

The House reassembled after lunch at three minutes past two of the clock,

Mr. Deputy Chairman in the Chair.

**MOTION RE. RECENT FLOODS AND  
DROUGHTS IN VARIOUS PARTS OF  
THE COUNTRY—contd.**

SHRI NABIN CHANDRA BURAGOHAIN (Assam): Mr. Deputy Chairman, Sir, India is a very big and large country inhabited by more than 600 million people, and their economy mainly depends on agriculture. Our agriculture is quite prone to the vagaries of nature. I would divide the vagaries into two categories: One, erratic and the other one, permanent. Floods caused by the Ganges and the Brahmaputra might be regarded as permanent vagaries of nature which erode, to a great extent, the economy of the country. The vagaries of nature have been causing enough erosion to the economy of India. Therefore, I would like to know from the Minister what permanent steps have been taken by the Ministry to eradicate these vagaries of nature. I would like to draw the attention of the House to an area within our country, the Gangetic plains, where the Ganges has caused big floods this year. The Brahmaputra also likewise has caused rather unprecedented floods in Assam. The people of Assam suffered from five waves of floods and they had to undergo great hardship as they had been suffering since long. This year the other valley of Assam, the Cachar Valley, also had floods. Floods there this year were unprecedented. The town Silchar had been cut off, the district was completely cut off, from the rest of the country due to disruption of road, rail and air communications. But due to the initiative taken by the Centre and also the direct action taken by the Government of Assam, people could have relief. It is rather gratifying to tell the House that though the people of Cachar suffered so much and their crops suffered so much, as I come to know from the Chief Minister

of Assam, the kharif crop of Cachar this year will be more than it was last year. This could be possible due to the inspiration and guidance offered by the Government of Assam and by many non-official organisations at the initiative of the Centre. So the credit goes to both the Governments, the Central Government and also the State Government, and also to the public of India who were kind enough to give proper and immediate succour to the suffering people there. The conduct of the people of Cachar proves that the initiative of the public as also that of the Government can inspire the people at the time of hardship.

I would like to draw the attention of the House through you, Sir, as to how much economy of the country had suffered due to the floods. I am citing only the amount of loss incurred by a small fragment of the whole area of India. The average annual loss in Assam due to floods, for the period 1953—74, is Rs 168 crores. Therefore, the total loss during these years comes to Rs. 3,696 crores. The year 1975 has been more or less a floodless year in Assam. Yet the damage came to Rs. 120 crores. For this year I do not have the exact statistics; the Ministry might be knowing. But I think the total loss would not be less than Rs. 150 crores. According to flood control experts, only Rs. 500 crores are needed to bring about an effective control of the floods of the Brahmaputra. Sir, there is now one Flood Control Board for the Brahmaputra. But in spite of its sincerity, in spite of the hard task that it has taken up, there is no effective control of floods due to paucity of funds. The Ganga and the Brahmaputra have become important at present not only because of the floods that they cause but also because of the international issues involved in respect of their waters. The Ganga originates in Nepal and running through India falls into the Bay of Bengal through Bangladesh. In the same way, the Brahmaputra originates in Tibet, now a part of China, runs through Assam and falls into the Bay

of Bengal through Bangladesh. So, these two rivers have grown in importance because of the international issues involved. Therefore, I would submit to the Central Government through you, Sir, that these two rivers should be regarded as very important and the whole responsibility for the control of these rivers should be taken by the Central Government. Now, international issues are involved between Bangladesh and India in respect of the Ganga waters. Issues may arise between Nepal and India also over this matter. In the same way, the Brahmaputra also might create international issues between China, India and Bangladesh. So, the whole responsibility in respect of these two rivers cannot be the responsibility of the State Governments of UP, Bihar and West Bengal or the State Government of Assam. Their Flood Control Boards are for controlling the floods in these rivers but they cannot directly or indirectly get involved in the international issues because they cannot take any initiative if some international issues are involved.

A surprising thing that I have come to know is that the Flood Control Board for the Brahmaputra spends much money every year, about Rs. 4 crores. I had the idea that Central Government was bearing the expenses required for the control of the Brahmaputra floods. I have come to know from the authorities in Assam that they are not spending out of the Central funds but that they are spending their own Plan money. If they spend the Plan money for this purpose, what will be the result? The result will be that a backward State will suffer from want of funds for implementation of the items in the Plan. As a result, a backward State like Assam will "become: more backward and the imbalance will multiply. So I hope the Ministry would consider this problem very sincerely and take up the responsibility of controlling both these rivers and of manning the

control boards. These are the observations that I wanted to make. Thank you.

SHRI. R. NARASIMHA REDD\ (Andhra Pradesh); Mr. Deputy Chairman, Sir, floods and widespread drought have become almost an annual, regular feature in our national life. Now this has surely revealed to us on what an illusory ground our agriculture is based. Last year when we had a good monsoon, there was a feeling that everything was well as far as our agriculture was concerned. Immediately after that, perhaps to shake us out of that complacency, the drought has come and the floods have come. Much of our agricultural potential depends upon the monsoon. Assured irrigation is yet not considerable.

Coming to drought, this year I think the drought situation is widespread. The entire South—Andhra Pradesh, Karnataka, Tamil Nadu and Kerala— and Maharashtra, Orissa and many other areas have been hit by drought. In my own State, Andhra Pradesh, excepting the pockets which come under assured irrigation, river delta irrigation, the entire dry area is completely affected. In Andhra Pradesh, there is one area called Rayalaseema which is a chronic famine area. This year in Rayalaseema, in the worst part of Rayalaseema in the district of Anantapur, tamarind trees, which are supposed to be very hardy plants, are drying up. Sir, you can imagine the situation when the tamarind tree dries up. It is a clear indication, as some experts have said, that this area, if adequate measures are not taken immediately, is bound to become arid and even a desert. Our main commercial crop is groundnut in Rayalaseema. Our food crop consists of ragi, jowar and other millets. The millet plant is not a hardy plant. It was destroyed due to an unprecedented drought in the months of September and October. For a period of seven to eight weeks, there was not a drop of rain in the

[Shri R. Narasimha Reddy]

entire State. This I had not seen in my life. There is something happening in nature perhaps. Such an unprecedented situation had not arisen before. I said about ground nut crop. Our peasants had invested in this for purchase of seeds, fertilisers and cultivation expenses. What is the return from this? They may get back the seeds or may not even get the seeds. On the other side we have floods. These are recurring phenomena. I need not speak of floods because Members from those States have already spoken about it. But should we go on like this? When drought or flood comes, money is pumped into the area, relief work is organised, food centres are started and people are fed. It is all right. It is said that there are some gentlemen in this country—a few officers and a few contractors—who pray to God that every year there should be floods and droughts in this country. And unfortunately there seem to be some Gods who are favouring their prayers. Whenever there is a drought, money is pumped and emergency measures are taken on hand. There is no proper accounting and there is no check how money is spent. That is why these gentlemen pray for these things. My question is, is there any measure for preventing these things? At least floods could be prevented, if not droughts because drought control is not in our hands. We may not be able to control nature. On the other hand we play ducks and drakes with nature and we interfere with nature and the result is drought and floods. The scientists have said that the major cause for floods is the denudation of forests. When you destroy forests, the rain that falls on the mountains is not checked. There is land erosion and waters flow at such a speed that they bring down the entire soil. On the one hand the river is silted up and on the other because of the terrific speed of water the embankments give way and then there are floods. There is one permanent measure which the scientists have suggested to prevent floods.

They have said that we will not be able to solve the problem of floods unless we protect our forests and improve our forests. Forests are important not only for this, but for many other aspects of our national life. I would, therefore, request the Government not to treat this as a simple problem of Forest Department, but as a national problem. We will not escape from floods and droughts unless our forests are protected. Today these forests are destroyed by the very Department which is supposed to protect them. In the name of wood, they are destroyed. This problem has to be considered in all seriousness.

The second measure to prevent droughts and floods is to link up all the rivers of this country. This needs plenty of money. But this is a problem where money should not be sole consideration. Priority should be given to the solution of the problem. Once this linking of the rivers is done, it will certainly eliminate the danger of floods.

The third suggestion that was given with regard to floods is to strengthen the embankments of the rivers, not when floods come, but before the floods. I have got to say that this work has not been done in many areas. Therefore, these permanent steps to prevent floods have got to be taken up in right earnest.

Coming to droughts, unless we improve our irrigation potential and increase the ratio between assured irrigation and non-assured irrigation, it is very difficult to solve the problem. There also, Sir, the rainfall has decreased. In my own place, in my own district, the average rainfall has come down from 40" to 22". This is because of the denudation of the forests. So, I would say that the permanent solution for this is protection and development of forests, protection of the existing forests and development of new forests. The second thing is to undertake relief works. Even the money that is given for temporary relief should be so spent that the irrigation potential in

.the village is improved. And, Sir, here the importance of minor irrigation comes into the focus. In the Ra-yalaseema area, which is named after the great king, Krishnadeva Raya, there are hundreds and thousands of tanks constructed by the kings of the olden days and the other local chiefs. The whole countryside is dotted with these tanks and there are nearly ten to twenty tanks per village and my district has the largest number of tanks. But they are not in proper condition. Now, when we have to give relief, we cannot ask the people to come to one spot for work. The solution is to give work and to give food to the people who are affected. This can be done only by taking up the work of minor irrigation throughout the State and we must build new tanks and repair the old ones and we must strengthen the bunds and we should also take up desilting work. If money is pumped into these works, we can not only give relief to the poor in this difficult situation, but also improve the minor irrigation potential. We should not simply spend money on building roads only. We should not throw away our money like that. We have thrown away our money, crores and crores on the construction of village roads. But these crores have disappeared and the roads also have disappeared. So, this should not be done and the concentration should be on the development of our minor irrigation potential. Therefore, Sir, I would urge upon the Government to consider seriously the question of taking permanent measures to prevent these disasters. If this is not done, I need not say that in this country, where agricultural economy is the base of the entire economy and where people live in seven lakhs villages, the economy would be affected. This year also we are going to see our agricultural economy disturbed by floods and drought conditions and they are bound to have their effect on the general economy also. Whatever be our plans, unless minor irrigation is put on a sound footing and unless the peasants are made to stand on their legs, we cannot pros-

I thank the honourable Minister of Agriculture for having brought this most important national subject today for discussion in the House. I also thank you, Sir, for having given me an opportunity to speak. Thank you, Sir.

SHRIMATI LEELA DAMODARA MENON (Kerala): Sir, as the honourable Member has just now pointed out, this seems to be an annual feature that we have both floods and drought conditions in different areas of this vast country and we discuss the situation arising out of these things on the floor of the House often.

Sir, it does not seem to be a simple matter of emergency. Both floods and drought conditions have far-reaching consequences so far as the economy of the country is concerned and many of the States are unable to cope with the situation and they are not able to bear the losses that have been sustained.

With regard to Kerala, we have had less than half the rainfall which we should have. Sir, Kerala has a special role to play with regards to both floods and drought. If the clouds do not start from Kerala, Karnataka, Maharashtra and Tamil Nadu and also parts of Andhra do not get rains and the monsoon is delayed for them. So, I think it would be good for all the southern States to take care to see that somehow drought is prevented. With proper care and planning, spells of drought can be prevented because, as the honourable Member just now pointed out, if we had more forest areas, probably there would not have been this kind of a drought situation in the country. If our hydro-electric projects had gone ahead and sanctions granted in time, probably the drought, even if it had come, could have been prevented.

