India Limited to see that conditions are made as safe as possible. In spite of that, even in the best mines in the world accidents do occur. It is a hazardous operation and one has to accept a certain amount of risk. However, within the conditions prevailing we will make the coal-mines as safe as possible.

MR. CHAIRMAN: Mr. Dhabe, you ought to have spoken immediately after Mr. Kalyan Roy. Now be brief.

SHRI S. W. DHABE: I would like to know which officer under the Mines Act is responsible for proper mining operations. Is it the manager or the owner or the agent? I think the question which was raised by Shri Kalyan Roy is whether the responsible officers who were present prior to the accident are still working there or they have been transferred to some other place so that the inquiry could be held impartially. I would like to know whether the same officers are still functioning after the appointment of the-Court of Inquiry.

SHRI K. C PANT: Yes, Sir, the same officers are functioning and as I have mentioned in some detail this mine is considered to be one of our good mines. The people are trained. There is a very good training programme and it is known to be a gassy mine. Therefore, in that sense nothing unexpected should have taken place. Now, since it has taken place there is an enquiry going on and I do not presume guilt before it is established.

MOTION RE RECENT FLOODS AND DROUGHTS IN VARIOUS PARTS OF THE COUNTRY

THE MINISTER OF AGRICULTURE AND IRRIGATION (SHRI JAGJIVAN RAM): Sir, I beg to move the following Motion:

"That the situation arising out of the recent floods and droughts in various parts of the country, be taken into consideration."

Sir, in reply to a Calling Attention Motion moved on the 31st August, 1976, my colleague Shri Shinde made a statement on the floor of this House regarding the situation arising out of floods and drought conditions in various parts of the country. The total rainfall during the South-West monsoon this year from June to September was normal or above normal except in Arunachal Pradesh, hills of Western U.P. and Kerala where it was deficient. However, on account of erratic behaviour of monsoon and long spells of dry weather as also poor inflows in certain rivers, drought conditions developed in the States of Kerala, Kar-nataka, Tamil Nadu and certain parts of Madhya Pradesh and Orissa. During the same period there were spells of heavy rainfall in some parts of the country which caused floods and drainage congestion, resulting in damage to crops, property and loss of human and cattle life. Floods occurred in parts of Andhra Pradesh, Assam, Bihar, Gujarat, Haryana, Jammu & Kashmir, Maharashtra, Manipur, Punjab, Rajas-than, Tripura and U.P. The floods in . Bihar were rather heavy and unprecedented insofar as they affected the large parts of the State which were' generally free from floods. In U.P.,' the combined effect of heavy rains and ' breaches in the Goverdhan drain and floods in the river Yamuna inundated the low-lying areas in Mathura and Agra districts and subsequently heavy and continuous rainfall in September affected several districts of Eastern U.P.

At the time the last statement was made, it was expected that the crop position in Punjab, Haryana, Western U.P., Rajasthan, Gujarat, Maharashtra ; and Andhra Pradesh would be good and we looked forward to good crop not only of foodgrains but also of, groundnut. The prospect of groundnut in Saurashtra also looked bright-In Madhya Pradesh and Orissa, the crop position was considered satisfao

tory except in a few isolated parts. Subsequent behaviour of the monsoon though not uniformly satisfactory has not materially affected our expectations except that dry spell from the middle of September in some parts of the States of Andhra Pradesh, Karna-taka, Madhya Pradesh and Orissa, would affect, to some extent, the production in these States. IThere have been crop losses in Bihar and U.P. on account of floods and subsequent dry spell in isolated pockets.

The weather conditions, on the whole, have been less favourable in 1976-77 than in 1975-76. With the rise in the offtake of fertilisers during the Kharif session and the vigorous action taken by the States in extending new technology, making seeds and other inputs available, the losses in foodgrain production in the country during the Kharif season 1976-77 due to drought and floods have, to a large extent, been made up. It is difficult to quantify the total fall in production at this stage, but it is expected to be only marginally below the record level produced in 1975-76.

In accordance with the policy adopted by the Government from 1974, Central assistance for relief is confined only to Advance Plan Assistance against the Plan schemes. Expenditure of non-Plan nature is covered by the 'Margin Money' made available to every State annually. So far, decision about Advance Plan Assistance has been taken in case of Tamil Nadu, Karna-taka and Gujarat. The question of giving Advance Plan Assistance to Assam, Bihar, Haryana, Jammu & Kashmir, Kerala, Madhya Pradesh, Manipur, Punjab, Rajasthan, Orissa, U.P. and Tripura is under consideration. Both the Central as well as the State Governments have been taking prompt and immediate action for providing relief to the affected population. In spite of the unprecedented floods in Bihar and eastern U.P., there has not been report of any epidemic in these areas. Efforts are being made to provide shelter, food, medicines and employment to the affected people and to provide agricultural inputs in time to them for the Rabi crop.

As a result of record Kharif and Rabi crops for 1975-76 and prospects of a good Kharif crop during 1976-77. as also record procurement, imports and decline; i* the offtake from the public distribution system since October, 1975, the stock position of food-grains has improved considerably. According to the latest reports, the total stock of foodgrains with the Central and the State Governments at the end of September, 1976, was over 17 million tonnes as compared to 5.4 million tonnes a year ago. The availability of this stock would enable the Government to meet the full needs of the public distribution system and maintain prices at reasonable level.

The question was proposed.

