering in acid fumes. The particular profession is not covered under the Employment of Children Act amended in 1982. The labour organisations and the various committees constituted to

[Prof. (Mrs.) Asima Chatterjee]

study the possibility of abolition of child labour have seriously considered that eradication of child labour is neither feasible nor desirable in the present socio-economic conditions. But steps should be taken for the basic education and subsequent vocational training for the children, for the child labour force, so that they can arrange self-employment in future. Also various welfare programmes must be implemented for providing them amenities. These measures are to be taken for progressive amelioration of child labour.

It may be stated that illiteracy among the children has to be eradicated. However, for solving this social problem, stringent measures have to be taken by the Government of India and legislation has to be passed to ensure that there are : (1) legal provisions relating to the age of employment; (2) legal provisions relating to the facilities and working conditions of the employed children; (3) legal provisions for their health, education, physical development, moral and cultural development; (4) legal provisions for taking safety measures against ill-health and occupational hazards, (5) legal provisions for basic education; and (6) legal provisions to protect their rights which need enactment of protective labour and child welfare laws.

However, it is true that legislative measures only may not bring any radical change. Social pressure should be brought to eradicate this evil. It has been reported that the incidence of child labour is relatively low where the literacy rate among children is high. This is a press report. So illiteracy among the children should be eradicated. In my opinion, the employers should provide facilities for basic education, non-formal education which will be meaningful in the true sense in rural, urban and semi-urban areas. Children coming from poor families and under privileged classes should be provided

all facilities for non-formal education, to start with, and later on, vocational training. This should be done in order to equip them for self-employment in future. At the same time, relief should be given to the poor parents, the poor families with reasonable financial assistance just for their survival, for fighting against poverty and hunger.

While concluding, I would appeal to the Government of India, through you, Madam, and through the hon. Minister, that a machinery should be evolved for monitoring: a monitoring cell should be constituted in cooperation with the State Governments because the Centre by itself cannot do anything unless and until the States cooperate. Therefore, in each State there should be a cell for vigilance on the employers who are exploiting the child labour force. They should be forced, they should be compelled to provide facilities to the child labour for their basic education and also for implementing the welfare programmes meant for them. If they are reluctant to do so, stringent measures should be taken against them. Therefore, it is necessary that frequent inspections should be done and the reports in this connection should be available to the Centre from the States.

Lastly I must say that it is our duty, our primary duty to look after the child labour force and also to take care of the children who are in the grip of poverty. And time bound programme should be implemented for eradicating illiteracy and also for providing them with the minimum needs just for their survival and for giving them effective training for self-employment, for getting job opportunities in future, then it will be possible to deal with this social problem successfully. Thank you.

श्री सुखदेव प्रसाद (उत्तर प्रदेश) :  
उपसभाध्यक्ष महोदय, चाइल्ड लेबर अमेन्ड-  
मेंट बिल के संबंध में अपने दोस्तों के  
विचारों को सुना और यह पाया कि  
हर तरफ से इस बात का जोरदार

प्रयास किया जा रहा है कि अव्यस्क मजदूरों के सुधार के लिए कोई एक ज्यादा कम्प्रेहेंसिव कानून होना चाहिए जिससे कि उनका कल्याण हो सके। मैंने सारी बातों को सुना। ज्यादातर हमारे दोस्तों ने दिल्ली के बारे में और खास तौर से दिल्ली, बम्बई, कलकत्ता, मद्रास जैसे शहरों के बारे में चाइल्ड लेबर की समस्या का जिक्र किया। लेकिन उनको यह पता भी नहीं है कि देहात के अन्दर खेतों में गांवों में रहने वाले जो बाल मजदूर हैं उनकी क्या समस्या है देहातों में रहने वाले छोटे-छोटे बच्चे खेतों में जा कर के काम करते हैं, खलिहानों में जा कर के काम करते हैं और दिन भर की मजदूरी से किसी तरह से अपना पेट पालते हैं। यह एक ऐसी समस्या है जिसके बारे में वर्तमान समय में हम सरकार से कहें कि वह इसको सुलझा सकेगी तो शायद यह असंभव है। शहरों के बारे में तो कानून पास करने के लिए और दूसरी बातों के लिए सिफारिश की जा रही है लेकिन मैं समझता हूँ कि कुछ हमारे साथियों ने इस बात पर जोर दिया कि 38 साल की आजादी के बाद यह एक ऐसा कलंक हिन्दुस्तान के माथे पर है और यह सरकार इतनी निकम्मी है कि वह इसको दूर नहीं कर पाई। लेकिन मैं उन से पूछता हूँ कि उनकी बात तो जाने दीजिए लेकिन जो मुल्क हमेशा मे आजाद रहे और जिन मुल्कों में इस तरह की कोई समस्या नहीं है जहाँ पर कि पावर्टी नहीं है वहाँ पर यह चाइल्ड लेबर वेलफेयर कानून क्यों पास हुए हैं। इसका मतलब यह है कि दुनिया का शायद ही ऐसा कोई मुल्क बचा होगा जहाँ पर चाइल्ड लेबर के बारे में कानून पास न हुआ हो और कानून न हो उसके तहत लोगों को सजा भी होती है। भारत सरकार ने इस दिशा में कदम उठाया तो कोई बुरी बात नहीं है।