Sir, Kerala had to suffer a loss of more than Rs. 70 crores. The estimated loss of paddy is about Rs. 42.43 crores. The estimated loss of other crops which are money crops and with which it earns foreign exchange for our country is about Rs. 30.37 crores. With such heavy losses both to the individuals in

LShrimati Leela Damodara Menon]

the State as also to the State Exchequer as such, how can the State implement our other programmes? We have an accelerated economic programme. But all that goes astray or rather it does not have the desired effect when such things happen. When the State finds itself faced with problems beyond its capacity to cope with, where else can it turn except to the Centre? Therefore, when we really request the Government to meet the exigencies of the situation and help the State Government which are already doing their best and which cannot make up the deficit which has been incurred in this regard, it has to be met by the Centre, otherwise it would affect the economy of the entire country. So, therefore, in the larger interests of the nation, and in particular in the interests of my State, I request that the loss that has been sustained by the State may be replenished by the Central, so that the accelerated growth that has been started in the State may be continued without any hinderance.

Sir, if we say that the entire Rs. 70 crores has to be met from the Central Exchequer, I know that the hon. Minister will think that I should be really very unimaginative to ask for it. Sir, it is not unimaginative. It is actually what is required. But all the same we are willing to compromise on the issue. But, nevertheless, see that the Government gives enough to let the State stand on its own feet.

Sir, how many man-days are lost in this regard is really something astonishing. So far as this year is concerned, in Kerala 30.15 lakh persons have been adversely affected by the damage to crops. Ginger, pepper, groundnut, tapioca, banana trees, etc. have been seriously affected. Sir, I am not going into the facts and figures which are already with the Government. But something has to be done with regard to the question in general. I request that particular care may be taken to see that the small State of

Kerala does not have to bear the full brunt of this drought. It is said that in Japan, land is considered as a place for the crop to stand, because they just take land as a basis on which everything rests. But in Kerala, time has come when we do not have any scope to expand. One of the reasons why there is de-afforestation is there is no room for the people to stay. They have to cut down trees in order that they may be able to put up houses. When there is this problem, this has to also be planned on a long-term basis. We have also to see to the problem of de-afforestation. It is not just a question to cut down the forests and make profit. In Kerala we can safely say that with all the care taken for afforestation and with all the programmes for planting trees and growing more plantations in forest areas, the main difficulty is to provide house-sites for our people. Our area is small. Our population has grown. We are taking all steps to see that the population explosion is prevented and that the family planning programmes get the necessary acceptance by all sections of the people. But, at the same time, it is a fact that there is not enough place for the existing population. Therefore, the problems which have now been highlighted by the floods and droughts can also be seen in another perspective and action taken to see that some sort of help is given.

Once more, I request the Government to see that immediate help is given. Sir, sometimes it is no use giving help at a late stage. When there is drought, the people are without job and immediate relief is not given, how can the people exist? The unemployed people will have to be given doles immediately. Spraying will have to be done to prevent hazards to the crops. The urgent small irrigation activities have to be taken up. If it takes more than 6 or 7 months merely to consider how much loss has been done and how much should be given or not given, it takes away the very grace out of the help because sometimes the help comes too late. I request the Government to see that

the help that is given should be given urgently so that it is of maximum use to the State. Thank you.

SHRI LAKSHMANA MAHAPATRO (Oissa); Sir, as has already been stated by many Members, this has become a regular feature to have a discussion about the havoc that is being caused by natural calamities. What pains me here is that I once again participate in the discussions this year. Despite all our suggestions, how is it that the Governments here and in the States are not attending to permanent measures to get over these things? Is it really a problem that is so difficult for them to tackle? As has already been pointed out, as far as flood control is concerned, we have many things to be pointed out as far as flood control Boards are there. There have been different committees formed for taking flood control measures. Yet, what is produced by their efforts is not implemented in time. Whenever some project is put forth for clearance, it is the T.A.C. or some such other organisation that comes in the way and delays it abnormally. Therefore, the flood havoc becomes a regular feature.

As far as drought is concerned, we have been trying to identify certain areas which are drought-prone areas. We attend to them in a way which does not give them attention that they need and this results in pockets, areas and districts which are chronically drought-affected. If required, it is not difficult to tell the names of such areas. One such area was named by Mr. TSarasimha Reddy. It was Rayal-seema. Similarly, Orissa has so many pockets. Similarly, so many other States have so many pockets. What has been done during all these years? We have been planning for years. What is the net result of this planning? The floods wash away our plans or projects or the droughts take them to the skies by evaporation or the cyclone blows them to the winds. That is what is happening. That is why all our plans are shattered and

our rural economy is shattered. Some-how I feel that natural calamities which also include the havoc done by cyclones, etc. need to be better attended to. And that can be done by putting the whole matter under some other organisation. It is not agriculture which can sufficiently attend to it. Of course, agriculture is badly disturbed by these natural calamities or havoc caused by them. It is not the agriculturists or the agricultural sector only that is affected by these. Others also do suffer from these. Therefore, I suggest that there should be a natural calamities organisation or a department or a ministry which should particularly look into this. Otherwise, it is not getting due attention. My fear is that only the agriculture part is being attended to. Even there, there is much that is need to be done. Now, Sir, what I have been saying is that these people every year produce something. I mean the agriculturists of our country. They produce something. They invest labour, they invest money, and that is taken away either by the drought or by the floods. And possibly we have not yet calculated or totalled up since the day we started planning as to how much damage these people suffered during the years. If we had done it, we would have definitely got a better realisation of the magnitude of the problem. That is the reason why possibly, it is not getting that much of attention which it deserves. And it would not have been badly attended to. The decision that the States are to get only advances or loans in their Plan allocations and nothing beyond that would not have been taken. Because, I feel that after all this experience during the years, we could have very much said that it is not only a natural calamity but also a national calamity, and the Centre by itself should look into it. And it could definitely channelise the expenditure through the State. You should not say that it is against your money that we give you this advance of loan. Therefore, Sir, this to my mind is not properly attended to. I think, the result is that our rural economy is badly shattered. Every year, whenever we

[Shri Lakshmana Mahapatro]

have a good monsoon, we have a good expectation of a bumper crop and whenever we do not have good monsoon, we have the expectation of something disastrous coming, and ultimately consequently running for import of foodgrains and other things. To that extent also we go. And how it tells on our prestige, on our economy, etc., we have very many times analysed. These natural calamities, whether they be floods or drought, as usual, affect the lower strata of the people. The agricultural labourer is the worst affected person. He is the first casualty. If it is a flood, his small hut built on an encroachment land sometimes is washed out. He does not get money to put it up again. And if he is an agricultural worker, the drought makes the crop so bad that he has no avenue for employing his own labour and, therefore, he goes without food. Therefore, the agricultural labourer needs all the help, the best of attention. But somehow our States, whenever they do something, whenever they speak of labour intensive programmes being taken up, they do it in such a way that no agricultural labourer is really benefited. It is only those people who are accustomed to earth-cutting, and not the real agricultural labourers, who get the benefit because they move either to Jammu and Kashmir or to any place wherever they are required. And the rural agricultural labourer usually employs himself in the field in the transplanting and other agricultural operations. He does not go there for earth-cutting. He does not move to such a distance to do that earth-cutting, and he is not accustomed to that. Therefore, the agricultural labourer does not really get the benefit though he has been the worst affected person. Now, coming in particular to my State this year, the picture is a bit different. Last year when I was speaking about the horrid conditions caused by drought the position was different from what I shall be narrating now. The State had good monsoon in the beginning. Agriculturists had started their agricultural operations

and the crop was coming up. But unfortunately immediately after transplantation we had a very long spell of dry season, a spell lasting over one and a half months. We had only three days of rain and then again the dry spell started. That is exactly what I want to highlight. Now, the State Government immediately after these three or four days of rains possibly felt that something could be made up and the position could be saved. But now the dry spell is again there and there are no rains. We had rains only on four days, i.e., on 16th, 17th, 18th and 19th October. From August 15, the day of Independence anniversary till October 16, in a period of two months, in some areas there was not a drop of rain. Therefore the whole crop withered away. What can you expect now? That was the real season and that was the real time when the crops would have blossomed and would have taken nourishment from the earth. Now-after the rains, even if we see some plants green we do not expect anything to come out of them, there will be no corn at all. Therefore, any estimate at this stage to the effect that there will be this much of yield or this much of return, will be an incorrect estimate. To my mind, it will be all arid and there will be no crops at all from those lands that have been affected.

So far as the extent of this drought in the State is concerned, I need not go into the statistics because my friend, Mr. Nanda, who spoke before me, gave you a very detailed picture. He gave you the statistics of the districts in the State that have been affected. Out of 3,500 panchayats in the State nearly 2,800 panchayats have been affected. Everywhere what is now wanted is money, water for drinking and for the next crop and work for these people. These are the three important things that are necessary. As you know, Sir, and as he stated, our people in their anxiety to save their crops because of the heavy investment that they had made in labour and money cut down the embankments of tanks and other reservoirs where they had some water in store. These embankments aid re-

serviours are again to be repaired. There is not a drop of water in many villages for the purpose of drinking at the moment. After this second dry spell I do not know what catastrophe will be befalling the area. There is no water in the land. The paddy crop has been lost, the kharif crop has been lost, the cash crops have been lost and there is no prospect of a rabi crop because there is no water in the tanks which could have supplied water for the rabi crops. This is the general picture of the State caused by drought. Now, I will come to another thing.

After the announcement of the 20-point Programme, our State Government also made a declaration that Rs. 4 per day was to be given as minimum wage to the agricultural labourers. But in many areas the agricultural labourers are not getting even Rs. 1.50 per day. What their condition will be, you can very well visualise. "That agricultural labour is to be first attended to but, as I said, there is a great amount of hesitancy. What is first seen to by the officials doling out relief in the shape of loan is, that there should be proper repayment of the loan. But, have you ensured the agriculturist that his labour will be repaid? If drought has taken away his labour, he remains unpaid and then you want the agricultural labourers to ensure that he will be able to repay the loan and only then you give him the money. That is too bad. The agricultural labourer is getting this sort of treatment. I feel that there should be a change in the attitude towards them. During the period when nature is unkind to them, we should not be hesitant in giving relief to the agricultural workers who are the worst affected. As I said, the Scheduled Castes and the Scheduled Tribes form the greater strength of the agricultural labourers. My feeling is that there is a long gap in Government realisation about this matter, and the attention being paid to it.

The hon. Minister was saying that of all the States that have been badly affected by drought Orissa is one whose

case or whose application for grant is still under consideration. My submission is that a delay in assistance means no assistance. Of all the States, Orissa is the most backward State with very little funds for its own expenditure and if cannot manage matters unless you rush in help early. So far, a Central team for assessing has not been deputed and if that team is deputed and it goes there and then makes an estimate and then money is sanctioned, it will be too late. The people will be suffering. Therefore, Sir, I suggest that immediate assistance may be granted.

The second thing that I want to submit is that a greater and speedier attention be paid to permanent measures. To my mind, sometimes it is not getting precedence over temporary measures. Mr. Narasimha Reddy, when he was participating in the discussion, said that there were some officers and contractors who pray for such things to come. Some people have said that there are some politicians also who pray for such things to come because this is also the cause of politics sometimes. Let it not be so because people really are not to be played with in this manner. They have been neglected too much already and we should not do anything that will upset our whole economy and planning.

Finally, Sir, I want to point out that this year—not only this year, it has been a feature for the last about twenty years—the town of Farakka where our barrage is situated and the town of Dhulian are being badly eroded and this process has been continuing for a very long time. The old town of Dhulian as well as the new town suffer from erosion and no attention is being paid either by the Centre or by the State. The State Government feels that the Centre should take upon itself the responsibility to attend to it because it is a very serious problem and if it is not attended to in time, it might result in the disappearance of these two towns of Dhulian and Farakka in affected by drought, Orissa is one



[Shri Lakshmana Mahapatro]

whose the district of Murshidabad in West Bengal. So, we have to make haste now to bring permanent measures to get over these features so that they do not become regular features for us to take up their discussion in this House.