12 NOON

श्री भोला प्रसाद (बिहार) : अध्यक्ष महोदय, माननीय मंत्री जी ने बाढ़ और सुखे से उत्पन्न जो परिस्थिति है देश के कई राज्यों में और क्षेत्रों में और उसकी वजह से बहुत बड़े पैमाने पर लोग पीड़ित हैं, इस सवाल पर सदन में विचार के लिए जो प्रस्ताव पेश किया है यह जो मौक़ा दिया है सदस्यों को अपने विचार व्यक्त करने का, उसके लिए मैं उनका आभारी हूं ।

महोदय, मैं खास तौर से हमारे यहां बिहार में जो बाढ़ और सुखे की स्थिति है और उससे जो क्षति हुई है तथा वहां जो सहायता की जरूरत है उसके बारे में सदन का ध्यान दिलाना चाहता हूं। मैं खुद बाढ़-पीड़ित क्षेत्र से आता हूं और बाढ़ का शिकार भी हूं । यू बिहार लगातार बाढ़ और सुखे का शिकार रहा है। इस वर्ष भी सितम्बर केवल जब कि राज्य के 9 जिलों में कुछ बाढ़ की स्थिति थी, तो ज्यादातर जिलों में ख़ास तौर से दक्षिण बिहार में सुखे की स्थिति थी। लेकिन इसके बाद सितम्बर में जो अभूत-

[श्री भोला प्रसाद]

पूर्व वर्षा हुई और दक्षिण बिहार की नदियों में भी जो अभूतपूर्व बाढ़ आई उससे इतनी बड़ी क्षति हुई है जितनी आज तक बिहार की याद में नहीं हुई थी। कुल 15 जिलों के 167 प्रखण्ड बाढ़ से प्रभावित हैं और करीब एक करोड़ से ज्यादा, डेढ़ करोड़ के करीब--सरकारी रिपोर्ट के मुताबिक 1 करोड़ 26 लाख--लोग बिहार में बाढ़-पीड़ित हैं और बाढ़ के सिलसिले में 160 से ज्यादा आदमी मर गए 4,000 मवेशी बह कर मर गए और करीब 4 लाख से ज्यादा घर, खास तौर से मिट्टी के जितने भी घर थे बाढ़ पीड़ित इलाके में, वे तो खत्म हो ही गए। बहुत जगहों में जो ईंट के मकान थे, वे भी बरबाद हो गए और इस तरह आज लाखों लोग घर में आसमास के नीचे शरण लिए हुए पड़े हैं। घरों में जो कुछ भी लोगों के पास खाने को अनाज था वह बरबाद हो गया; करीब 5 लाख टन अनाज जो घरों में लोगों का था, वह सड़ गया बह गया जो फ़सल लगी हुई थी खेतों में वह भी बड़े पैमाने पर बरबाद हुई--करीब 5 लाख 30 हजार हेक्टर पर धान की खेती, धान की फ़सल, बरबाद हो गई और हजारों हेक्टर खेतों में रबी की और दूसरी फ़सल भी बरबाद हुई। इसके अलावा जो सिंचाई के साधन थे वे भी बरबाद हुए, और इसके चलते बाढ़ के वक्त में जो बरबादी फ़सल की हुई सो हुई अब बाढ़ के बाद जो सिंचाई के साधन थे, नहरें थीं, बांध थे, डैम थे, ट्यूबवेल थे, उनके तमाम रास्ते और सारे साधन बरबाद हुए और परिणामस्वरूप बाढ़ के बाद जो भी फ़सल बची है वह अब सूखे से मर रही है। इसलिए कि वे सिंचाई के साधन जो थे सब बरबाद हो गए। करीब 1,500 किलोमीटर सड़कें जो बिहार की मुख्य सड़कें हैं वे पूरी तौर से बरबाद हो गई हांलाकि रेलवे लाइनों को भी काफ़ी क्षति पहुंची है। ग्रैंड कार्ड, मेन लाइन और पूर्वी रेलवे की गया कियल लाइन मीलों तक टूट फूट कर बर्बाद हो गयी है और इस तरह बिहार में सरकार के हिसाब से ही 183 करोड़ की क्षति पिछले सितम्बर, महीने में हुई है। अब बाढ़ के बाद जो सहायता कार्य वहां पर किया गया उस में मैं खास तौर से भारतीय फ़ौज और वायु सेना के जवानों द्वारा जो काम बाढ़ पीड़ित इलाके में किया गया उसका जिक्र करना चाहूंगा। उन के द्वारा सराहनीय कार्य किया गया और उसके लिये हम सब आभारी है। जिस वक्त लोग बाढ़ में फसे फ़फ़से हुए थे हमारे भारतीय सेना और वायु सेना के जवानों ने उन के बीच जाकर उन की मदद की और जब पानी निकलने लगा तो सरकार की ओर से कुछ ग्रेचुअटस रिलीफ़ देने का बंधोबस्त किया गया। कहां दो बार प्रति व्यक्ति ढ़ाई किलो के हिसाब से से कहीं सप्ताह में दो बार और कहीं तीन बार ग्रेचुअटस रिलीफ़ के रूप में लोगों को मुक्त अनाज दिया गया। वह काम अभी बंद हुआ और अब जरूरत यह है कि जो बड़े पैमाने पर बेकार, बेघर और भुखमरी के शिकार लोग वहां हैं, जिन की खेती बर्बाद हो गईं है, उनके पुनर्वास की और उन को पुनः स्थापित करने की व्यवस्था की जाय। इस में सरकार की ओर से रकम देने की बात है और जो उस की योजना है उसमें बिलम्ब हो रहा है। 30 अक्तूबर, तक किसानों को रबी की खेती के लिये बीज बांटने का काम शुरू नहीं हुआ था। 30 अक्तूबर, को मैं बिहार से चला। उस वक्त तक किसानों को रबी की खेती के लिये बीज देने का काम वहां शुरू नहीं हुआ था। एक सप्ताह में रबी की खेती का समय निकल जायगा और उसके बाद खेत परती रह जायेंगे। अगर एक सप्ताह में किसानों को बड़े पैमाने पर बीज, खाद आदि मुहैया नहीं किया गया तो वहां किसानों को परेशानी हो जायगी। दूसरी तरफ़ जिन के घर गिर गये हैं अभी तक उनकी जांच हो रही है और उनके लिये योजनायें बन रही हैं और जैसा मैंने बताया, वहां लाखों लोग आज आसमान के नीचे शरण लिये पड़े हैं। वह धूप और ठंडक में