दूसरी चीज यह है कि इतने बड़े मुद्दे में जहाँ पर आज 75 से ले कर 80 करोड़ तक की आबादी हो गई है वहाँ पर हमारी बहुत सारी समस्याएँ

हैं। 37 साल का आजाद हुआ मुल्क जो हर समस्या से बहुत अच्छी तरह से जूझ रहा है, हर दिशा में तरक्की करता चला जा रहा है, आगे बढ़ता चला जा रहा है उसने चाइल्ड लेबर वेलफेयर के संबंध में भी अपनी नीति निर्धारित की है और उसके लिए कम्प्रेहेंसिव कानून बनाने और दूसरे कानून बनाने की व्यवस्था कर रहा है उसके लिए तो यह सरकार बधाई की पात्र है जिसने इतने थोड़े समय में चाइल्ड लेबर वेलफेयर के लिए इस तरह के कानून की व्यवस्था की है। एक चीज और मैं आपको बतला देना चाहता हूँ। हमारे दोस्त हाशमी साहब ने बड़ा दर्दनाक चित्र खींचा, लगा कि उनका बड़ा दर्द है चाइल्ड लेबर के बारे में लेकिन मैं यह जानना चाहता हूँ (व्यवधान) देखिए साहब दर्द लीडर को बहुत है मगर आराम के साथ। आराम के साथ जो दर्द है वह आपने लोगों को जाहिर किया है उस संबंध में यह कहना चाहता हूँ कि कितनी सोशल संस्थाएँ आपने आज तक कायम की हैं जहाँ इन गरीब बच्चों को बजाय मजदूरी के कहीं पढ़ाने की व्यवस्था की है? कोई भी सोशल व्यवस्था होनी चाहिए। सारा जिम्मा सरकार के माथे डालना और कहना कि सरकार जो कर रही है वह नाकाफी है। सरकार ने छोटे बच्चों को, असहाय बच्चों को पढ़ाने के लिए आंगनबाड़ी और बालबाड़ी जैसी व्यवस्था की किया है। उसने सी० डी० एफ० जैसे प्लान को स्थापित किया है जिसमें चाइल्ड लेबर के लिए इवलपमेंट के लिए सरकार करोड़ों नहीं अरबों रुपए खर्च कर रहा है फिर भी यह कहा जाता है कि सरकार बच्चों के लिए कुछ नहीं कर रही है। अभी एक दोस्त ने कहा कि इसके तहत केवल 15 लाख रुपए खर्च करने का प्रावधान है। मैं समझता हूँ कि 15 लाख रुपए एक ब्लाक में खर्च हो रहे हैं तो एक जिले के अन्दर की बात तो जाने दीजिए पूरे मुल्क के अन्दर 15 लाख के खर्च का व्यवस्था कैसे हो सकती है यह मेरी समझ में नहीं आता। लेकिन मैं इतना जरूर कहूँगा कि इन सारी बातों के

[श्री सुखदेव प्रसाद]

बाबजूद भारत सरकार इन सारी समस्याओं से जूझते हुए भी चाइल्ड लेबर वेल्फेयर के लिए और इनकी भलाई के लिए जो कुछ भी कानून बना रही है मैं उसका तहेदिल से स्वागत करता हूँ। गरीबी एक दिन में नहीं जाएगी। बिलो पावरटी लाइन जितने लोग हैं, उसको हम एक दिन में खत्म नहीं कर सकते। सैंतीस साल का समय कोई बहुत बड़ा वक्त नहीं है। इसलिए इसके लिए हमको वक्त लगेगा। जब हम आगे बढ़ेंगे तो ऐसी सूरत में यह चाइल्ड लेबर, जो हमारे गरीब बच्चे हैं, वह स्कूलों में पढ़ने-लिखने जाएंगे और फिर इस समस्या का भी समाधान होगा। मैं चाहता हूँ कि आप इस पर अपने तहेदिल से विचार करके बजाय नुक्ताचीनी के कोई कंस्ट्रक्टिव कदम उठाएँ ताकि सरकार को आपका सहयोग इसमें हो सके और सरकार आगे बढ़ करके इन गरीब बच्चों की भलाई के लिये कुछ ज्यादा अच्छे कानून बना सके, ज्यादा अच्छा काम कर सके।

इन शब्दों के साथ मैं इस बिल का स्वागत करता हूँ।

THE VICE-CHAIRMAN [DR. (SHRIMATI) SAROJINI MAHISHI] : Now, Mr. Matto. Not here. Yes, Mr. Rafique Alam.