**श्री श्याम लाल यादव (उत्तर प्रदेश) :**

माननीय उपसभापति महोदय, मैं कृषि मंत्री जी का आभारी हूँ कि इतने महत्वपूर्ण विषय पर उन्होंने यहाँ चर्चा का अवसर दिया। लेकिन मैं कुछ और कहूँ इसके पूर्व महापात्र जी ने जिस प्रकार एक निराशाजनक स्थिति का वर्णन किया है उससे मैं सहमत नहीं हूँ। पिछले वर्षों में बाढ़ से सुरक्षा के लिए अथवा खर्च से बचाव के लिये कोई कार्य नहीं हुआ है, ऐसी बात नहीं है या जो कार्य हुआ है वह धरती पर नहीं हुआ ऐसी बात भी नहीं है। हम देखते हैं कि जो काम हुआ है अगर वह न हुआ होता तो स्थिति बहुत भयंकर होती। वह काम चाहे नदियों पर बांध बनाने का हो अथवा नगरों में नदियों पर तटबंध बनाने का काम हो या गांवों को ऊंचा करने का काम हो या रेलवे पर और पक्की सड़कों पर पुल बनाने की बात हो या नहरों से पानी निकालने की व्यवस्था की बात हो, अगर यह सब न हुआ होता तो हमारे देश में बाढ़ की विभीषिका और भी भयंकर होती। यह सही है कि जो कार्य हुआ है वह हमारी समस्या को देखते हुये पर्याप्त नहीं है और हमारे यहाँ बाढ़ का रूा भी एक सा नहीं होता। हम देखते हैं कि सभी बाढ़ इस कारण से आती है कि बड़ी नदियों में बाढ़ आ गई और छोटी नदियों में नहीं आयी, कभी इस कारण से आती है कि बांधों का पानी ओवरफ्लो कर गया और उसे रोक नहीं जा सका। कभी छोटी नदियों में जो सिल्ट जमा होती है, जो मिट्टी आ जाती है उसकी सफाई नहीं हो पाती और ऐसी जगहों में अगर एक दो दिन में ही अधिक वर्षा हो जाती है तो उन नदियों में इतनी क्षमता

नहीं रहती है कि वे पानी को बहा कर बड़ी नदियों तक पहुंचा सकें और वह पानी किनारों के दोनों ओर फैल जाता है और इस कारण से भी बाढ़ आ जाती है। तो यह कई कारण हैं बाढ़ आने के और केवल किसी एक कारण से ही बाढ़ नहीं आया करती। हमारे प्रदेश में सितम्बर, में 36 जिलों में बाढ़ आयी जिससे 32,962 गांव प्रभावित हुये हैं और जनसंख्या की 1.32 करोड़ आबादी उसकी चपेट में आयी। उसमें लगभग 84 लाख एकड़ भूमि पर बाढ़ का पानी फैल गया जिसमें 46 लाख एकड़ में फसल खड़ी हुई थी, जिसकी क्षति हुई। और जो क्षति आंकी गई है अभी तक वह 130 करोड़ रुपये की फसल की क्षति हुई है। और लगभग 3 लाख मकान डह गये हैं या उनको नुकसान हुआ है। उससे 20 करोड़ रुपये का नुकसान हुआ। लेकिन जो मुरात्पन्न कार्यवाही हुई उसका परिणाम यह हुआ कि पहले की बतिसब इतनी भयंकर बाढ़ के बावजूद भी मरने वालों की संख्या बहुत कम थी। कुल 240 व्यक्ति मरे और लगभग 1500 पशु बाढ़ में बह गये। इतनी बड़ी बाढ़ का कारण क्या था। उसका कारण यह था कि सितम्बर के महीने में जो साधारण वर्षा होती थी उसके मुकाबले अधिक वर्षा हुई और सितम्बर के दूसरे सप्ताह में एकाएक दस जिलों में इतनी बरसात हो गई जो कि पूरे सितम्बर में नहीं होती थी और 15 सितम्बर के बाद एक दिन में अत्यधिक डंग से बहुत अधिक वर्षा हो गई। बहुत उदाहरण नहीं देना चाहता, लेकिन वाराणसी जिले में सितम्बर में 205.2 मिलीमीटर वर्षा होती थी और सितम्बर के दूसरे सप्ताह में 316.9 मिलीमीटर वर्षा हुई और अकेले 15 सितम्बर को 72 मिलीमीटर वर्षा हुई। इवी तरह से गाजीपुर में 205 मिलीमीटर वर्षा होती थी सितम्बर में और दूसरे सप्ताह

में 400 से कुछ ऊपर मिलीमीटर वर्षा हुई और एक दिन में 194 मिलीमीटर वर्षा हुई। तो ऐसी स्थिति में जो नदियाँ थीं वह इस पानी को बहा कर नहीं ले जा सकी। नदियाँ सिल्ट हो चुकी थीं, उसके कारण बह पानी सारे जिले में फैल गया और एक भयंकर बाढ़ आयी जैसा कि पिछले वर्षों में कभी नहीं आयी थीं, न कभी देखी गयी थी। 3 P.M. इतने अंशतः समय में पहले इतनी बाढ़ का फैलाव नहीं हुआ। अकोले वाराणसी जिले में एक हजार गाँव प्रभावित हुए, बाढ़ में छिर गये और जो आज तक नहीं हुआ था, हैलीकोप्टर से उन गाँवों में खाने का सामान भेजना पड़ा। पहले भी बाढ़ आई, जब बांध नहीं बनाये थे तब भी मास्यवर बाढ़ आती थी, लेकिन यह स्थिति पैदा नहीं हुई कि एक हजार गाँवों में हैलीकोप्टर से खाने का सामान पहुंचाना पड़ा। बाढ़ की विभीषिका बढ़ गई हालाँकि बचाव के साधन पहले से कहीं अधिक थे। कई बार पहले बाढ़ आई जब रेलवे के पुल नहीं थे। लेकिन इस बार रेलवे के पुलों की संख्या अधिक थी, लेकिन फिर भी जी० टी० रोड पर पानी रूका था। जो बड़ी नहर बनो थी गाँवों के लोगों ने उसे खराब कर दिया तो उसको बढ़ाने की जरूरत पड़ती है। इस प्रकार से यह जो बाढ़ की विभीषिका खास तौर पर उत्तर प्रदेश में आई वह अप्रत्याशित थी।

एक बात में जरूर कहूँगा कि बाढ़ आने के साथ साथ जो सहायता कार्य था वह शुरू से ही पहुंचा, मैं समझता हूँ कि पिछले वर्षों की बनिस्पत सहायता कार्य बहुत समय पर पहुंचा। हमारे मुख्य मंत्री गये, माननीय प्रधान मंत्री ने सारे क्षेत्रों को देखा, माननीय कृषि मंत्री ने एक एक क्षेत्र को देखा, जो आवश्यकता हो सकती थी अनाज पहुंचाने की, दवा पहुंचाने की, पशुओं के लिये चारा पहुंचाने की, लोगों को बाहर निकालने की, की व्यवस्था हो सकती थी वह हुई और जो

973 RS-5.

सहायता उपलब्ध की जा सकती थी की गई जिसका परिणाम यह हुआ कि न किसी के मरने की खबर आई, न भीषण बीमारी फैली लेकिन जो बाढ़ आई उसका निराकरण करने की आवश्यकता है। उस समय यह कहा गया कि भाज गुजारी की वसूली स्थिति की जायेगी। मैं इस बात से सहमत नहीं हूँ क्योंकि हम लोगों का तजुर्बा यह है कि वसूली स्थिति होती है लेकिन बाद में माल गुजारी उसको देनी पड़ती है और बहुत गहरा बोझा पड़ता है। हमारे यहां जो स्थिति है, मैं समझता हूँ कि उनमें माल गुजारी माफ़ करनी चाहिये। भारत सरकार ने सारे बाढ़ग्रस्त इलाकों को देखने के लिये एक स्टडी टीम बनाई थी। मथुरा में जब बाढ़ आई उसको देखा, पूर्वी उत्तर प्रदेश की बाढ़ को देखा और मैं समझता हूँ कि उसकी रिपोर्ट माननीय मंत्री जी के पास उपलब्ध होगी। उसको देखें और उसके अनुसार मालगुजारी या दूसरी वसूलों जो माफ़ हो सकती हैं उसको करना चाहिये।

दूसरी बात जो क्षति अनाज की हुई, मकानों की हुई, उसके साथ साथ यातायात के साधनों की हुई वह इस बार बहुत हुई है। उसके लिये राज्य सरकार को सहायता देनी चाहिये। राज्य सरकार की जो सड़के हैं वे नष्ट हो गई और केन्द्रीय सरकार की जो सड़क हैं वह भी बहुत क्षतिग्रस्त हुई। हमारे जिले वाराणसी में लगभग 70 मील जी. टी. रोड है, उसी तरह से सारे प्रदेश में 1 करोड़ रुपये भारत सरकार खर्च नहीं करेगी तो इन सड़कों की मरम्मत नहीं हो सकती। जो सामाना रुपया रखा जाता है उससे बाढ़ की क्षति होती है उसकी मरम्मत नहीं हो सकती है। आज कोई देखे तो सवारी गाड़ियों का चलना पैदल चलना नामुमकिन हो रहा है। इसलिये मेरा निवेदन है कि केन्द्रीय सड़कों को बनाने के लिये 1 करोड़ रुपये उत्तर प्रदेश को दिया जाना चाहिये। उसी प्रकार से राज्य सरकारों की सड़कों की हालत बहुत खराब हो

**[श्री श्यामलाल यादव]**

जाती है। उसके लिये 1380 लाख रुपये की मांग है इतना रुखा दिया जाये अन्यथा जो सड़के फ्रैग प्रोग्राम में बनी थीं, जिला परिषदों की जो सड़के हैं वे या तो टूट गई हैं बरबाद हो गई हैं, उनको बनाने के लिये इतने रुपये की आवश्यकता होगी।

एक और समस्या है। जब 20 साल पहले बाढ़ आई थी तो गांवों को ऊंचा करने का काम शुरू हुआ लेकिन वह रुक गया। लेकिन बाढ़ आती है तो वह इन गांवों के अन्दर घुसती है और इतनी क्षति होती है गांवों में कि इंसान, अनाज, भव्शी कुछ नहीं रह पाता और बाढ़ आने पर इनको निकालना मुश्किल हो जाता है। हमारे यहां वाराणसी में लगभग 500 गांव ऐसे हैं जिनको तत्काल ऊंचा करने की आवश्यकता है। एक और क्षति स्कूलों के भवनों की है। कच्चे भवन होते हैं, सब बाढ़ में बह गये। उन्हें बनाने के लिये अगर केन्द्र सहायता न दे तो प्रदेश सरकार जायद ही उस काम को कर पाये। इसलिये स्कूल भवनों को बनाने के लिये अलग से व्यवस्था होनी चाहिए। साथ ही साथ सिंचाई के साधनों की भी अपार क्षति हुई है। ऐसा होता है कि बहुत सी जगहों पर जब बाढ़ आती है तो लोग अपने को बचाने के लिये नहर काट देते हैं। नलकूप के जो गूल होते हैं उनको काट देते हैं उनकी मरम्मत करने के लिये बहुत बड़े धन की आवश्यकता है।

मान्यवर, वाराणसी जिले में गंगा-नदी में एक ऐसा आइलैंड सा बना हुआ है जिसको हम लोग डाब कहते हैं। इसके एक और गंगा की मुख्य धारा बहती है तो दूसरी तरफ बरसात के मौसम में या दूसरे मौसम में पानी फूल जाती है जिससे आज सैकड़ों आइलैंड बन गये हैं। मैं कृपि मंत्री जी से आपकी मार्फत अनुरोध करना चाहता हूं कि उस डाब के इलाके का निरीक्षण होना चाहिये,