पड़े हुए हैं और अगर उन को समय से सहायता नही मिली तो उन की क्या मुसीबत ोगी इसका आप अंदाजा कर सकते हैं। सरकार ने हिसाब लगाया है कि चार लाख घर जो गरीबों के हैं वे गिरे हैं। अगर 150 रुपया प्रति परिवार भी उन को अपनी झोपड़ी खड़ी करने के लिए सहायता दी जाय तो करीब 6 करोड़ रुपया उन के लिये चाहिए लेकिन इस के लिये जो कानूनी प्रावधान है, या सहायता के लिये वह अंग्रेजों के वक्त का बना हुआ है। उस में आज संशोधन की ज रत है। आप अंदाजा कीजिय कि 75 रुपये से लेकर 300 रुपये तक घर बनाने का प्रावधान अगर किया जाय तो उसमें भी किसान मिट्टी या बांस की झोंपड़ी नहीं बना सकता है, लेकिन उसके हिसाब से भी अगर सहायता दी जाय तो 4 लाख घरों को बनाने के लिये 12 करोड़ रूपयों की जरूरत होगी और इस के लिए जब तक केन्द्र की सहायता न ी ोगी तब तक बिहार सरकार इस मामले में कुछ नहीं कर सकती।

(Mr. Deputy Chairman in the Chair)

खास कर गरीब किसान और खेतिहर मजदूर तो बड़ी बुरी हालत में हैं। जिनके पास संपत्ति है, जिन के पास पर्याप्त जमीन है अगर उनको बैंकों से ऋण दिलाने की व्यवस्था की जाय सरकार की ओर से तो ैंकों से कर्ज लेकर अपने मकान खड़े कर सकते हैं, लेकिन उसके लिये भी इतनी कठिनाइयां हैं कि उनको बैंकों से कर्ज मिलने में बड़ी दिक्कत होती है। मैंने सुना है कि ऐसा आदेश दिया गया है कि बैंकों की ओर से किसानों को घर बनाने के लिये कर्ज मिल सकता है। लेकिन उस पर उन को 14 प्रतिशत सूद देना होगा ऐसी व्यवस्था है। उस के लिये गारन्टी भी होना चाहिए और किसी संपत्ति की सीक्योरि ी देने के बाद भी गारन ी देने पर ही उन को यह कर्ज मिल सकता है। अगर यह बाधायें दूर नहीं होंगी तो इतने बड़े पैमाने पर वहां लोगों के घर गिरे हैं, उन का इंतजाम नहीं हो सकेगा। सरकार तो उन सभी को सहायता दे नहीं सकती, बैंकों से भी अगर उन को सहायता नहीं मिलती आसान शर्तों पर और आसान तरीके से तो उन के घर बन नहीं सकते। जहां तक मेडिकल सहायता का ताल्लुक है वह इस बार तत्परता से दी गयी है और उस के फ़ल-स्वरूप वहां लोग किसी महामारी का शिकार नहीं हुए। यू दूसरी बीमारियां शूल, डिसेंटरी, जाड़ा बुखार आदि वहां बड़े पैमाने पर हैं, लेकिन अभी हैजा क्या प्लेग जैसी महामारियों की शिकायत बड़े पैमाने पर नहीं आयी है, लेकिन इस के बाद भी सको अभी कांटीन्यू करने की जरूरत है। बिहार में सरकार का जो हिसाब है उसके अनुसार भी सहायता कार्य के लिये 117 करोड़ 72 लाख पये की जरूरत है और यह बिहार सरकार के बूते के बाहर की बात है। वहां की सरकार करना चाहे तो भी इतना नहीं कर सकती अगर उसे केन्द्र की सहायता प्राप्त न हो तो। दूसरे, जो कुछ भी सहायता दी जा रही है उसके वितरण में काफ़ी पक्षपात और हेंड़बड़ी हो रही है इस लिये कि यह काम मुख्य रूप से अफ़सरों पर या ऊपर के कर्मचारियों पर छोड़ा गया है। हर स्तर पर जो जनप्रिय कमेटियों को बना कर उन के सहयोग से जो सहायता कार्य किया जाना चाहिए वह नहीं किया जा रहा है। राज्य स्तर पर गवर्नर की अध्यक्षता में एक कमेटी बनी है जिसमें विभिन्न दलों के विधायक लोग हैं, लेकिन जिला प्रखंड और नीचे स्तर पर ऐसी कोई कमेटी नहीं बनी है जिसके सहयोग से बाढ़ सहायता का काम चलाया जा सके और इस तरह से सरकार एक प्रकार से अपनी नौकरशाही पर ही भरोसा कर रही है और दूसरी तरफ़ पार्टीबाजी की जा रही है बाढ रिलीफ़ के मामले में जैसा सभी लोगों से सहयोग लिया जाना चाहिए वह नहीं लिया जा रहा है। तो मैं यह अर्ज करूंगा कि बाढ़ सहातया के काम में जो पक्षपात और गड़बड़ियां

[श्री भोला प्रसाद]