श्री रफीक आलम (बिहार) : उपसभाध्यक्ष जी, सबसे पहले मैं श्रम मंत्री को मुबारकबाद देता हूँ कि उन्होंने दी एम्प्लायमेंट आफ चिल्ड्रन (अमेंडमेंट) बिल, 1985 हाउस में पेश किया है। इसमें कोई दो राय नहीं है कि बच्चों के बारे में सबको हमदर्दी है, चाहे वह किसी पार्टी से ताल्लुक रखता हो, या किसी मजहब से ताल्लुक रखता हो या किसी धर्म से ताल्लुक रखता हो। बच्चे देश के हैं और बच्चों के बारे में हर एक व्यक्ति को मोचना चाहिए। इस कानून में साफ जाहिर है कि जो बच्चे को एम्प्लायड करेगा, उसको कम से कम तीन महीने की सजा और 500/- रुपये जुर्माना होगा। लेकिन बात सोचने की यह है कि यह बच्चे आखिर क्यों काम

करते हैं, इसकी क्या वजह है? हर बाप चाहता है कि उसके बच्चे आगे बढ़ें, कुछ बनें। हर माँ चाहती है कि उसके बच्चे आगे बढ़ें। सबसे बड़ा कारण हमारे सामने जो है, वह हमारी गरीबी है और इस गरीबी की वजह से मजबूरन यह बच्चे काम करने हैं और मां-बाप को दो पैसा कमा कर देते हैं। यह हम सब के लिये, एक बेहतर मुल्क के लिए, एक बेहतर समाज के लिए शर्म की बात है कि हमारे देश के नन्हे-मुन्हे बच्चे 12-12 घंटे, 14-14 घंटे कारखानों में काम करें, खेतों में काम करें। माइन्स में काम करें या ट-स्टाल में काम करें, रेलवे स्टाल में काम करें। इस तरह से यह बच्चे काम कर रहे हैं और जब इसकी तरफ सरकार का ध्यान जाता है तो विरोधी दल के लोग कुछ और ही कहते हैं। लेकिन इसमें विरोध की क्या बात है? यह तो समाज जिम्मेवार है कि इस समाज में वह बच्चे पैदा होते हैं, जिनको हम पलने नहीं देते हैं, हम उनको पढ़ने नहीं देते हैं, उनको आगे बढ़ने नहीं देते हैं। कुदरत की तरफ से मेडम सब बराबर हैं। सूरज की रोशनी अगर अमीरों के महलों पर पड़ती है तो गरीबों की झोंपड़ियों में भी पड़ती है। चांद की चांदनी अमीरों के महल पर पड़ती है, तो गरीबों की झोंपड़ी पर भी पड़ती है। अगर बच्चे पैदा होते हैं, तो यह नहीं होता कि अमीरों के यहां रेशम के कपड़े पहन कर बच्चे पैदा होते हैं और गरीबों के यहां नंगे पैदा होते हैं। इसलिए समाज में परिवर्तन लाना होगा। सिर्फ सरकार को दोष देकर यह मामला हल नहीं किया जा सकता और जब कोई बात हो जाती है, चाहे बाढ़ आ जाय तो सरकार जिम्मेदार और कहीं सुखाड़ हो जाये, तो सरकार जिम्मेवार, कोई काम सही हो या गलत, उसके लिये सरकार को जिम्मेवार बनाया जाता है। तो इस तरह से सरकार पर टाल देने से कोई मामला हल नहीं होगा। इसलिए समाज के हर शख्स को सोचना होगा कि यह मामला कैसे तय हो, हमारे बच्चे किस तरह से आगे बढ़ें। हो सकता है कि इन्हीं बच्चों में कल के मोती हों, जवाहर हों, इंदिरा हों, मौलाना आजाद हों, नेताजी सुभाषचन्द्र बोस हों, जिनके

हाथों से मुल्क की हिफाजत होगी। इस लिए इन बच्चों के प्रति हमदर्दी के तौर पर देखें।