उसकी जांच पड़ताल होनी चाहिये, यह देखना चाहिये कि किस तरह से उसकी रक्षा की जा सकती है। उसके लिये आपको धन उपलब्ध कराना है। अगर केन्द्रीय सरकार इस काम को नहीं करती है तो मैं समझता हूं प्रांतीय सरकार इस को कभी नहीं कर सकेगी।

वाराणसी में जो गंगा का घाट है उसकी सुरक्षा की व्यवस्था होती रही है लेकिन कई वर्षों से वह व्यवस्था नहीं हो रही है। यह महत्वपूर्ण और ऐतिहासिक घाट है। सारे देश के लोग वहां आकर स्नान करते हैं। मेरा अनुरोध है कि उन घाटों की सुरक्षा के लिये पुनः प्रयास होना चाहिये।

इसी प्रकार से जो बाढ़ से क्षति हुई है उसकी पूर्ति के लिये उत्तर प्रदेश सरकार ने केन्द्रीय सरकार के पास प्रतिवेदन भेजा है। उन्होंने बाढ़ से बचने के लिये और उसकी रक्षा के लिये जो दीर्घकालीन योजना बनाई है उसके लिये 300 करोड़ रुपये की मांग की है। बाढ़ से बचाने के लिये वृक्षारोपण बहुत ही आवश्यक है। कई सदस्यों ने इस बारे में कहा है। इस योजना के लिये 500 करोड़ रुपये की योजना बनाई गई है। यह बड़ी प्रसन्नता की बात है कि वृक्षारोपण को अभी हाल के महीने में बहुत अधिक प्रोत्साहन मिला है खासकर श्री संजय गांधी ने इस तरफ देश का ध्यान आकर्षित किया है। सारे प्रदेश में और देश में बड़े जोरों से वृक्षारोपण हो रहा है। बाढ़ से बचाने के लिये वृक्षारोपण की आवश्यकता है इसलिये सरकार को इसके लिये विशेष धन उपलब्ध करना चाहिये। इस तत्कालिक कार्य के लिये उत्तर प्रदेश की सरकार को 12 करोड़ रुपये की आवश्यकता है। यह प्रदेश सरकार की योजना में रखा हुआ है।

जो एक वर्ष के लिए 1.18 करोड़ रुपए रखे गए हैं यह बिल्कुल अपर्याप्त हैं। वहां की सरकार ने यह कहा है कि वे अपने साधनों से इतना रुपया उपलब्ध नहीं करा सकते हैं। मैं समझता हूं बाढ़ की रक्षा के लिए तुरन्त सहायता मिलनी चाहिए। अगर प्रदेश सरकार दूसरी योजनाओं का पैसा इस योजना में लगा दे तो दूसरी योजनाओं का कार्य ठप्प हो जाएगा जो कि बहुत जरूरी योजनाएँ हैं। केन्द्रीय सरकार को प्रदेश सरकार की इस योजना के लिए तुरन्त सहायता करनी चाहिए।

मैं माननीय वृषि मंत्री जी को धन्यवाद देना चाहता हूँ कि उन्होंने बाढ़ से प्रभावित किसानों और छोटे किसानों, जो कि एक एकड़ तक के किसान हैं, उनको बीज और उर्वरक मुफ्त देना शुरू किया है। इससे किसान लाभ उठा रहे हैं। इससे खेती की बुआई में किसानों को मदद मिलेगी और उत्पादन भी बढ़ेगा। सीमांतक किसानों की सहायता के लिए भी योजनाएँ चल रही हैं, जैसे कि उनको दुधारु जानवर खरीदने के लिए लोन दिया जा रहा है। मैं यह निवेदन करना चाहता हूँ कि यह योजना दूसरे जिलों में भी लागू की जाए। इस योजना की वाराणसी जिले में, जोनपुर जिले में, बलिया जिले में, आजमगढ़ जिले में लागू करने की आवश्यकता है। इससे छोटे किसान, सीमांतक किसान लाभ उठा कर अपनी जीविका के साधन उपलब्ध करा सकेंगे।

मान्यवर, दूसरी चीज मैं सूखा के संबंध में निवेदन करना चाहता हूँ। सूखा से भी हम लोग प्रभावित रहे हैं। इस वर्ष तो बहुत अजीब हालत हो गई थी। प्रारंभ में तो सूखा की वजह से फसल अच्छी नहीं हो पाई, क्योंकि पानी नहीं था और बाद में जब बाढ़ आई तो पानी को निकालने की व्यवस्था न होने से फसल खराब हो गई। सूखा से बचाने के लिए भी 70-71 में योजना बनी थी। सरकार के द्वारा जो ड्राउट-ग्रिन एरिया प्रोग्राम निकाला गया है

उसके अन्तर्गत हमारे उत्तर प्रदेश में कई जिले आते हैं। हमारे बनारस जिले की चकिया तहसील में भी वाराणसी में पिछले 10 वर्षों से लगातार सूखा पड़ रहा है। मैं समझता हूँ कि उत्तर प्रदेश की सूची को अगर देखा जाय तो पता चलेगा कि उसमें बहुत से जिले ऐसे हैं जिनमें कई वर्षों से लगातार सूखा पड़ता जा रहा है। उत्तर प्रदेश में इस प्रकार के बहुत से जिले हैं जिनमें सन् 1966 से आज 1976 तक हर वर्ष सूखा पड़ता रहा है। इस प्रकार से सूखा पड़ने वाले जिलों में कुछ जिले तो पूर्वी उत्तर प्रदेश में हैं, जैसे बनारस, मिर्जापुर, गाजीपुर, बलिया, जोनपुर, और आजमगढ़ आदि। इसी प्रकार के जिले पश्चिमी उत्तर प्रदेश में भी हैं। ये ऐसे जिले हैं जो बराबर सूखे से प्रभावित होते रहते हैं। ऐसी स्थिति में, उप-सम्भाषित महोदय, मेरा आपके माध्यम से माननीय वृषि मंत्री महोदय से अनुरोध है कि उन्होंने जो ड्राउट-ग्रिन एरिया डेवलपमेंट प्रोग्राम के नाम से योजना चलाई है उसको वे इन जिलों पर भी लागू करने की वृत्ति करें क्योंकि इन जिलों में निरन्तर पिछले 10 वर्षों से सूखा पड़ता आया है। मैं चाहता हूँ कि इन जिलों में भी इस योजना को लागू किया जाना चाहिए ताकि इस योजना के जरिए वहाँ पर सिंचाई के साधन बढ़ाये जा सकें और दूसरी सुविधाएँ उपलब्ध की जा सकें जिससे किसानों को लाभ हो सके। सूखे के कारण हमारे देश में कई स्थानों पर पीने के पानी की समस्या बहुत भयंकर हो जाती है, इसलिए इसकी तरफ भी ध्यान देने की आवश्यकता है।

डी० पी० ए० प्रोग्राम और पांचवी योजना में इंटेग्रेटड एरिया डेवलपमेंट प्रोग्राम के नाम से जो योजना चलाई गई है उसके संबंध में मैं एक निवेदन यह भी करना चाहता हूँ कि इस योजना को लागू करने के लिए जिलों में जो कमेटी बनाई गई है उसमें केवल सरकारी कर्मचारियों को ही रखा गया है। जन-प्रतिनिधियों को उसमें कोई स्थान नहीं दिया गया है। मैं समझता हूँ

[ श्री श्यामलाल यादव ]

कि माननीय कृषि मंत्री जी मेरी इस बात से सहमत होंगे कि गांवों के अन्दर जो समस्याएँ होती हैं उनकी जानकारी जन-प्रतिनिधियों को अधिक होती है। सरकारी कर्मचारी या अधिकारी एक निश्चित समय तक ही जिलों में रहते हैं। इसलिए उनको गांवों की समस्याओं के बारे में अधिक जानकारी नहीं होती है। इसके अलावा उनका दृष्टिकोण भी दूसरा होता है। वे स्थानीय समस्याओं से अधिक अवगत नहीं रहते हैं उनको उन क्षेत्रों के इतिहास की व्यक्तिगत जानकारी नहीं होती है और दो या तीन साल के बाद उनका तबादला दूसरे जिले में हो जाता है। ऐसी स्थिति में कोई भी अधिकारी कितनी ही नेकनियत रखता हो अथवा वह कितना ही योग्य और व्यवहार-कुशल हो, वह अपने काम में अधिक सफल नहीं हो पाता है। इसलिए मेरा अनुरोध है कि ऐसे प्रोग्राम के इम्प्लीमेंटेशन के लिए जिलों में जो कमेटियाँ बनाई गई हैं उनमें जन-प्रतिनिधियों को अवश्य रखा जाय जिससे उनका अधिक से अधिक सहयोग प्राप्त किया जा सके।

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** Yes, you will have to end now.

**श्री श्यामलाल यादव :** जहाँ तक पीने के पानी की समस्या का सवाल है, हमारे जिले में इसके कारण बहुत भयंकर स्थिति पैदा हो गई थी। जो नलकूप बनाये गए थे वह सब सूख गए। इसलिए मेरा अनुरोध है कि मंत्री महोदय इस तरफ़ भी ध्यान देने की कृपा करें और इस संबंध में कोई व्यवस्था की जानी चाहिए। वहाँ पर नए नलकूप लगाये जाने चाहिए ताकि नलों के माध्यम से लोगों को पीने का पानी प्राप्त हो सके।

**MR. DEPUTY CHAIRMAN:** I will request the Members to stick to the time because we have a list of 12 more speakers and unless we cut out some of the speakers towards the end, we

country

cannot complete the discussion. There, fore, I would request the speakers to keep to the time.

**SHRI IRENGBAM TOMPOK SINGH (Manipur):** Mr. Deputy Chairman, Sir, it is really a privilege for all of us that even in this emergent session the drought problem and the flood problem are also being discussed. Thanks to Babuji for giving us this opportunity. I have been listening very carefully since morning to the speeches made by different speakers and have been educating myself as to the magnitude of the problem in different States. I belong to a small State where our problems are also the same as those of Assam. Nevertheless, before coming to my State, I will pose some questions to the senior-most Member, i.e. Babuji, looking after floods, irrigation and agriculture. Day in and day out, we have been discussing the flood situation. Even before coming here, as a student of Geography I learnt many things, specially that India is a country of contrasts. In some parts of the country there is famine, while in some other parts things are in abundance. In some areas there is flood, while there is drought in some other areas. Regional disparity in this country is tremendous. Therefore, until and unless we have a concerted national famine and flood on an ad hoc basis, difficult to solve the problem. We cannot tackle all the problems like drought famine and flood on an ad hoc basis. Remedial measures can be taken only partially. The very simple fact is that rivers of different type are flowing in different parts of the country; the nature of those rivers is also different. For example, the Ganga, the Jamna and the Brahmaputra are snow-fed, rain-fed, tributary-fed rivers. Rivers in the south are not snow-fed. As my colleague, Shri Narasimha Reddy, rightly pointed out, we should have a concerted approach. Unless there is construction of big dams on a scientific basis, it will be very difficult to control the flood problem. Just as we have a foreign policy or a home policy or a scientific policy or a forest policy, we should also have a policy in regard