उन को दूर करने के लिये हर स्तर पर को जनप्रिय कमेटियां बनायीं जाय और उनके सहयोग से काम किया जाय। दूसरी चीज यह है कि बिहार को बाढ और सूखे से बचाने के लिए क्या व्यवस्था हो इस पर विचार होना चाहिए। मैंने अभी बताया कि अभी बाढ के बाद पर सुखे की स्थिति पैदा हो रही है। बा में इतनी बरबादी हुई है कि अगर समय रहते वह बाढ नियंत्रण का काम नहीं किया गया तो आने वाले वर्षों में बरसात के समय थोड़ी सी भी बाढ आई तो कभी जो अभी जो बरबादी हुई है उससे ज्यादा बरबादी होगी। हालांकि बाढ नियंत्रण के लिए उत्तर बिहार की बड़ी बड़ी नदियों में तटबन्ध बनाने के काम किये गये हैं, करोड़ों रुपये उनमें खर्च भी हुए हैं। पिछले वर्ष जब पटना में अभूतपूर्व बाढ आई तो पटना को बचाने के लिए काफ़ी बांध बनाये गये, 17 करोड़ का खर्च़ा उनमें किया गया, लेकिन ये जो बांध बने हैं, बराबर यह देखा जाता है कि जब बा आती है तो ये बांध टूट जाते हैं। इसलिये टूट जाहैं हैं कि जितनी रकम उन पर खर्च की गई है उसके मुताबिक जितना मजबूत उनको बनाना चाहिए उतने मजबूत वे नहीं बनाये जाते हैं और उनमें ज्यादातर पैसे ठेकेदार और दूसरे अफ़सर लोग मिलकर खाते हैं और बरसात के समय इस बात की संभावना भी बढ़ जाती है कि ये बांध टूट न जायें। उनकी समय पर मरम्मत नहीं की जाती है। नतीजा यह होता है कि जो बांध बनते हैं यह कारगर साबित नहीं होते है। लोगों को बाढ से बचाने में कामयाब नहीं होते है। अतः मेरी अर्ज है कि जो कुछ भी बाढ नियंत्रण की योजना है, वह अपर्याप्त है हालांकि बिहार सरकार के मुताबिक एक मास्टर प्लान नियंत्रण का बनाया गया है जिसमें करीब प360 करोड़ रुपये का खर्च अनुमानित किया गया है। मास्टर प्लान क्या है, अभी लोगों के सामने नहीं आया। अब तक के जितने भी बाढ नियंत्रण के काम हुए है वह उसी तरह के हैं। कोई वैज्ञानिक योजना इसके लिए बनाई गई है जिससे कि आइंदा बाढ से बिहार को बचाया जा सका: इसके लिए इस बात की जरूरत है कि केन्द्र सरकार की ओर बाढ नियंत्रण के लिए एक आयोग बनाया जाना चाहिए, एक राष्ट्रीय योजना बनाई जानी चाहिए और उसको अमल में लाया जाना चाहिए जिससे कि आगे चलकर

बिहार को बाढ और सुखे दोनों से बचाया जा सके। यह काम बिहार सरकार के ऊपर छोड़ देने से नहीं होगा। खास तौर से मैं आपसे अर्ज करना चाहता हूं कि उत्तर बिहार की नदियों में जो कुछ तटबन्ध बनाये गये हैं उससे कुछ बचाव हुआ है, लेकिन दक्षिणी बिहार की जितनी नदियां है, उनसे बड़ी बड़ी क्षति हुई। मिसाल के लिए मैं बतलाना चाहता हूं कि क्यूल नदी वहां पर हैं जिसमें कई जिले आते हैं जो उस नदी की बाढ से इतने बरबाद हुए, 1961 में भी हुए थे, कि इस नदी के किनारे जितने भी गांव थे वे बरबाद हो गये। वहांके 75 से लेकर 90 प्रतिशत मकान बरबाद हो गये आज भी वह लोग बाढ के शिकार है। अगर उस नदी को जगह जगह पर पक्का नहीं बनाया जाता है, तटबन्ध पक्के नहीं बनाये जाते हैं तो खतरा इस बात का है कि अगले वर्ष बरसात के दिनों में उस नदी का रुख दूसरी ओर बदल जाएगा और वह बदल भी गया है अगर उसके तटबन्ध पक्का बना कर उसे ठीक नहीं किया गया तो और भी बरबादी होगी। तो मैं फ़िर यह अर्ज करना चाहता हूं माननीय मंत्री जी से कि बिहार को बाढ और सुखे से बचाने के लिए एक राष्ट्रीय योजना बनायें केन्द्र को ओर से और उस पर अमल करने की कोशिश करें जिससे कि लगातार बाढ और सूखे को नियंत्रण में लाया जा सके और बिहार को इस विपत्ति से बचाया जा सके।

SHRI NARASINGHA PRASAD WANDA (Orissa): Sir, it is a matter of great satisfaction that a debate on the situation arising out of the recent floods and drought in various parts of the country is taking place on the floor of this House. We thought that the Constitution (Amendment) Bill would take all the time and probably this very important matter, which vitally affects the people, might not come up for discussion. But the honourable Minister has already given a graphic picture of the situation arising out of the recent floods and drought •conditions in various parts of the country. Now, Sir, I would particularly like to refer to the situation in the State of Orissa from where I come.

Sir, Orissa has been a land of floods and drought. If there are floods in the State this year, the next year it is visited by drought. Floods and drought affect the State alternately and the economy of the State is greatly shattered by the arratic behaviour of nature. I would like to submit that out of the 3.830 gram panchayats in Orissa. in the year 1974-75, as many as 2,478 gram panchayats were affected by spells of drought and, in the year 1975-76, as many as 1,834 gram panchayats were affected. This year we expected that the loss suffered in the two consecutive years, that is, 1974-75 and 1975-76, would be made up by good showers. Unfortunately, this year also the monsoon started late in Orissa. Of course, as the honourable Minister has stated, the rainfall from June to September was normal throughout the country. But, so far as Orissa is concerned, this year the monsoon started late there and in June, we had only 86.4 mm of *ain against the normal rainfall of 213.2 mm. Naturally, the agricultural operations were delayed. In July, we 'had only 26G.7 mm against the normal -rainfall of 351.6 mm. Of course, because of this rainfall only, by and large, the •agricultural operations were started. And, Sir, in August, we had only 325.7 mm against the normal quota of 335.6 mm. This was during the second

week of August resulting in floods in the river system in the State causing damage to small paddy plants in the deltaic region of the State. In September, we had a rainfall of 157.10 mm against the normal rainfall of 256.50 mm. But ail these showers were before the 15th of September 1976 and after the 15th of September, there was an unprecedented drought spell persisting till the end of the second week of October, and this dry spell of over one month has completely affected the crop prospects in the State.

Sir, the total paddy land brought under cultivation in the State is 46,92,270 hectares. Of this, the high land was 14,22,402 hectares, medium land 16,47,461 hectares and low land was 16,22,402 hectares. The loss estimated by the Government of Orissa is 6,63,000,721 hectares of high land, 9,34,485 hectares. Of course, of medium land and 4,95,421 hectares of low land this loss estimated is not the final estimation, because this is a prima facie loss estimate; it may be even more than what is stated now, that is, 6,63,721 hectares high land, 9,34,485 hectares medium land and 4,95,421 hectares low land. Therefore, Sir, the stipulated loss on account of severe droght is about 40—50 per cent of the total production in the State.