इन शब्दों के साथ मैं चन्द मुझाव देना चाहता हूँ। इसके लिए हमारी गरीबी जिम्मेदार है। गरीबी को दूर करने के लिए सरकार भी काम कर रही है, लेकिन साथ ही हमारे समाज के लोग भी आगे आएँ। अभी मुखदेव बाबू ने ठीक ही कहा कि हम सब लोग सरकार की ओर देखते हैं और सरकार को बदनाम करते हैं। हम लोग भी कुछ करें जिससे समाज में बच्चे आगे बढ़ें। सरकार को चाहिए कि उनकी पढ़ाई का, खाने-पीने का और आगे बढ़ने का इन्तजाम करे, लेकिन साथ-साथ समाज को भी करना चाहिए। मैं इन शब्दों के साथ इस संशोधन बिल का समर्थन करता हूँ और उम्मीद करता हूँ कि भविष्य में हमारे बच्चे फलेंगे-फलेंगे और भारत का नाम रोशन करेंगे।

†[شری رفیق عالم (بہار) : آپ سیدھا

ادھیکش جو، - سب سے پہلے میں شرم ملتوری کو مبارکباد دیتا ہوں کہ انہوں نے ایمپلائمنٹ آف چائلڈرن (امپلائمنٹ) بل - ۱۹۸۵ ہاؤس میں پیش کیا - اس میں کوئی دو رائے نہیں ہوں کہ بچوں کے بارے میں سبکو ہمدردی ہے چاہے وہ کسی پارٹی سے تعلق رکھتا ہو ہو یا کسی مذہب سے تعلق رکھتا ہو یا کسی دھرم سے تعلق رکھتا ہو - بچے دیہی کے ہیں اور بچوں کے بارے میں ہر ایک کو سوچنا چاہئے - اس قانون میں صاف ظاہر ہے کہ جو بچے کو امپلائڈ کرے گا انکو کم سے کم تین مہینے کی سزا اور پانچ سو روپے جرمانہ ہوگا - لیکن بات سوچنے کی یہ ہے کہ بچے آخر کہاں کام کرتے ہیں اسکی کٹھا وجہ ہے - ہر

باپ چاہتا ہے کہ اسکے بچے آگے بڑھیں - کچھہ نہیں - ہر ماں چاہتی ہے کہ اسکے بچے آگے بڑھیں - سب سے بڑا کارن ہمارے سامنے جو ہے وہ ہماری غریبی ہے اور اس غریبی کی وجہ سے مجبوراً یہ بچے کام کرتے ہیں اور ماں باپ کو دو پیسہ کما کر دیتے ہیں - یہ ہم سب کیلئے - ایک بہتر ملک کیلئے ایک بہتر سماج کیلئے شرم کی بات ہے کہ ہمارے دیہی کے نلے ملے بچے ہمارے ۱۴ کھلے کارخانوں میں کام کریں - کھانوں میں کام کریں - مائنس میں کام کریں یا ٹی اسٹال میں کام کریں دیہی اسٹال میں کام کریں - اس طرح سے یہ بچے کام کر رہے ہیں اور جب اسکی طرف سرکار کا دھیان جاتا ہے تو ورورڈی دل کے لوگ کچھہ اور بھی کہتے ہیں - لیکن اسمیں ورورڈہ کی کیا بات ہے - یہ تو سماج ذمہ دار ہے کہ اس سماج میں وہ بچے پیدا ہوتے ہیں چلکو ہم پالنے نہیں دیتے ہیں - ہم انکو پوھلے نہیں دیتے - ہوں - انکو آگے پوھلے نہیں دیتے قدرت کی طرف سے میڈم سب برابر ہوں - سورج کی روشنی اتر امیروں کے مکلوں پر پڑتی ہے تو غریبوں کی چھوٹیوں پر بھی پڑتی ہے - چاند کی چوندنی امیروں کے مکلوں پر پڑتی ہے تو غریبوں کی چھوٹیوں پر بھی پڑتی ہے - اگر بچے پیدا ہوتے ہیں تو یہ نہیں ہوتا کہ امیر کے یہاں ریشم کے کپڑے پہنی کر بچے پیدا ہوتے ہیں

[شری رفیق عالم]

اور غریبوں کے یہاں نیکے پیدا ہوتے ہیں اسلئے سماج میں پرورتن لانا ہوگا - صرف سرکار کو دوش دیکر یہ معاملہ حل نہیں کیا جا سکتا اور جب کوئی بات ہو جاتی ہے - چاہے بارہ آجائے تو سرکار ذمہ دار اور کہیں سکھایا ہو جائے تو سرکار ذمہ دار - کوئی کام صحیح ہو یا غلط تو اسکے لئے سرکار ذمہ دار تو اسی طرح سے سرکار پر قائل دیکھ سے کوئی معاملہ حل نہیں ہوگا - اسلئے سماج کے ہر شخص کو سوچنا ہوگا کہ یہ معاملہ ایسے طے ہو - ہمارے بچے کس طرح آگے بڑھیں - ہو سکتا ہے کہ انہیں بچوں میں سے کل کے موتی ہوں - جواہر ہوں - اندرا ہوں - مولانا آزاد ہوں - نیتا جی سبھاش چندر بوس ہوں - جنکے ہاتھوں سے ملک کی حفاظت ہوئی - اسلئے ان بچوں کے پرستی ہمدردی کے طور پر دیکھیں -