to flood control. What this country has been lacking in—or what the leadership has not thought seriously and properly about—is a Himalayan policy. From time immemorial, the Himalayas have stood against aggression or invasion from the northern parts. The Himalayas have given life to us. Without the Ganga or the Jamna or the Brahmaputra originating from the Himalayas there would not have been the Indo-Gangetic Plain. Conversely, the rivers have also done some harm to us every year through floods. Therefore, we should have a Himalayan Policy also. The reason why I have brought the Himalayas into the picture is this. All these big rivers flow from the Himalayas and come down to the valley or plain areas. There are also the tributaries of these rivers, merging into these big rivers. All of a sudden, these tributaries are in floods and these big rivers are also in floods and they affect large areas in Bihar or UP or West Bengal or Assam. The quantum of the water brought in by these tributaries and these big rivers is such that they inundate large areas. The rivers are also silted. So erosion takes place. Deforestation has been taking place—cutting of the forest trees is not a new phenomenon—for the last so many years. That is because we do not have a proper forest policy. Unless our forests are properly looked after, this problem will not be solved. River banks are not strengthened. Every year we discuss this problem; every year this problem of flood is bound to occur in some part of the country or the other. This year I had the opportunity of travelling from Assam through Bihar. Most of the Members have expressed the problem of their States. We are the most affected people. When there is a flood threat to Assam or Bihar I cannot come to Delhi because the Assam Mail will be suspended; I have to come by air. The whole of Bihar is just like an ocean. We people coming from the hills, have not seen the ocean properly. Rarely have we seen an ocean. While travelling through Bihar, it is as if we are in the midst of an ocean. Then air-dropping |

of foodstuffs from planes and helicopters, when there is no space to drop them, is a problem. That is the problem. We cannot imagine how those flood-affected brothers and sisters in Bihar and other places will suffer during those flood-stricken days. And this is not the plight of Bihar only. The same is the case with the neighbouring State of Assam. Thrice Cachar district has been affected. For more than 60 days Cachar was under water. This is a common phenomenon. Mr. Deputy Chairman, I am conscious of the time-limit that you have put. Now in the matter of allocation in the Fifth Five Year Plan, Bihar, Babuji's home State, tops the list. It comes first with Rs. 60.30 crores. West Bengal comes second with Rs. 55.17 crores. Then comes Uttar Pradesh with Rs. 35.93 crores. And at the fourth position is Punjab with Rs. 22.30 crores. And in the case of some of the smaller at hill States where there is no flood at all, there is no allocation. Thank God. Now this is regarding allocation of funds. But in regard to the spending of this money, the Central Government should always be careful. We have a common pool for the different parts of the country. For example, in my own State we are depend-begging for money from the Centre. We are not in a position to stand on our own legs. We are all the time begging for money from the Centre. We are being fed from the exchequer's money. So when we take up a national scheme like flood control or any other scheme, the question of proper utilisation of the money should always be looked into very carefully. It is very doubtful whether the concept of planning that we have adopted, whereby we give allocations from year to year, from Plan to Plan, will succeed if we do not have a proper evaluation as to how the money was spent and whether the money spent actually went to the intended place or not. Some of my friends have rightly pointed out that even contractors, officers and engineers take away a lot of money. Not only that, some big politicians are

[Shri Irengbam Tompok Singh] also involved in this scheme or that scheme. That is well known to all of us. Therefore, while tackling this problem of flood control, while building this dam or that dam, we have to ensure that the money spent has been properly utilised. If we are not in a position to see that the money spent really goes to the intended place to the maximum extent, we will cut a sorry figure with our schemes. We are all sitting in Delhi and discussing problems of the country. All the leaders are sitting in Delhi. When there is flood, the leaders go to the flood-affected areas by helicopter, including our beloved Prime Minister and Babu-ji. When there is no flood, how many times our Central leaders have visited those places, I do not know.

SHRI JAGJIVAN RAM; Many times.

SHRI IRENGBAM TOMPOK SINGH: Therefore, it would be more useful if more leaders pay visits to such areas before the flood comes and precautionary measures are taken in time. And when floods come beyond the control of human effort. We should give sufficient relief to the flood-affected people. Only the starving people know what is starvation. Similarly only flood-affected people know what is the misery and sorrow caused by flood. Only people hit by an earthquake know what is an earthquake. Most of us are sitting and speaking here in Delhi. We are not so much affected because though we may be affected in our home town, we have a house in Delhi; we are fat-salaried people and we do not have to face starvation. So we should very seriously ponder over the problems of the people affected by floods and other natural calamities.

We have just spoken about drought-prone areas. Now there are certain areas which are arid because of the climate and so on. Leaving aside those places, we find that even in places where there is the highest rainfall such as hill areas, there is no drinking water. In certain places, though there is green vegetation, they have to travel

miles to get drinking water. I would like to tell our senior leaders like Babuji that the life of human beings right from Ladakh onwards down to Mizoram is such that they have no water, no road, no electricity. Even the grass in front of my flat is better looked after than the human beings elsewhere in the country. Life in Delhi is very good because people are looked after well. We have water here, we have light. But human beings living in far-fetched Himalayan terrains or living in the Bastar region of Madhya Pradesh are not properly looked after. This is so after we have completed 27 years of independence. Merely shouting high-sounding phrases such as socialism, democracy and secularism does not solve the problem. I have digressed a little. But I would appeal to the good sense of our national leaders to formulate some policy for floods or river policy in order to tackle this national problem. Otherwise some of our States, big and small, would remain backward. There is already an attempt to get the maximum money from the Central Government, by each State Government. If something is not done in this direction, disparity will continue to be there between regions.

SHRI K. K. MADHAVAN (Kerala): Sir, I rise to place before this honourable House the special situation in which my State is placed. As is well known, Kerala is one of the States which has the highest amount of rainfall. But strangely enough this year rainfall was much less and much later. The Southwest monsoon by passed Kerala into the Northern States to nobody's gain and nobody's benefit. The result is here is a State in the southern end of the country struggling actually for want of fruitful agriculture this year. As you know, Kerala is deficit in foodgrains. We depend to a large extent on the foodgrains given by way of rationing. If such a State is affected for want of rainfall, one can imagine the difficult situation in which it is placed. Kerala has the unique position of being a State where we have more commercial crops than

food, crops. There the first crop season begins around the first week of June, when the South West Monsoon visits the State every year. This year it was late and actually did not visit for over a month and a half. Whatever rain the State got was scanty. The result is that the first crop has actually failed. The entire seeds the peasants had with them were sown by that time and these have failed to produce anything. Whatever little rain there was has not given any solace to the State so much so the main crop of Kerala, namely, paddy, which has to be harvested in September or October, feed the people is practically nil. The devastating effect of drought in Kerala, which is of an unprecedented nature is somewhat peculiar compared to the position in other South Indian States. Kerala has an additional disadvantage. Kerala got a large number of long-term crops. For instance, there are crops like coconut, arecanut and such other crops that are of a perennial nature that yield perennially. They are at a disadvantage now because they are items of agriculture which depend very largely on water, on plenty of water. Kerala has a heavy rainfall and it is that rainfall which sustains these long-term and perennial crops. The terrain there is of a peculiar character which enables it to retain water and it is that retained water which is required for these crops. So, if the rain water which we should get in plenty is not there, none of these crops can grow. Because of this drought, because of the shortfall in rains and because of the late coming of the monsoon, all the crops in the State are going to be affected in the current season and also in the future seasons of the year. When only people calculate or estimate the loss sustained by Kerala only in terms of acreage of paddy fields affected, they should realise the colossal losses that we have sustained because of the drought. Kerala, as you know, is a State where we have got some amount of surplus electricity because it is not fully utilised there. We have a good number of reservoirs and there are

some multi-purpose project<sup>^</sup> and hydel projects also. But the reservoirs there are also depleted now even when the North East monsoon is over. Naturally, that part of the country which is supposed to have a little surplus of electricity will be suffering now for want of rains. Power generation also will be adversely affected now. If this is the condition now, the next season also will fail because of shortage of water. Now, you will appreciate that this way the State of Kerala will suffer throughout the year. Even the northeast monsoon is very little there. So, Kerala will be losing very heavily throughout the year and this will affect the entire economy of the State for the whole year. The general economy depends on our agricultural economy and, so, if agricultural economy is affected, the entire economy of the country would be affected and this will open the door to further havoc. That being so, I would suggest that the Central Government should adopt a generous attitude in giving relief to Kerala. Sir, much has been spoken about the loss and damage caused to the agricultural economy, not only in Kerala, but in various other parts of the country. Sir, very few people have thought of the agricultural workers who have lost their work and who are starving in their little huts. Who will come forward to give them relief? That is a very important question. No less a person than Babuji knows the starvation of these underfed people, these underdogs in society. Of course, he has come forward to say that Kerala's case would be considered. All the same. I would like to tell Babuji, I would like to tell the Government and I would like to tell the House that Kerala requires much more relief than what is now being thought of. Therefore, I would like to make a very very humble submission in this connection Kerala will not be satisfied and Kerala cannot be considered to have received justice unless the Central Government comes forward to help that State with a reasonable amount, with a minimum amount of sixty crores, by way of relief. Thank you, Sir.



LTJie Vke-Cluiirman (Shri Lokanath Misra) in the Chair]

**SHRI B. RACHAIAH (Karnataka):**  
Sir, I thank you for calling me to speak on this very important Motion brought by respected Babuji. Many Members have participated in the discussion with regard to the situation that has arisen on account of excessive floods and extreme drought conditions that have prevailed in this country. This is not a new phenomenon. This is a phenomenon that occurs every year. It is not unknown to the Minister in charge of the portfolio. With all his experience, he has been watching the situation in the country for the last several years, and at the right time he has taken the right steps. Last year when there was a bumper crop he held heavy stocks so that he may meet any eventuality. Therefore, I take this opportunity to express my grateful thanks and offer my congratulations for this step. Otherwise, the situation would have been much more difficult and the purchasing capacity of the people would have been much more difficult.

Sir, unfortunately, in spite of all the efforts the country is suffering and we have not been able to control the floods on the one hand and we have not been able to eliminate drought conditions. Problems of such magnitude require very serious consideration. Sir, we are very fortunate really in having very good natural wealth, but we will have to utilise this very judiciously. The forest policy of the nation is that 33-1/2 per cent of the area has to be left for forest-growing. But we are now having only 22 per cent for forests in the country. Unless stringent measures are taken to force the farmers also to set apart a certain portion of the area for growing forest we will not be able to maintain the national forest policy and to maintain ecological balance. Unless we maintain this, we will not be able to get timely and adequate rain and to control the torrential floods. These are all matters

- which are known to you. For your kind information, the Karnataka Government has recently passed a Resolution that even for removal of a tree from private land certain legislation is required and the farmers should be asked to grow some trees in their portions of the land. Similarly, all over the country, farmers have to be compelled to grow trees. Of course, our youth leader has mentioned it in his call to the nation to take it up. But unless there is some force, this country would not take up this work, and it will remain a pious wish. Therefore, I will suggest to the hon. Minister to make suitable legislation for the entire country, so that this is taken up on the national basis.

Secondly, about floods, it takes a long time to link up one big river with any other river, as has already been mentioned by Mr. Narasimha Reddy. It may take many more years to fructify. But it is a project which has to be pursued at any cost, even at the cost of our national exchequer, and even if we have to approach the World Bank for assistance.

With regard to drought-prone areas, several schemes have already been there. Sir, in this connection we have been able to do some very good research work. Varieties of wheat, paddy, jowar, etc., have been evolved, and as a result of this we have achieved good results and we have done well. But so far as dry farming is concerned, we have not paid so much of attention to it. Very little has been done in this direction, and much more needs to be done. Whatever water is available in our country, either rain-fall, river-fed or snow-fall, etc., comes to about 47 per cent. The rest of the water, either from underground or rain-fed etc., will have to be conserved. Soil conservation measures have already been taken, but these have to be increased to the maximum today. It gives work to a larger number of people. It also conserves the moisture and the soil will not be eroded. It is one of the major items under the relief works which has to be concentrated

upon. Then I come to sub-soil water. Many of our engineers go to a liver, find out a discharge and prepare a project for construction of a dam or a reservoir. They do not go to a drought-prone area to find out how much water is available underground and how much of it is required to irrigate 1,000 or 2,000 or 5,000 acres of land. You have to give instructions to the engineers to find out the sub-soil water in the drought-prone areas so that when they prepare a project, it should become a permanent feature for building a reservoir, lifting water to a higher level and feeding those areas. Then alone, the problem of drought-prone areas can be tackled. Since the contractors get very little margin, they will not be enthusiastic to take up this work. In spite of my best efforts for the last 25 years, I have been successful in a few cases. Therefore, this is my humble suggestion. You are aware that it has to be done in all the talukas. When plans for the drought-prone areas have to be prepared, you have to take underground water into consideration.