Sir, we have in all 314 blocks. You can imagine the extent of drought in the State from the fact that as many as 280 blocks out of these 314 are affected by severe drought. Out of 13 districts, as many as 9 districts are completely affected by drought and isolated patches are affected in four of the districts. Practically the whole State in affected by drought. I would submit that the total population affected by the severe droughts is of the order of 75 lakhs.

Now, Sir, all this will clearly show the severe drought conditions which the State is facing. The State Government, with the meagre fund at its disposal has certainly taken some steps. But I would submit that in their famine relief fund they have only

[Shri Narasingha Prasad Nanda] Rs. 3.58 crores and this money appears to have been spent already. I would submit that the present situation, along with the drought in the last two years, has ereated a serious economic set-back in the rural areas of the State. There is now lack of employment for agricultural labourers.

Through you, Sir, I fervently appeal to the Minister of Agriculture that steps should be taken to provide extensive means of employment to these agricultural labourers, because from agriculture they do not get any employment now. For this, Sir, I would suggest that labour-intensive programmes should be immediately undertaken, both in Plan and non-Plan sectors.

My next suggestion is this. There are 40 per cent people belonging to the Scheduled Castes and Scheduled Tribes in my State. The people who live in hilly tracts, particularly the Scheduled Tribes, do not get anything from agriculture this year. Therefore, there are no means of livelihood, except agriculture, and this year because of drought they cannot fall back on anything except forest minor produce. For this, I suggest that arrangements for purchase of minor forest produce should be made and funds should be allocated for this, otherwise the tribal population will be very much hard hit.

My next suggestion would be to give short-term loans to agriculturists for enabling them to buy agricultural inputs. This is necessary because their economic backbone is completely shaken.

To save their lands, people breach the embankments. Practically, all the reservoirs now in Orissa are without water be they major, medium or minor irrigation projects. This will create drinking water problem in the next summer I would submit that as many as 11,000 villages have already been identified in Orissa who go without drinking water. Even while we were considering the Fifth Five Year Plan, we did not have drinking water in as many as Is 11,000 villages in a State like Orissa. The drought this year has made the situation still more acute. I would fervently, appeal to the Agriculture Minister that arrangements should be made for the supply of drinking water during the next summer. Then there is the question of pregnant and nursing women, preschool children and school-going children for whom also some arrangements, should be made. My next suggestion is that food rations at fair price shops should be made available to the public. I would point out that the cultivators have no stock of seeds now. Therefore, sufficient seeds should be supplied to them for the next kharif season. An intensive programme has to be undertaken for the rabi season. I would submit that the 'food for work programme should be intensified. I do-not want that people should be given anything gratis. That demoralises the people. I would submit that this 'food, for work' programme should be intensified and the people should be given work. They should be able to earn their own food. Finally, I would request the Agriculture Minister to send a team of officers as early as possible to Orissa to make an on-the-spot study of the situation in order to give relief to the people.

SH3I VISWANATHA MENON (Kerala): Sir, I take this opportunity to highlight the pitiable condition of Kerala State because of drought. Sir, the monsoon failed in June, 1976. Our State Government has sent two reports on the 7th July and 10th Augus* in' which they have indicated the loss that they had to suffer. Sir, in Kerala, which is situated in the Southern-most part of the country, we are mainly cultivating cash crops. The monsoon has affected not only the cash crop, but our paddy cultivation also. The Palghat District is considered to be-the granary of Kerala State. There, the entire paddy cultivation has been destroyed by drought. It is high time-that the Central Government should1 step in and help us. From the statement read by the hon. Minister in trie-House, it appears that the question--

has been considered only. They have | not done anything substantial so far for the State. Sir, according to the reports from my State, the latest position, as reported by the District Officers of the Agriculture Department, is as follows. Sir, the total area affected in the case of paddy cultivation is 1,83,500 hectares. The estimated production loss in 1,9,483 tonnes and the estimated value loss is 33.95 crores of rupees. In the case of ginger, 6,030 hectares of land has been affected. There is 4,604 tonnes of estimated loss of the value of 6.91 crores of rupees. In the case of pepper also, 24,891 hec-1 tares of land has been affected. Arid the estimated production loss is 17,000 tonnes of the value of Rs. 2.77 crores. As regards groundnut area also, 75,000 hectares have been affected with an estimated production loss of 15,769 tonnes of the value of Rs. 1.46 crores. This is the loss that we have to face , about these major crops in Kerala. The entire coconut and arecanut areas have been affected in verying degrees and the estimated loss is about 2 crores of coconuts and 7 crores of arecanuts, value at Rs. 1.42 crores and Rs. 2.16 crores respectively. Tapioca, banana, and cardamom have also been affected by drought. Sir, the State Government have decided to give subsidy to the extent of 25 per cent of fertilizers for the mundakkan crop of paddy in areas where the crop has been completely lost. This will cost about Rs. I 20 lakhs. Considering the magnitude of loss and the distress to farmers, this assistance is totally inadequate. But, Sir, the present position of the State Government is such that it does not permit of any further assistance.

Sir, I request that the Central Government must step in and help the State Government to tide over the situation.

Sir, drought conditions and the consequent loss of production have also affected the agricultural workers who would have been employed for various agricultural operations like planting, weeding, application of fertilizers and pesticides, and harvesting. The extent of unemployment has not been fully assessed yet. But it is estimated that thousands of agricultural workers have been affected.

Sir, this is the general picture of what has already happened in Kerala. Now. five months have already passed. Even now, the Central Governmet is only considering to help the State Government. Sir, the State Government have requested the Central Government for substantial financial assistance for the relief of distress among farmers and agricultural workers. Sir, I lake this opportunity and through you, Sir, I request the hon. Minister to give a substantial assistance to the State. At least, Rs. 60 crores may be allotted to Kerala State to overcome the situation. Thank you, Sir.

THE MINISTER OF STATE IN THE MINISTRY OF AGRICULTURE AND IRRIGATION (SHRI ANNASAHIB P. SHINDE): Is it Rs. 16 crores or Rs. 60 crores?

SHRI VISWANATHA MENON; It is Rs. 60 crores.