ان شہدوں کے ساتھ میں چند سچے دینا چاہتا ہوں - اسکے لئے ہماری فریجیں ذمہ دار ہے - فریجی کو دور کرنے کے لئے سرکار بھی کام کر رہی ہے - لیکن ساتھ ہی ہمارے سماج کے لوگ بھی آگے آئیں - ابھی سکھادیو بابو نے ٹھپک ہی کہا ہے کہ ہم سب لوگ سرکار کی طرف دیکھتے ہیں اور سرکار کو بدنام کرتے ہیں ہم لوگ بھی کچھ کر رہیں جس سے سماج میں بچے آگے بڑھیں - سرکار

کو چاہئے کہ انکی پڑھائی کا کوائے پینے کا اور آگے بڑھنے کا انتظام کرے - لیکن ساتھ ساتھ سماج بھی کرے - میں ان شہدوں کے ساتھ اس سلسلہ میں بل کا سمروتن کرتا ہوں اور امید کرتا ہوں کہ ہمارے بچے یہ دیکھیں کہ پڑھائی اور بھارت کا نام روشن کریں گے -

THE VICE-CHAIRMAN [DR. (SHRIMATI) SAROJINI MAHISHI]: Shri Hanumanthappa.

AN HON. MEMBER: There is no quorum in the House.

THE VICE-CHAIRMAN [DR. (SHRIMATI) SAROJINI MAHISHI]: Mr. Hanumanthappa. I would request you to take three minutes only.

SHRI H. HANUMANTHAPPA (Karnataka): Madam Vice-Chairman, following your instructions I do not want to relay statistics as my friends have done. I am looking at this problem from a different angle. We have discussed the problem of child labour. The punishment that has been brought, I feel, is inadequate. Instead of a fine of Rs. 500 or six months' imprisonment, it should be more severe. It is also not clear whether the punishment is the same irrespective of the number of children employed. It should be for every child. If any person employs 100 children, if he is punished only Rs. 500 or with one year's imprisonment, it is not in commensurate with the offence that he has committed. It should be more severe. For every child that he employs in say, the carpet industry, silk industry, mat industry, handloom or anywhere, if the same punishment is given, that is not in commensurate with the offence that he has committed; it should be more severe. If he employs more children, the punishment should be more. This is one aspect.

The second aspect is that we have all these days punished the employer. Now, we forget that child labour is more practised or persuaded by the parents themselves. Here is the disease. So we have to find out the reason for this disease and treat it. In spite of our accepting free and compulsory education in the year 1950 in our Constitution, even today the literacy rate is 36 per cent. Sixty-six and two-thirds per cent of our population was born after independence, after we gave the Constitution for ourselves. But still the literacy rate is 36 per cent. That means, the parents are not induced by free and compulsory education. These children of parents who are below the poverty line are earning members of their families. So the parents are inclined to send their children as child labour, because they get some money. So he earns and it becomes food for the family. I request the Government that where there are child labourers who are induced by their parents, Government should take a stand that their wages should be compensated. The parents should be given compensation. Then only they will withhold sending their children as child labour and they will send them to schools. Here is the problem actually. The children are earning members of the people who are below the poverty line. So they are induced to send their children for child labour. (*Time Bell rings*) So if the Government takes up the responsibility of those children and pays compensation whatever that may be, to the parents, then this child labour will be done away with. So the parents should also be penalised if they do not send their children to school. If the parents do not take care of the children, in such cases the children should be collected and taken to schools and they should be maintained by the Government.

These things will certainly go a long way in doing away with child labour and not by bringing severe laws and punishment clauses in our Acts.

Thank you, Madam.