We have been stressing about food-grains. We are forgetting about animal food. We have to pay more attention for tapping the valuable food resources. For example, poultry and piggery development can be taken up on a large scale in the drought-prone areas. Now that the bonded labourers have been released, most of them find it difficult to rehabilitate themselves. Most of them can be formed into cooperative societies. They can be asked to take up poultry, dairying and piggery. These animal foods will also supplement our food deposits. Also, the people will have gainful employment.

I have seen in my area that even though the people are asked to work, they are unable to work because they have nothing to eat. Some gruel centres have to be started. In cases where they cannot get food, some food has to be served and some foodgrains have to be given in partial payment of their wages. So far as Karnataka is concerned they have asked for 21 crores

of rupees of relief from the Centre. Only, 7.5 crores have been approved and 3.5 crores have been approved. This is only a small drop in the ocean. As I have said, many of the people are finding it difficult to get even drinking water in some parts of the country. Out of 182 talukas, 131 talukas are in the grip of grievous drought conditions. This is the position in my State, it is really a pitiable sight to see the people without food and without work. I will, therefore, urge upon you to see that whatever relief the State Governments have asked for is given to them.

There is one more point. I raised it last time also. There are some projects which are going on. There may be some inter-State dispute in regard to them. It is high time that we shake off this narrow thinking, that we think in terms of national interest and that water is considered as one of the national assets. Wherever dams have been constructed, the channels have to be dug and clearance has to be given. You have appointed a Commission. Whatever the Commission decides, each State should be made to accept it. Otherwise, it will be a waste. The water will be reserved and it will not be utilised and we will be in the same condition as we were in the construction of projects. Therefore, in the Kalani and the Hemavathi and Hari-angi dams have been constructed and water has been stored. And when Tamil Nadu was in difficulty in not getting the water, the Karnataka Government, on your advice, Sir, discharged the water for protecting the crops. Therefore, this is a national wealth irrespective of the State to which the river belongs. As an elderly statesman, your words will be respected all over the country. You please see to it that these river water disputes are ended early and the water is utilised to the best advantage of the country.

With these words, Sir, I conclude. Thank you, Sir.

श्री कमल नाथ झा (बिहार) : उप-  
सभाध्यक्ष जी, आज सदन में बाढ़ और सूखाड़  
के संबंध में चर्चा हो रही है। मैं समझता

## [श्री कमल नाथ झा]

हूँ कि इस साल की बाढ़ और सूखा के चलते हमारे राष्ट्र की क्या स्थिति हो गई है, इसका एक भिन्न चर्चा के दौरान हमारे सामने आया है। एक कहावत है— देवो आपि दुर्वैल घातकः अर्थात् देवता भी कमजोर को ही दुख देते हैं। एक तो वैसे ही हमारा देश भारतवर्ष गरीब है और दूसरी ओर हर वर्ष इस देश में बाढ़ आती है और सूखा पड़ता है। इसलिए शायद भगवान भी, अगर कहीं वे हैं तो बाढ़ और सूखा हर वर्ष हमारे देश में भेजता है। इसका परिणाम यह होता है कि हमारे कष्ट और दुःख और बढ़ जाते हैं। हमारा देश गरीब है और हमारा इस गरीब देश का सेवक गरीब प्रदेश है। इसीलिए शायद सबसे अधिक बाढ़ और सूखा भी यहीं पड़ता है। आप जानते हैं कि गत वर्ष पटना में बाढ़ आई थी। उसकी विभीषिका से सारा भारतवर्ष द्रवित हो उठा था। लेकिन मैं समझता हूँ कि इस वर्ष की विभीषिका के सामने गत वर्ष की पटना की विभीषिका नग्न थी। लेकिन पटना बिहार की राजधानी है, इसलिए उसकी तरफ सबका ध्यान गया क्योंकि जब बड़ों पर संकट आता है तो सब ध्यान उसकी ओर चला जाता है इसके विपरीत जब छोटों पर संकट आता है तो उसकी तरफ कम लोगों का ध्यान जाता है। मैं समझता हूँ कि पटना में कई गुना विभीषिका इस बार सही मायनों में प्राकृतिक विभीषिका बाढ़ के रूप में बिहार के अन्दर आई। मैं इस संबंध में एक रिपोर्ट के आधार पर कुछ पैराग्राफ पढ़ना चाहता हूँ। यह रिपोर्ट बिहार की बाढ़ से संबंध रखती है।

"The Indian Metereological Department had indicated that following a cyclone in the Bay of Bengal, which drifted for some time

to Orissa, a deep depression was formed around Hazaribagh about the 11th September, 1976. This depression hovered around Hazaribagh for more than a week in a loop formation and yielded torrential rains in the catchment areas of the Sone, the Poonpoo, the Durga-wati, the Karamnasa, the North Koel, the Auranga and the Ganga. This depression became weak only after the 20th September, 1976. At places the rainfall was upto 800 mm. in just 36 hours. Due to unprece. dented torrential rains since 11th September, 1976 almost all the South Bihar districts experienced serious drainage congestion. The Ganga went up to the highest flood level of 1975 at Patna. The river Poonpoo broke its highest flood level of 1905. It was also for the first time that the unusual synchronisation of high floods in the Ganga, the Sone and the Poonpoo took place. For the first time in living memory the drought-prone districts of Rohtas, Palamau, Mon-ghyr had a tranmatic experience of floods. The fury of the rivers Karamnasa, the Durgawati, the Poonpoo, the Batane and the North Koel was so unprecedented that large areas of Rohtas, Auran- t gabady Daya, Patnaj Nalanda and Palamau districts hitherto considered flood-proof were also very heavily flooded this year. The district headquarters of Rohtas, Aurangabad, Gaya, Nalanda and Palamau and the sub-divisional headquarters of Jehanabad, Bhab-hua and Hilsa were also inundated for the first time in living memory."

बिहार की यह भीषण बाढ़ तटबन्धों के टूटने के कारण नहीं आई। उत्तर बिहार 9 महीने जहाँ प्रत्येक वर्ष भयंकर बाढ़ आती थी या गंगा का बेसिन जहाँ बाढ़ आती थी वहाँ बाढ़ थोड़ी आई। लेकिन भयंकर बाढ़ ऐसे क्षेत्रों में आई जहाँ आज तक कभी बाढ़ की चर्चा नहीं सुनी जाती थी। यह मैंने अभी आपको पढ़कर सुनाया। बाढ़ उन क्षेत्रों में आई जहाँ की लोगों को

बाढ़ से मुकाबला करने का विन्मूक्त भी अनुभव नहीं था। और जहाँ सरकार की नैयारी बाढ़ से जूझने की नहीं थी। इस विभीषिका के चलने सरकार ने जो क्षति के आँकड़े लगए हैं 183 करोड़ रुपये के मेरी समझ में यह आँकड़े तथ्य से बहुत दूर हैं। 186 आसमी बाढ़ से अरे। 4 हजार के लगभग पशुओं की मौत हुई। 4 लाख मकान गिर गए। यह बात तो ठीक है। लेकिन जो मकान गिरे और उन मकानों में जो कुछ था सर्वस्व चला गया, कुछ नहीं बचा लाखों लाख परिवारों के पाम। वे दरिद्र हो गए। सड़कें, स्कूल, नहरें, सरकारी भवन, रेल लाइने, पुल, बिजलीघर, उद्योगधन्धे शहर, बाजार सभी क्षतिग्रस्त, नष्ट होकर रह गए।

इसलिए मैं आपके माध्यम से कृषि मंत्री महोदय को जिन्होंने बिहार की जमीन पर जाकर देखा और कहा कि सौ वर्ष में ऐसी बाढ़ बिहार में नहीं आई थी। इसी भयंकर बाढ़ आई बिहार में। आज हमारी प्रधान मंत्री के बिहार में पहुंच जाने से, कृषि मंत्री के बिहार पहुंच जाने से हमारे रक्षा मंत्री जी की तत्परता और सेना के जवानों की तत्परता से, बिहारवासियों की जान बची। इस बाढ़ में बड़े पैमाने पर जैसे कृष्ण के मेले में टैंपिड दृष्टा या हजारों लाखों की जाने जाती अगर केन्द्रीय सरकार, सेना के जवान, हमारी प्रधानमंत्री, हमारे कृषि मंत्री और बिहार सरकार ठोस कदम न उठाती। बिहार सरकार के अफसरों ने भी जान की बाजी लगाकर मिशनरी जील से लोगों की जान की हिफाजत की। माल की हिफाजत भले ही न कर सके, भले ही सामान और सम्पत्ति की हिफाजत न कर सके हों लेकिन उन्होंने लोगों की जान बचाई और तत्परता से हेलीकाप्टर द्वारा और नावों का पुल बनाकर जैसे जैसे बिहार में सब जगह

अनाज पहुंचाया गया, रिक्त पहुंचाया गई दवाईयां पहुंचायी गई, जिसमें कि बड़े पैमाने पर मझापारी इत्यादि को रोका गया।

उसमाध्यम महोदय, मैं आपके माध्यम से यह कहना चाहता हूँ कि यह बाढ़ की समस्या हर साल नयी विभीषिका लेकर सामने आती है, हर साल नयी समस्या पैदा करती है। हमारे स्वनामधन्य कृषि मंत्री महोदय, भारत सरकार और राज्य सरकारों की तत्परता से अधिक अन्न उपजाओ का जो भी प्रोग्राम चलाते हैं और उससे जितनी भी पैदावार हम बढ़ाते हैं, यह बाढ़ और सूखा उन दोनों को चट कर जाता है। अगर मुझसे पूछा जाए कि आज राष्ट्र के सामने प्राबलम नम्बर एक क्या है—बहुत लोग कहते हैं फेमिली प्लानिंग प्राबलम नम्बर एक है—मैं कहता हूँ कि यदि हम बाढ़ और सूखे की समस्या का समाधान कर दे तो भारत वर्ष में फेमिली प्लानिंग की समस्या गरीबी की समस्या भी दूर हो जाएगी। हर साल हम अखबार में पढ़ते हैं और आप पिछले 27 वर्षों के अखबारों की रिपोर्ट को ले लीजिए तो आपको भालूम होगा कि हर साल अनप्रेसिडेन्टेड फ्लड आता है बिहार में, उत्तर प्रदेश में, आसाम में, बंगाल में, और अब तो हरियाणा और पंजाब को भी यह बाढ़ छुने लगी है क्योंकि नदियों की सतह ऊपर बढ़ती जाती है। हिन्दुस्तान को अन्न के मामले में स्वावलम्बी बनाने में, हिन्दुस्तान की बढ़ती हुई जनसंख्या के लिए भोजन जुटाने में, कृषि प्रधान भारत की उन्नति एवम् विकास में गंगा यमुना की समतल भूमि महत्वपूर्ण भूमिका अदा कर सकती है। लेकिन अब तक इस क्षेत्र की उपेक्षा, घोर अपेक्षा की गई है।

यह मैं दुःख से कहता हूँ  
...(Time bell rings).....