श्री देवराव पाटिल (महाराष्ट्र) : उपसभापति महोदय, आदरणीय मंत्री महोदय ने देश के विभिन्न भागों में हाल में बाढ़ और सूखे से उत्पन्न स्थिति पर विचार करने के लिए जो प्रस्ताव इस सदन में प्रस्तुत किया है उसके लिए मैं अपनी तरफ़ से और हिन्दुस्तान में जो सूखा और बाढ़ से पीड़ित लोग हैं उनकी तरफ़ से उनको धन्यवाद देता हूं।

महोदय, सूखे की जो स्थिति भारतवर्ष में होती है, हर साल उसकी चर्चा हम यहां करते हैं। हमारे देश में सूखे की समस्या बहुत बड़ी है इसलिए मैं भारत में सूखे की स्थिति क्या है, उसकी समस्या कितनी बड़ी है इसके बारे में पहले सदन का ध्यान खींचना चाहता हूं। देश में खेती योग्य भूमि का 75 प्रतिशत

श्री देवराव पाटिल

हिस्सा 108 हेक्टर उपज के लिए वर्षा पर निर्भर रहता है। ऊपर से जो वर्षा होती है उस पर उपज निर्भर करती है। यदि हम सिंचाई के अपने समस्त साधनों का उपयोग कर लें, तो भी लगभग 55 प्रतिशत हिस्सा सिंचाई के लिए वर्षा पर ही निर्भर रहेगा। राष्ट्र का 45 प्रतिशत खाद्यान्न सूखी भूमि से पैदा किया जाता है। वर्षा पर पूरी तरह आधारित खेती राजस्थान, गुजरात, आंध्र प्रदेश, कर्नाटक, मध्य प्रदेश, हरियाणा, महाराष्ट्र, बिहार तथा उड़ीसा में विशेष तौर से चल रही है। कुछ अन्य राज्यों में भी ऐसे इलाके हैं जहां असिंचित भूमि है या फ़िर काफ़ी समय सूखा रहता है। इस वर्ष कर्नाटक, उड़ीसा, तमिलनाडु, मध्य प्रदेश, आन्ध्र प्रदेश, बिहार और अन्य राज्यों में सूखे की स्थिति पैदा हुई है। हमारे महाराष्ट्र के विदर्भ, मराठवाड़ा, पश्चिम महाराष्ट्र के जिलों में भी सूखे की स्थिति पैदा हो रही है। आन्ध्र प्रदेश में हैदराबाद में इस वर्ष सितम्बर से कोई वर्षा नहीं हुई है जबकि इस महीने में वहां बहुत वर्षा होती है। आन्ध्र प्रदेश के भीतरी इलाके में इस समय सूखे की स्थिति है जो महाराष्ट्र से लगा हुआ है जिससे खरीफ़ की फ़सल को क्षति पहुंची है। रबी की फ़सल की स्थिति तो बहुत अनिश्चित तथा चिन्तापूर्ण हो गयी है। महाराष्ट्र के मराठवाड़ा, विदर्भ और पश्चिम महाराष्ट्र के जिलों में इस वर्ष सितम्बर से कोई वर्षा नहीं हुई है जब कि सितम्बर–अक्टूबर के महीनों में हस्त और स्वाति नक्षत्रों के समय वहां बहुत वर्षा होती है। इसलिए महाराष्ट्र के विदर्भ इलाके और मराठवाड़े के 5 जिलों तथा पश्चिम महाराष्ट्र के कुछ जिलों में एक बारिश न होने से इस समय सूखे की स्थिति है। एक बारिश न बरसने से ग्राउन्ड नट, उड़द, मूंग, ज्वार तथा कपास के पौधे क्षतिग्रस्त हो गये और कुछ क्षेत्रों में बिल्कुल भी उपज नहीं हो पायी। जो किसान सूखाग्रस्त इलाकों में हल्की जमीन में खेती किया करते हैं उनका तो पूरा नुकसान हो गया है।

महाराष्ट्र सरकार ने इस साल खरीफ़ का एक बहुत बढ़िया प्रोग्राम बनाया था। जहां एश्योर्ड इर्रीगेशन है वहां 80 परसेंट क्राप का प्रोग्राम बनाया था। और 30 परसेन्ट उनका बारानी खेती का प्रोग्राम था। निनिमम टारगेट उन्होंने खरीफ़ के लिए 65 लाख मीट्रिक टन का रखा था और 35 लाख टन रबी का रखा था। आज अगर देखा जाय तो महाराष्ट्र के विदर्भ इलाके में जहां कपास की कैश क्राप होती है, मराठवाड़ा के जिलों में भी कपास होती है, खानदेश और पश्चिम महाराष्ट्र के जिलों में भी होती है वहां बारानी खेती की कपास पूरी चली गयी है। दो साल पहले विदर्भ, मराठवाडा और कुछ दूसरे जिलों में 15 लाख गांठ कपास का उत्पादन होता था। अब 4 लाख गांठ कपास भी होने का अन्दाज नहीं है। हाइब्रीड ज्वार का जो प्रोग्राम रखा था वह ठीक ढंग से आया है लेकिन हाइब्रीड ज्वार का क्षेत्र बहुत कम है। यह तो खरीफ की स्थिति है यह रबी की स्थिति इससे भी भयानक हो गयी है। सितम्बर से पानी न बरसने से कई जगह रबी ज्वार का बीज भी नहीं बोया गया है और जहां बोया गया है वहां उपज नहीं हुई। पूरे मराठवाड़ा में जहां पर रबी की ज्वार होती है बिलो नार्मल रेनफाल हुआ है। अगर यही हालत रही तो 15 दिन में पूरी कपास और गावरानी ज्वार सूख जायगी।

यह जो समस्या है इसके बारे में मैं कुछ सुझाव देना चाहता हूं और वे सुझाव यह हैं कि सूखे वाले इलाकों में मूल समस्या मिट्टी में नमी की कमी की रहती है। वर्षा कम होने से फ़सल अच्छी नहीं हो पाती। अब अनुसंधान के जरिये सुरक्षा वाले क्षेत्रों में थोड़ी वर्षा से उपज बढाने के सफल प्रयोग किये गये हैं। महाराष्ट्र में ज्वार की उन्नत किस्म सी-एस-एच-1, 5, 6, जो 105 दिन में निकलती है और काफ़ी घनी उपज देती है,