श्री टी० अम्बेडकर : मैडम चेयरमैन, बहुत से मेम्बर्स ने चाइल्ड लेबर के बारे में अपने दिल की बात बतायी। यह बिल कोई कांफ्रेंसिव बिल नहीं है, बल्कि इस में तो केवल पनिशमेंट के बारे में कहा गया है। हमारे सामने अभी बहुत से सवाल हैं। जैसा कि आप जानते हैं हिन्दुस्तान में बहुत से सोशल इविल्स में एक चाइल्ड लेबर भी है। जैसे वर्किंग वीमेन का एक्सप्लायटेशन होता है, बांडेड लेबर का एक्सप्लायटेशन होता है, इसी तरह से यह भी एक तरह का बच्चों का एक्सप्लायटेशन है और यह लगातार हो रहा है। कल ही हमने बांडेड लेबर के बारे में बात की थी। उन का भी देश में एक्सप्लायटेशन हो रहा है। हमारी आजादी के बाद जो हमारे देश में बहुत से सोशल इविल्स हैं उनको हम धीरे-धीरे खत्म कर रहे हैं। किसी ने कहा कि आजादी होते ही सब कुछ हो जाना चाहिये था। लेकिन यहां राजे-महाराजे थे, जमींदार और जागीरदार थे। पहले देश में उनका ही राज था। उनको यहां से उखाड़ने में और जनता के प्रतिनिधियों को यहां लाने में कितना ही वक्त लगा है। यह तो नहीं होता कि एक सिनेमा देख लिया और सब कुछ हो गया। हमारे प्रो० लक्ष्मणन जी तो सिनेमा देखकर ही अपनी बात कहते हैं। वह क्या बात कहते हैं यह मैं तो समझ नहीं पाया। आप जानते हैं कि श्रीमती इंदिरा गांधी ने और हमारे जो प्राइम मिनिस्टर हैं उन्होंने इस सिलसिले में कुछ कदम उठाए हैं। हमें इस के लिये कुछ करना चाहिये। कल ही अगर हम ने सारे चाइल्ड लेबर को समाप्त कर दिया तो क्या तबीजा होने वाला है। क्या हम को अपने लोगों को मारना है। हम तो इसमें कुछ परिवर्तन करना चाहते हैं। और जो खराबियां हैं, जो एक्सप्लायटेशन है उस पर कुछ रिस्ट्रिक्शन रखना चाहते हैं। आज गांवों के जो बच्चे हैं, वे तन्दुरुस्त हैं। उनको अच्छी हवा पानी मिलता है और एग्रीकल्चर वर्क लाइट होता है। लेकिन जो शहर हैं, वहां के बच्चे या ताल्लुकों के बच्चे जो हैं, उनके लिये प्राबलम है। वहां बच्चों का पूरा एक्सप्लायटेशन किया जाता है। आज गांवों में जो बच्चे काम करते हैं, वे एग्रीकल्चर फील्ड

... [श्री टी० अन्जैय्या]

मैं अपने मां-बाप के साथ काम करते हूँ। वे वहाँ खेलते कूदते भी हैं और काम भी करते हैं, लेकिन शहरो में हम देखते हैं, जैसे शिवकासी है या जहाँ माचिस की इण्डस्ट्रीज हैं, वहाँ या जैसे मिर्जापुर में जहाँ कार्पेट्स बनती हैं, वहाँ के लिये बहिन जी ने बताया कि उनको कितनी ही बीमारियाँ हो जाती हैं! इसके बारे में हमने रिपोर्ट मंगायी है। बच्चे दस घण्टे तक बराबर खेला करते हैं और खेलते हुए काम कर सकते हैं। आप यह नहीं कह सकते कि वे खेल-कूद रहे हैं, इसलिये उन के पैरों में दर्द हो गया होगा। या कोई बच्चा झूला झूलता है, तो उसके लिये कोई नहीं कहता कि वह थक गया होगा। मेरा ग्रैंड सन है। वह सुबह से शाम तक खेलता रहता है। इसका मतलब यह नहीं है कि ये जो वर्क्स का एक्सप्लायटेशन किया जा रहा है। यह तो दूसरी बात है। इसके अन्दर बीमारियाँ आ जाती हैं और एक जगह बैठना पड़ता है और एक जगह बैठकर जब आदमी काम करता है, तो जिस्म पर उसका असर पड़ता है। इसलिये हम सोच रहे हैं कि समाज पर कुछ सैस लगाना चाहिये। उस फैक्टरी में कम से कम चाइल्ड लेबर के बारे में, वर्किंग वीमैन के बारे में, बांडेड लेबर के बारे में कुछ करना चाहिये। गवर्नमेंट ने बांडेड लेबर के बारे में कुछ किया है। चाइल्ड लेबर के बारे में कुछ सैस लगाना चाहिये, जिससे कुछ पैसा जमा हो, जिससे बच्चों को ट्रेनिंग दी जा सके, उनकी एजुकेशन हो सके, उन लोगों के लिये ऐसे काम किये जा सकें, जिनमें उनके लिये काम निकल सके। जैसे टी प्लांटेशन है, वहाँ के लोगों को ट्रेनिंग भी दी जा सके और उनको न्यूट्रिशन्स फूड मिल सके, मैडिकल फैसिलिटीज मिले। इस तरह की स्कीम हम सोच रहे हैं। वह सब स्कीम में इण्डियन लेबर कांफेंस में भी डिसकस होंगी, इनकी वहाँ चर्चा की जा सकेगी और तमाम मैनजमेंट के ऊपर इसको लागू किया जायगा। जैसे बीड़ी के ऊपर हमने सैस लगाया।