इसलिए सरकार, बिहार की गरीब सरकार या मैं कहता हूँ कि यू० पी० कि गरीब

Droughts the country

बिहार की सरकार या असम की गरीब  
या उड़ीसा की गरीब सरकार या बंगाल की

सरकार गरीब [श्री कमल नाथ झा] के यह बूते के बाहर है कि इस बाढ़ एवम् सुखाड़ की समस्या का समाधान करे और जब तक इस बाढ़ की समस्या का समाधान नहीं होगा तब तक भारत में अन्न की समस्या का समाधान नहीं होगा। जिस दिन बाढ़ की समस्या का समाधान होगा उसी के साथ भारत में अन्न की समस्या का भी समाधान होगा। यदि पंजाब और हरियाणा, छोटा सूबा, अन्न के नामले में स्वावलम्बी होकर भारत के अन्य प्रान्तों को खिलाने की क्षमता रखता है, तो उत्तर प्रदेश और बिहार जैसे बड़े प्रदेश में बाढ़ एवम् सूखे की समस्या का हम समाधान कर दें तो राष्ट्र की अन्तिम समस्या का समाधान हो जाएगा। इसलिए यह सेंटर की, केन्द्र सरकार की जिम्मेदारी है, उसका दायित्व है कि इस राष्ट्रीय महत्व के प्रश्न को अपने सबल हाथों में ले लें और उत्तर भारत की बाढ़ की समस्या का समाधान करके भारत को अन्न की दृष्टि से स्वावलम्बी बनावें।

अन्तिम में मैं फिर एक बार बिहार की जनता की ओर से अपनी प्रधान मंत्री जी, अपने कृषि मंत्री जी और अपने रक्षा मंत्री जी तथा

SHRI JANARTJHANA REDDY (Andhra Pradesh): Mr. Vice-Chair, man, Sir, I am thankful to the hon. Minister Shri Babuji who came forward with a Motion that is being discussed now, about the recent floods and droughts in this country, which is an important issue. Sir, as my friend has rightly pointed out, it is a country where in one place there is a drought because of no rains and in

some other place there are heavy rains. As most of our imenos have suggested in this august House, there should be a policy to utilise more water and thus get relief from the drought and also save people from floods. Though it is a difficult task, we should have a national policy at which our Government is striving, today. But, Sir, I am of the opinion that in our country we are not making use of the national water resources even to the extent of forty per cent and in certain States it is about thirty per cent or something like that. So, we have to draw up a national policy about this and make use of our national water resources. It is not as if we are keeping quiet. In certain places we have already made arrangements to tap ground water and the Government of India is assisting the State Governments to tap these resources. But something more has to be done in this line.

Whenever we discuss about the droughts, Andhra Pradesh alphabetically also comes first in this regard because there are certain permanent pockets like Rayalaseema and Telangana which are drought-prone areas and which always get affected by droughts. I think, of late, the Government of India has been getting reports from Andhra Pradesh where not even 25 per cent of the crop is going to be realised, especially in Rayalaseema. The State Government is expecting to get something more. Some relief measures have been taken and arrangements have been made and I quite agree with our friends that whenever these flood and drought relief activities are going on, there is a thinking in the minds of the people that it is a cheap money and there is a lot of wastage. It is also a fact that 4 P.M.

we have to make some permanent arrangements for them. But we have to do it on a sound basis. Otherwise, whenever floods occur, if the Central Government or the State Government gives them Rs. 100 or Rs. 200, the people, to forget their sorrows, would spend the money by drinking arrack and so on. If this happens, the people

will permanently remain poor. This is happening. We have to draw up a plan by which we can permanently solve this problem. I do not say that this can be solved overnight. We have to draw up a master plan and implement it periodically.

Sir, I came today from my district Nellore. In the recent floods, thou--sands of people have lost their homes, their belongings and their family members. In the recent unprecedented rains on the 16th, 17th and 18th •October, the three rivers in this area, namely, Swarnamukhi, Kalangi and Pamula Kalva were flooded. The rains started on the 16th morning. By the 16th evening, these three rivers were in spate. The situation was unimaginable. Many villages have been washed away. Eighteen thousand houses have been washed away rendering 90,000 people homeless in my district, Nellore alone. The district officials were unable to reach the affected places for nearly four or five days. Sir, I myself was cut off from the mainland for about 4 days and there was no communication. I was touring this area yesterday along with the Chief Minister, Shri J. Vengal Rao. Many people showed us photographs to show how they were living in these parts, particularly during those four or five days. This is the district where Swarnamukhi and other rivers are flowing. For the last 25 years, we never had this kind of floods. There have been heavy damages in the recent floods. When we went round and when we heard about these incidents, it was heartrending. A Girijan who was living in a hut was unable to run away when water came in and he climbed up a tree. His wife could not do so and she got washed away in the floods. A man caught in the floods held a live electric wire and he died. You can imagine the height of the water. Similarly, ten people died because of the floods. I have seen with my own eyes that the courses of the rivers have changed. The State Government is taking all steps to assist them. But giving Rs. 100 for a hut is not enough. The Chief Minister has enhanced it to Rs. 150 after seeing the devastation.

With this amount, will a poor man be able to lead a normal life again and live in the same place? There is a village called Nadella Vari Kandrika. Seventy houses were there in the year 1957. In the earlier 1957 flood\*, the village was completely washed away. The people went and settled in another place and called it Gandhi Nagar. There were nearly 140 houses. All these , houses, including the livestock, poultry and other things, have been completely washed away now. This is the place Sullupet Taluk where the work of national importance (at ISRO is going on. The SHAR project is there. So, unless something is done, perhaps the State Government will not be able to take up the big task and make permanent relief works, like constructing permanent flood bank or carrying out some such technical work so that they can arrest the flood flow at these places technically feasible. It is the Government of India that has to do something. We have sent telegrams. We have sent an appeal to our Prime Minister, Shrimati Indira Gandhi, to send a Central team to investigate, find out and assess the damage. Till yesterday the loss estimated by the district authorities has been of Rs. 4.5 crores. The State Government was able to give about Rs. 49 lakhs immediately to take up repairs of the tank. The main aim now is to save the standing crops. Sir, the situation that is prevailing there is very pathetic, I have myself toured for four days. Perhaps there is no village which I have not seen. Gudur and Sullurpet, these are the two talukas where 80,000 to 90,000 people are now homeless. Perhaps this is a small place but the damage that has occurred is too heavy. I request the hon. Minister through you, Sir, to send immediately a Central team to find out the damages and do something immediately.

I want to bring to the notice of the hon. Minister one more thing. There is a railway track between Gudur and Madras which has been doubled and strengthened. As usual, we had to do it but, unfortunately, there are no pre per outlets for this water to go out.

The result is that the tehsil headquarter has been submerged with 8 ft. of water. Something has to be done. The railway track has also been washed away. I have got a few photographs with me. Some of my friends gave me those photos. I have just shown them to our Shindeji and I am going to show them to our Babuji also. The condition is really pathetic. Sir, the State Government has been doing every thing possible. I request that something should come from the Centre also immediately. Some assistance should be released from the Centre so that these people who are rendering service could do something more and bring the conditions of normalcy.

Sir, to save the standing crop supply of manures is an important task. Thousands of acres of land has been sandcast. I do not think any farmer, however, big he may be, will be able to take away the sand silt and bring the land reclaimed. I only appeal: Without the liberal assistance of the Government of India, the State Government will not be able to do every thing at this stage. Sir, I am one who feels that the Government of India is doing and has done a lot in places like Bihar and U.P. and they are doing a lot in other places wherever there is a need. While I request the Minister to have a national policy to eradicate this kind of thing permanently through a long-term plan, immediate help should be sent to our State so that they may improve their position.

Thank you, Sir.

**श्री महेन्द्र मोहन मिश्र (बिहार) :**  
उप-सभाध्यक्ष महोदय, सबसे पहले मैं बाबू जी और प्रधान मंत्री जी को अपनी ओर से और बिहार की 6 करोड़ जनता की ओर से आभार प्रकट करता हूँ कि जिस मुसीबत में हम थे उस मुसीबत में आप वहाँ गये और जाकर हम लोगों का जो राहत का कार्यक्रम चलाया था उसमें मुस्तैदी से मदद की और

मदद का आश्वासन दिया। आप दोनों जो कि हमारे नेशनल लीडर्स हैं इन्हीं लोगों के फलस्वरूप हमारी सरकार जिसका नेतृत्व हमारे लोकप्रिय नेता डा० जगन्नाथ मिश्र कर रहे हैं, बड़ी मुस्तैदी से जिस मुसीबत में हम थे, दिन-रात 20 रोज़ तक हर एक जिले में आप रिलीफ आपरेशंस किस तरह से हो रहे हैं उनको देखने आये और हम लोगों की सहायता की।

हमारे माननीय सदस्य श्री कमल नाथ झा जी ने कहा कि बाढ़ और सूखा ये समस्या बहुत जटिल समस्या है बिहार के लिए, उत्तर प्रदेश के लिए, आसाम के लिए और अन्य प्रान्तों के लिए। मैं माननीय सदस्य कमलनाथ झा जी के वक्तव्य से उतनी दूर तक सहमत नहीं हूँ कि परिवार नियोजन के ऊपर बाढ़ और सूखे को प्राथमिकता दें। परिवार नियोजन को जिस तरह से हम एक नेशनल स्तर पर करने के लिए उता हैं उसी तरह मैं चाहूंगा कि इसी मुस्तैदी से परिवार नियोजन की तरह इसके लिए हम राष्ट्रीय स्तर पर, वार फुटिंग पर काम करने के लिए मुस्तैदी हों। मैं चाहूंगा कि उसी अनुपात में इस बाढ़ और सूखे की समस्या का निदान करने के लिए हमारे बाबू जी और बड़े नेतागण, सदन के माननीय सदस्य गण इस पर चिन्तन करें और नेशनल प्लान एक ऐसा बनायें जो हर साल हमारे प्रान्तों में बाढ़ और सूखे की समस्या आती है उसका निदान कर सके। डेम हो, रिजवायर हो या तटबन्ध बनाने से हो, एक फूल-फूफ योजना बनानी होगी नहीं तो ठीक ही कहा गया कि अगर आबादी को हम नहीं रोकते हैं तो हमारी जितनी भी योजनाएँ हैं वह सफल नहीं हो सकती हैं। उसी तरह से लोग बाढ़ और सूखे की समस्या का चिन्तन करें और एक परमानेंट साल्यूशन निकालने की बात नहीं सोचेंगे तो निश्चित तौर पर हमारे जितने भी प्रगतिशील कार्यक्रम हैं, जितनी भी समस्याएँ हैं, वह बेकार साबित होंगी।

यह बात सही है कि बिहार में जब यह भयंकर बाढ़ आई तो स्वयं प्रधान मंत्री 23 सितम्बर को वहां गई और हमारे मुख्य मंत्री और दूसरे आफिसरों से बात करके बाढ़ का निरीक्षण किया। उन्होंने तुरन्त एक सेंट्रल टीम भेजने का आश्वासन दिया और सेंट्रल टीम वहां गई। उसके बाद हमारे बाबू जी भी गये। उन्होंने खुद ही देखा और एक प्रेस सम्मेलन के बीच उन्होंने कहा कि 600 वर्षों में इस तरह की भीषण बाढ़ बिहार में नहीं आई। यह भगवान का प्रकोप है। लेकिन कुछ प्रान्तों में यह रोजमर्रा का सवाल हो चुका है। लेकिन इसका निदान निश्चित तौर पर हो सकता है। इसलिए मैं ऐसे मौके पर कहूंगा कि नुकसान का तो कोई आंकड़ा मैं नहीं दे सकता, लेकिन मैं आपकी और सदन की ओर इशारा करना चाहता हूं कि कितना नुकसान हुआ है अगर इसी तरह होता रहेगा तो कोई भी सेंट्रल गवर्नमेंट, या कोई भी सरकार हमारी समस्याओं का निदान नहीं कर सकती है।