काफ़ी अच्छी फ़सल आ रही है। लेकिन उसका क्षेत्र बहुत कम है। कृषि अनुसंधान और विकास के क्षेत्र में भारत ने अभूतपूर्व प्रगति की है और इस क्षेत्र में भारत अनेक देशों में अग्रणी बन गया है। गैर अनुकूल मौसम में भी फसल उत्पादन में अब स्थिरता आ गयी है और इसका परिणाम यह हुआ है कि सूखे और बाढ के बावजूद भी हमारा देश खाद्यान्न का काफ़ी उत्पादन कर सका है। बारानी खेती के क्षेत्र में विकास के लिये बड़े पैमाने पर अनुसंधान और विकास का कार्य किया जाना चाहिए। इस के लिये भी औसतन वर्षा 800 से एक हजार मिली मिटर चाहिए। लेकिन इस क्षेत्र मे कार्य कम ही हो रहा है। बारानी खेती एक जटिल समस्या हैं। यह घाटे का व्यवसाय है लेकिन इसको हमें लाभप्रद बनाना है। तो इसके लिये अनुसंधान का कार्य बहुत जोर से किया जाना चाहिए तभी हमारी बढ़ती हुई आबादी के लिये अधिक से अधिक खाद्यान्न उत्पादन की व्यवस्था हो सकती है। हमें किसानों की आमदनी बढ़ाने के लिये अनुसंधान कार्य और विकास कार्य तेजी से हर जिले में शुरू कर देना चाहिए। इसके साथ ही ज्वार, अरहर, अरंडी, मूंगफली तथा कपास आदि की खेती में नये प्रयोग तथा अनुसंधान किये जाने चाहिएं। उन्नत बीज के बारे में मैंने कई बार कहा है कि सूखा ग्रस्त क्षेत्रों में भी ऐसे बीज विकसित किये जाने चाहिएं जिनसे ज्यादा उपज हो। दूसरा सुझाव यह है कि केन्द्र का सहयोग सूखा ग्रस्त राज्यों को जल्दी से जल्दी दिया जाना चाहिए। वहां जो एक मेन प्राबलम पैदा होने वाला है वह यह है कि वहां के जो खेत मजदूर हैं या जो छोटे किसान हैं उनको भविष्य में बिलकुल काम मिलने वाला नहीं हैं। इस लिये उनको वहां कोई रोजगार देने का काम शुरू किया जाना चाहिए और बारानी खेती को लाभप्रद बनाने के लिये एक्सपेंशन आफ इरिगेशन फेसिलिटीज जल्दी से जल्दी होना चाहिए। इसी तरह से भूमिगत जल की खोज करने के लिये रिग आदि खरीदने के लिये विशेष सहायता दी जानी चाहिए। वहां सब से पहले रोजगार की व्यवस्था होनी चाहिए। सूखाग्रस्त क्षेत्र के कृषक लोग खेतिहर मजदूरों को काम दे नहीं सकते। इसके लिये किसानों को आर्थिक सहायता दी जानी चाहिए। दूसरा सुझाव ड्राउट प्रोन एरियाज का है। महाराष्ट्र के बारे में मैं कहना चाहता हूं कि चौथे प्लान में वहां के केवल 6 जिले लिये गये थे और बहुत कम पैसा उन को मिला है। महाराष्ट्र गवर्नमेंट ने एक सुखतान्कर कमेटी एप्वाइंट की थी। उस ने 83 ताल्लुका और 12 डिस्ट्रिक्ट रिकमेंड किये थे कि जिनको ड्राउट प्रोन एरियाज डिक्लेयर किया जाना चाहिए था। उन में चार और जोड़ दिये जाने चाहिएं यह रिक्वेस्ट महाराष्ट्र गवर्नमेन्ट ने सेंटर से की थी चौथे प्लान में। पांचवें प्लान में मेरी मांग है कि उस कमेटी ने जिन एरियाज को ड्राउट प्रोन एरियाज डिक्लेयर करने की मांग की है उन को पूरी-पूरी सहायता मिलनी चाहिए और 87 ताल्लुका और 12 जिलों को ड्राउट प्रोन एरिया घोषित करने की और पैसा दिये जाने की मांग उन्होंने की है। सेंटर असिस्टेंस दो करोड़ की हर जिले को मिलती है। वह मांग वहां पूरी की जानी चाहिए।

आखिरी बात मैं बाढ के बारे में कहना चाहता हूं। हमारे महाराष्ट्र में सितम्बर के पहले बहुत बाढ आयी थी। आरनी गांव वहां ऐसा है कि जहां हर साल बाढ आती है और फ्लड प्रोटेक्शन का कोई इन्तजाम नहीं है। मैं यवतमाल डिस्ट्रिक्ट का होने की वजह से कहना चाहता हूं कि आप वहां बाढ प्रोटेक्शन के लिए कुछ प्रबन्ध करें।

आखिर में मंत्री महोदय ने जो प्रस्ताव रखा है और हम लोगों को उसके बारे में विचार रखने का मौका मिदया है और कृषक, कृषि मजदूर और खेती सम्बन्धी जो लोग हैं उनको

[श्री देवराव पाटिल]

कठिनाई के बारे में चर्चा करने का जो मौका दिया है उसके लिए मैं उनको धन्यवाद देता हूं, और आपको भी धन्यवाद देते हुए अपना भाषण समाप्त करता हूं।