मुसीबत यह है कि स्टैंट्स पैसा खर्च नहीं करती। बीड़ी के अन्दर इतना पैसा है लेकिन मकान बनाने के लिये, अस्पताल बनाने के लिये वे पैसा खर्च नहीं करते। तो मोंटर क्या करेगा? क्या स्टैंट्स वर्किंग वीमैन, बांडेड लेबर के बारे में कुछ नहीं कर सकते? अगर वे कुछ नहीं कर सकते तो क्या कर सकते हैं। क्या ये एक्साइज ड्यूटी वसूल करना, लिकर का पैसा वसूल करना ही उनका काम होता है तो जो सोशल इविल है, उसके बारे में स्टेट गवर्नमेंट की जो पूरी रिसर्प्रांसिबिलिटी होती है। क्या उनकी यह रिसर्प्रांसिबिलिटी नहीं है। किसी ने कहा कि 15 लाख दो, 20 लाख दो। 5 करोड़ रुपया उनको दिया गया, लेकिन फिर भी खर्च नहीं हुआ। हमने उनको कहा खर्च करो, खर्च नहीं किया तो हम क्या करेंगे? हम यहाँ से उनको प्रोग्राम दे सकते हैं, देते हैं, लेकिन वह इम्प्लीमेंट नहीं हुआ। माइका डेवलपमेंट बोर्ड में पैसा लगा हुआ है। पैसे के बारे में फिक्र नहीं है। लेकिन बात यह है कि काम करने वाले जो आफिसर हैं, उनके अन्दर जब तक विल पावर नहीं है, हम क्या कर सकते हैं? हम उनका क्या अर्रेंजमेंट कर सकते हैं। आप जानते हैं कि सुप्रीम कोर्ट ने एक जजमेंट दिया तो लोग कहते हैं कि बगर इक्वायरी के निकाल रहे हैं। तो लम्बे-लम्बे प्रोसेशन निकालते हैं कि हमारे कांस्टीट्यूशन के खिलाफ हमारे फंडामेंटल राइट्स के खिलाफ काम हो रहे हैं। फंडामेंटल राइट उनके लिये है, जो काम नहीं करते। जो काम करते हैं, उनके लिये कोई फंडामेंटल राइट नहीं है। आज इस मुल्क में यही रोना है। इसलिये जब तक स्टैंट्स हममें इनबाल्व नहीं होंगी, उनके सामने जो सोशल इविल्स हैं, उनको वे जब तक देखते नहीं हैं, अस्पताल बनाने हैं, मकान बनाने हैं, बच्चों के लिये खास इन्तजाम करना है, तो जब तक यह कोशिश नहीं होती है यह समस्या हल होने वाली नहीं है। कुछ सोशल बालंटरी आर्गनाइजेशन्स हैं। वह काम कर रही हैं। मैं नहीं कहता कि काम नहीं कर रही हैं। लेकिन इस तरह से करोड़ों बच्चे जो काम कर



रहे हैं, उनका मसला हल होने वाला नहीं है। उनको देखने के बाद ऐसा भी मालूम होता है कि अपनी कोई पोजिशन, कोई तनख्वाह न मांगते हुए भी अभी भी बच्चों के प्रति देश में मोहब्बत है। ऐसी आर्गनाइजेशन मैंने देखीं, अहमदाबाद में भी देखीं, गुजरात में भी देखीं, कुछ मद्रास में देखीं। लेकिन ऐसे कितने लोग हैं, जो कि पोलिटिकली मोटिवेटड नहीं हैं ?