श्री बापूरावजी मारुतरावजी देशमुख (महाराष्ट्र) : उपाध्यक्ष महोदय, देश के कई राज्यों में ज्यादा वर्षा होने से वहां पर भारी नुकसान हुआ है। कई दूसरे इलाकों के कई राज्यों में कुछ कम वर्षा होने से भी वहां एक फ़ेमीन का दृश्य दीख रहा है। मैं महाराष्ट्र की बात करूंगा, क्योंकि महाराष्ट्र में इस साल जो बारिश आई वह बहुत लेट आई, जून में आने वाली बरसात जुलाई में आई। वहां बरसात होने के बाद किसानों ने अपने-अपने खेतों में अच्छी पैदाइश होनी चाहिये, इस बात के लिए काफ़ी मेहनत की, लेकिन सितम्बर के बाद कोई बरसात नहीं आई। पहले तो महाराष्ट्र गवर्नमेंट ने भी उसमें ज्यादा से ज्यादा अनाज पैदा होना चाहिए, इसके लिए उन्होंने पाइलेट प्रोजेक्ट भी लिये। पाइलेट प्रोजेक्ट्स में उन्होंने टारगेट दिये। लेकिन सितम्बर से अभी तक बरसात न होने से वहां की सिचुएशन बिगड़ रही है और वहां भी कम अनाज पैदा होगा और खेत में जो फ़सल है वह भी नष्ट हो रही है ऐसा दिखाई पड़ता है। इसका कारण यह है कि महाराष्ट्र में इरिगेशन 10 परसेंट है और उसमें भी महाराष्ट्र के तीन चार क्षेत्र हैं कोंकन, पश्चिमी महाराष्ट्र, मराठवाडा, और विदर्भ है। विदर्भ में तो तीन चार परसेंट ही इरिगेशन है। जहां-जहां बरसात जुलाई और अगस्त में आई हुई बरसात से चावल का जो एरिया है चांदा और भण्डारा वहां अच्छी फ़सल दिखाई देती थी और अच्छी फ़सल की उम्मीद भी थी। लेकिन सितम्बर से बरसात न होने के कारण वहां की चावल की फ़सल बिलकुल कमजोर हो गई और चार आने फ़सल होगी, ऐसा अनुमान लगाया जाता है।

कपास के बारे में अभी जैसे एक माननीय सदस्य ने कहा, गये साल 8 लाख 40 हजार गांठें हुई जब कि 1974-75 में 18 लाख गांठें हुई थीं। लेकिन इस साल कपास कितनी होगी, इसका अन्दाजा नहीं लगाया जा सकता, लेकिन बहुत कम 6-7 लाख गांठें कपास की होंगी जहां टारगेट 12-13 लाख गांठों का था वह कम होने वाली है। बरसात न होने से आप का यह अन्दाजा है। इसलिये मैं चाहूंगा कि जहां महाराष्ट्र में अभी बरसात न होने से सब फ़सल नष्ट हो रही है और रबी के बारे में जहां रबी का पोक रहता है वहां भी महाराष्ट्र शासन से टारगेट दिये जाते हैं, वहां भी इरिगेशन न होने से रबी की भी फ़सल नहीं आने वाली है, और जमीन बहुत सुखी पड़ी हुई है। इस हालत में महाराष्ट्र आज है। इसलिए महाराष्ट्र के ऊपर जो कठिनाई आयेगी उसके लिए एग्रिकल्चर मिनिस्टर को मदद करनी चाहिए, ऐसी मैं आशा करता हूं।

महाराष्ट्र में एग्रीकल्चर युनिवर्सिटियां चार काम करती हैं, लेकिन युनिवर्सिटियां भी कई फ़सलों पर आने वाली रोगों को दूर नहीं कर पा रही हैं। चावल की फ़सलों पर कीड़ा लग जाता है जिसे खोड़ कीड़ा कहते हैं की इसी तरह से दूसरी फ़सलों पर भी नहीं यहीं रोग आता जाता है वैसे ही धान के खेतों पर कड़ा वरपा रोग आता इसके लिए अभी तक इलाज नहीं हो पाया है। इन रोगों से सारी फ़सल नष्ट हो जाती है। युनिवर्सिटीज की लेबोरेटरीज में इन रोगों के इलाज के लिए भी कोई न कोई इंतजाम किया जाना चाहिये। अगर ऐसा हो जाएगा तो इससे जो नुकसान काफ़ी मात्रा में होता है वह नहीं होगा और फ़सल भी अच्छी होगी। इस साल महाराष्ट्र को कठिन परिस्थितियों से गुजरना पड़ेगा इसलिए मेरा एग्रीकल्चरल मिनिस्ट्री से निवेदन है कि वह इस ओर ध्यान दें और इसके लिए उनको सहायता भी देनी होगी।

एग्रीकल्चर मिनिस्टर साहब ने यह प्रस्ताव रख कर हम लोगों को अपने विचार रखने का मौका दिया है उसके लिये मैं उनका धन्यवाद मानता हूं और अध्यक्ष महोदय आपको भी धन्यवाद देकर अपना भाषण समाप्त करता हूं।

—

ALLOCATION OF TIME FOR DISPOSAL OF GOVERNMENT AND OTHER BUSINESS

MR. DEPUTY CHAIRMAN: I have to inform Members that the Business Advisory Committee at its meeting held today, the 3rd November, 1976, allotted time as follows for Government Legislative and other Business to be taken up during the current Session of the Rajya Sabha:

Business	*Time Allotted*
1. Consideration of the Government Motion regarding the situation arising out of recent floods and droughts in the country.	To be completed today.
2. Consideration and passing of the following Bills, as passed by the Lok Sabha :--	
(a) The Constitution (Forty-fourth Amendment) Bill, 1976.	4th, 5th, 8th 9th, 10th and part of 11th November, 1976.
(b) The Electricity Supply (Amendment) Bill, 1976	2 hours.
3. Consideration and return of the Appropriation Bills relating to the following, as passed by the Lok Sabha :—	
(a) Supplementary Demands for Grants (Railways) for 1976-77.	2 hours.
(b) Demands for Excess Grants (Railways) for 1974-75.	
(c) Supplementary Demands for Grants (General) for 1976-77.	2 hours.
(d) Supplementary Demands for Grants (Gujarat) for 1976-77.	1 hour.
(e) Supplementary Demands for Grants (Pondicherry) for 1976-77.	1 hour.
4. Consideration and passing of the Bill to further extend the life of the House of the People.	2 hours.

The Committee recommended that the House should sit up to 6.00 P.M daily and beyond 6.00 P.M. as and when necessary, for the transaction iof Government Business.

The House stands adjourned till i 2.00 P.M. today.

The House then adjourned for lunch at one of the clock.