हम उसकी मदद करना चाहते हैं। 5.00 P.M. हैं। यह पनिशमेंट क्यों रखी गई ? यह इसलिए रखी गई कि जो बच्चे हैल्थ हैजर्ड्स हैं यानी रेल की पटरियों में से कोयला निकालते हैं, जलते हुए कोयला निकालते हैं, उसमें उनका कितना ही नुकसान होता है। उनका हाथ जल जाता है। इन तमाम चीजों के देखने के बाद हमने फैसला किया है कि यह पनिशमेंट रखें। इसका मतलब यह नहीं है कि हम चाइल्ड वेलफेयर एक्टिविटी या चाइल्ड लेबर्स के लिये गलत काम कर रहे हैं, उनकी एक्टिविटी कम कर रहे हैं। जो आने वाला बिल है वह भी हमारे एम्प्लायर्स, ट्रेड यूनियंस के सामने, लेबर मिनिस्टर्स के सामने, लेबर डिपार्टमेंट के सामने, अफसरों के सामने ये सब चीजें डिसकस करके बिल हम आपके सामने लायेंगे। पूरे तरीके से कोशिश करेंगे कि यह बिल हर हालत में सक्सेसफुल हो जाए। हम जानते हैं कि हिन्दुस्तान की आजादी के बाद मजदूरों के लिए बहुत कुछ किया। प्रोविडेंट फंड स्कीम लागू की लेकिन उसका यूटीलाइजेशन कैसे होता है यह आप जानते हैं। मजदूर प्रोविडेंट फंड से चिट फंड बनाता है। हम यह चाहते हैं कि वर्कर्स जो रिटायर हों उनको कम से कम वेंजेंज तो मिलती रहे। पेंशन स्कीम की बात है। इसी तरह से और अच्छा स्कीम्स हैं। लेकिन ट्रेड यूनियन लीडर्स बोलते हैं कि उनका पैसा वापस कर दो। खा लेंगे और क्या करेंगे। जब वह रिटायर हो जायेंगे तो उनको पूछने वाला कोई नहीं है। मेडिकल फेसिलिटी, इश्योरेंस की जो स्कीम है अच्छी है लेकिन ट्रेड यूनियन वाले कुछ बोलते नहीं हैं। हम जानते हैं कि रिटायर होने के बाद उनको कोई दवा मिलने वाली नहीं है। हम इन सब बातों के बारे में सोच रहे हैं। ट्रेड यूनियन की तरफ से इस तरह की कोई डिमांड नहीं आई। वह तो यह कहते हैं कि इनको पैसा दे दो, मत बचाओ इनके लिए। रिटायर होने के बाद वे क्या करेंगे

अपना फॉर्मली फ्यूचर तो देखना चाहिए। आज उनकी सेविंग के लिए हम ही बात करते हैं वे नहीं कहते। उन्हें पता है ट्रेड यूनियन लीडर्स को पता है। वे मजदूरों के बीच जाकर नहीं कर सकते।

इसी तरीके से हम चाइल्ड लेबर्स के बारे में बात कर रहे हैं। जब कभी बच्चा दो-चार दिन के लिए बाहर चला जाता है तो हर महीने उसके पैसे काट लिये जाते हैं। हमें यह देख कर दुख होता है। हम तो यही चाहते हैं कि किसी तरह से ये बच्चे खुश रहें। ये हमारे बच्चे हैं। हम जो उनके लिये यह कदम उठा रहे हैं वह उनके फायदे के लिए उठा रहे हैं। ऐसे करोड़ों लोग हैं जिनको एम्प्लायमेंट दे नहीं सकते। वे बाहर जाते हैं। उनके साथ एक्सप्लायटेशन होता है। इसका भी सवाल हमारे सामने है। जो काम किया जा रहा है वह मजबूती के साथ, सोच-समझ कर किया जा रहा है। ऐसा नहीं है कि जो काम हम करने जा रहे हैं उससे किसी को कोई नुकसान हो। हम यह नहीं चाहते कि कल मा-वाप यह बोलें कि यह एक्ट अच्छा लाये कि हमारे बच्चों को बेरोजगार बना दिया। कोई न कोई काम ऐसा करना चाहते हैं जिससे बेरोजगारी न बढ़े। हम चाहते हैं कि उनको ट्रेनिंग मिलती रहे, एजुकेशन मिलती रहे और साथ ही उनको रेस्ट भी मिले। इन सब चीजों के ऊपर हम कदम उठा रहे हैं। वे कदम उस वक्त उठा सकेंगे जब आप सब लोगों का कोऑपरेशन मिलेगा, स्टेट्स का कोऑपरेशन मिलेगा। इन्हीं शब्दों के साथ मैं यह चाहता हूँ कि यह सदन इस बिल को अपनी मंजूरी दे दे।

THE VICE-CHAIRMAN [DR. (SHRIMATI) SAROJINI MAHISHI]: Now, I shall put the motion for consideration to vote :

The question is :

“That the Bill further to amend the Employment of Children Act, 1938, as passed by the Lok Sabha, be taken into consideration.”

*The motion was adopted.*

THE VICE-CHAIRMAN [DR. (SHRIMATI) SAROJINI MAHISHI]: We shall now take up the clause-by-clause consideration of the Bill.

[Dr. (Shrimati) Sarojini Mahishi]

*Clause 2 was added to the Bill.*

*Clause 1, the Enacting Formula and the Title were added to the Bill.*

SHRI T. ANGALIAH : Madam,  
I beg to move :

“That the Bill be passed.

*The question was put and the motion was adopted.*

THE VICE-CHAIRMAN [DR. (SHRIMATI) SAROJINI MAHISHI] : The House is now adjourned till 11 A.M. tomorrow.

The House then adjourned at six minutes past five of the clock, till eleven of the clock, on Friday, the 22nd November, 1985.