जिस तरह से आपने देखा हमारी जितनी भी सड़कें थीं, उनमें से 11600 किलोमीटर R.E.O. और डिस्ट्रिक्ट बोर्ड्स की रोड्स का नुकसान हुआ। उसी तरह से माइनर इरिगेशन के, 102.89 लाख रुपये के स्कीम्स मरम्मत करने के लिए जो हमारी स्कीम बनी है उसके अनुपात में खर्च करने की जरूरत है। इसी तरह से बिजली की समस्याएं भी हैं। हमारा जो बारीनी में कारखाना है उसमें भी 7.83 करोड़ रुपये का लोस हुआ। यह रुपया अगर हमें मिल जाए तो हमारा काम चल सकता है। इसी तरह से ड्रिंकिंग वाटर, पीने के पानी की व्यवस्था का हाल है। करीब 28 हजार हैंड पम्प डैमेज्ड हो गये हैं। अगर सरकार की ओर से इसके लिये एक करोड़ रुपया मिले तब हमारे जितने पम्पस हैं वे रिपेयर हो सकते हैं और कुछ पम्पस ऊँचे स्थानों पर भी लगाये जा सकते हैं।

इसी तरह से धान की खेती की तरफ भी हम देखते हैं। धान की खेती जो 5.30 लाख हैक्टेयर भूमि में हुई थी उसका नुकसान हुआ, मकई की फसल का जो 0.67 हैक्टेयर भूमि में हुई थी उसका नुकसान हुआ। इसी तरह से दूसरी फसलें जो 0.98 हैक्टेयर भूमि में हुई थीं, उनका नुकसान हुआ।

करीब 5.30 लाख मीट्रिक टन अनाज, जिसकी कीमत लगभग 82.40 करोड़ रुपये है, का नुकसान हुआ। इन सब चीजों को देखकर हम इस निश्चय पर आये हैं कि जब तक हम बैठ कर एक राष्ट्रीय स्तर पर इसका कोई निदान नहीं निकालेंगे तब तक हम इसी अनुपात से नुकसान उठाते रहेंगे। अगर इस तरह से होता रहेगा तो हम अपने देश का, अपने प्रांत का कल्याण नहीं कर सकेंगे। हम चाहेंगे कि जिस तरह से परिवार नियोजन को प्राथमिकता दी जा रही है उसी तरह से बाढ़ और सूखा से बचाने के लिये हमको प्राथमिकता देकर, विचार करके राष्ट्रीय स्तर पर एक योजना बनाई जाए जिससे हम इसका निदान कर सकें। अभी बिहार सरकार ने एक मैमोरैंडम बाबू जी के कहने पर और प्रधान मंत्री जी के कहने पर कृषि मंत्रालय को दिया है जिसमें एक 182 करोड़ रुपये का नुकसान है। मैं चाहता हूं कि इस मैमोरैंडम को सभा पटल पर रख दें ताकि यह पाटें आफ प्रोसीडिंग हो जाए। मैं एक लाइन पढ़ देना चाहता हूं :

The total damage reflected in Bihar villages is estimated at about Rs. 182 crores.

इस डैमेज को पूरा करने के लिये हमें पैसे की जरूरत है। इसके साथ ही मैं चाहता हूं कि जो बाढ़ से नुकसान हुआ, स्कूल बिल्डिंगें बनानी हैं या अस्पताल बनाने हैं या वाटर सप्लाई को ठीक करना है, इन सब के लिये भी पैसे की जरूरत पड़ती है तो इन सब मुद्दों को ध्यान में रखते हुए बिहार सरकार ने एक मैमोरैंडम दिया है इसको सरकार को मान लेना चाहिये। मैं भारत सरकार से यह



[श्री महेंद्र मोहन मिश्र]

श्री निवेदन करूंगा कि जिस अनुपात से बिहार सरकार ने पैसा मांगा है उसी अनुपात से भारत सरकार पैसा दे। मैं समझता हूं अगर ऐसा होगा तभी बिहार सरकार की जनता का कल्याण हो सकेगा।

SHRI SANTOSH KUMAR SAHU (Orissa): Mr. Vice-Chairman, Sir, at the beginning, I offer my heartiest thanks to the honourable Minister for presenting this motion before the House to have an appraisal of the flood and drought situation in the country. Sir, any observer of the Indian economy knows too well that the Indian economy depends upon the vagaries of nature. Though by subsequent planning and declaration of the emergency and instilling the sense of discipline in our industrial sector we have developed to a certain extent, by and large, still today who can say that the Indian agriculture is not free from the effect of monsoons? As it has been pointed out by honourable Members, every year there is a discussion regarding drought and flood in different parts of the country. As we know, whatever planning we may undertake in the country, until we basically think of agriculture which produces 50 per cent of the GNP—and 70 per cent of the people in India who depend upon agriculture—and the two chronic problems of drought and flood are tackled by continuous planning and successive development of agriculture, we cannot boost our economy to a great extent. Luckily last year there was a good and bumper crop. We congratulate the honourable Agriculture Minister that there is sufficient stock of foodgrains of 17 million tonnes, which gives me a hope for survival this year. But if we see the abysmal poverty and the suffering of the poor cultivators, we cannot say that there is a stage of great development. We know that the floods have ravaged this year some parts of U.P., the

northern part of Bihar, Assam and some other places where floods were unknown. The drought has affected, all the southern States, Orissa, Madhya Pradesh and also Bihar. I humbly put before the House that this year there is a peculiar type of drought. The people who were cultivators had a lot of hope; their crop was developing very nicely; they had put in the maximum effort to get a bumper crop. But at the last moment, the rain did not come for one and a half months, and the land dried up. If we go to their lands, we see some crops standing, some trees green, but the earth is parched, it is broken into pieces. There is no hope of the trees or the crops surviving. This is the position in my State Orissa where the drought has come very severely.

We have to think of two kinds of remedies. One is a temporary remedy for the survival of the poor cultivator for some months till he gets another crop. Then it is very essential that we must have a permanent plan drawn up to check this evil of drought and flood. We have to have a twenty or thirty-year plan, during which time our agriculture should be put under a firm grip, so that we need not depend upon the vagaries of nature. We cannot control the monsoon; it can come and behave in its own way. It cannot be controlled by man. But in India the problem is like this. We have sufficient water resources. Many big rivers are there but their waters flow into the sea. If we can harness those waters and utilise them, we can at least control the drought-prone areas which have been suffering even before Independence, from the beginning of the century.

It has been rightly pointed out that there has been no co-ordination among the different Ministries so that we can have a national programme very much relying upon the development of agriculture. Agriculture has been

pointed out by many Members, destruction of forests has been indulged in not only by the ordinary people but certainly sometimes also by the Government departments. The forest department is keen on getting royalty; these people do not realise that the prospect of good agricultural development depends upon this important natural environment. Now they think of having new forests. An important chapter has been the growth of forestry. We in India are in dire need of preserving 33 per cent of land as forest. But we do not have that much of forest area, we are short of 10 per cent, below the minimum required. But when we have big projects, we cut down the forest. But correspondingly afforestation is not taking place. So, the natural environment is getting worse and rainfall is dropping. Afforestation will definitely give a greater impetus in future to our agricultural development. I humbly put before you that forest is very important to maintain the natural environment. The developing countries are giving a lot of thought to developing forests. We should not also lag behind; we should go ahead. »

There should be an integrated agricultural development plan. Agriculture as such must get top priority in planning. Of course, we have laid a lot of stress on irrigation during the emergency and in the Fifth Plan. That alone will not solve the problem. We should have a plan of 30 years within which we can irrigate large areas.

My other point is about the backward areas where the people do not have even Rs. 20 monthly income. That is below the minimum standard of earning. Who are they? They are the poor cultivators, agricultural labourers in the backward areas, in the drought-prone areas. And when the crop fails, what is the condition of these people?

I may just mention before you a very pathetic and heart-burning story. I have visited recently the different districts of Orissa. In Ganjam people were telling me that because the

S73 RS--6.

drought situation was so bad and because there was no hope of a rabi crop in the coming future as there was no moisture content in the soil, the people were moving in thousands to the north, leaving their hearths and homes. So also is the case in Sundergarh district. In my district, Mayurbhanj, in Bhausa area the position has come to this that people are leaving their hearths and homes in search of jobs in other places. Now, I congratulate the hon. Agriculture Minister for having taken some steps in the past and especially last year to solve some of the inter-State river disputes. I know that on the Subarnarekha scheme, there has been agreement between Bihar and Orissa. I hope that with the persuasion and the able guidance of the hon. Agriculture Minister, the agreement with the West Bengal Government can also be secured. This will help to irrigate even the permanently drought-affected areas.

Another important point is, the Government of India has rightly considered the problem of drought-prone areas in different states. But my humble submission before the House is that though the scheme has been there for the last three years, again the drought has brought so much of suffering. Why? I will only humbly submit before the hon. House that in those areas where the drought-prone area schemes are working, it is very necessary that the development technology, the pattern of crops, the behaviour of the cultivators and so on must also be taught in the proper perspective. We know that from ages long, our administration, the people of our revenue administration, had been giving much importance, where there was no source of major irrigation, to small tanks so that some patches of land in different areas could be irrigated. My submission is that in the drought-prone areas, we have to evolve a process where by we can germinate some seeds which can yield a larger crop in smaller period of time. As you know, in Punjab and Haryana, where we grow

[Shri Santosh Kumar Sahu] wheat, they have developed a better seed than the Mexican seed. But in the paddy-growing area, this has not been done and the modern technology has not gone to the drought-prone areas. Another important factor is that now when the population is increasing, people are depending more on paddy, but the paddy crop has not developed much.

Now, coming to other points, as there is shortage of time, there is the drinking water problem. As has been rightly pointed out by my friend, Mr. Nanda, 11,000 villages in Orissa which have been surveyed under the Minimum Need Programme have no drinking water. And even in other areas, which have very much less of drinking water, this is the greatest problem. (Time bell rings). So my humble submission before the House is that an ad hoc grant, to eradicate this suffering of the people, must be made from the Centre to the States before the Central team visits the area. The final grant may be made late. And the Central team should go and appraise the needs of the area as quickly as possible. The other point is, we have to make planning for the coming years to enable these people to survive. The drinking water problem is another very important problem to which we have to give much more importance.

Lastly we have to think of some permanent solution. It might require bigger planning and it might require larger resources. We have to evolve a solution by which we can save the cultivator from floods and ravages of drought. We know the areas which have been suffering chronically. Especially the flood grain affected areas are the better areas for the growth of wheat or paddy. If we eradicate the problem of floods, these areas can offer potentialities of greater growth of food. It might involve bigger planning; it might require a lot of investment. In this connection I would like to mention that one of our former Governors, Dr. Khosla, who was a great engineer also, made a report "A Decade of Des-

tiny". He said that by that process we could irrigate 70 per cent of the land of the State. But till now only less than 20 per cent of the land in the State is irrigated. You know, Sir, how poor we are. Unless we create the infra-structure, whatever social advance we may seek to make through economic planning will be frustrated; it will not be possible. So also we have read Dr. K. L. Rao's suggestions of connecting Ganga and Godavari and the Master Plan of irrigation.

With these words I conclude with the hope that the hon. Minister will consider the problem of my State and the country with a kind heart.

श्री कल्प नाथ राय (उत्तर प्रदेश) :

आदरणीय उपसभाध्यक्ष महोदय, सरकार द्वारा बाढ़ एवं सूखा के संबंध में जो प्रस्ताव किया गया है उस के संबंध में मैं एक निवेदन करना चाहता हूँ। संसद् के अंदर उत्तर प्रदेश और बिहार के लोग एक बार नहीं, पिछले 25 वर्षों में अनेकों बार, सैकड़ों बार, हजारों बार, उत्तर प्रदेश और बिहार की बरबादी के संबंध में चर्चा कर चुके हैं और इस सरकार से निवेदन किये हैं कि बाढ़, एवम् सूखे को नियंत्रित करने के लिये सरकार कोई ठोस एवम् समय-बद्ध योजना बनाये। इस के बाद भी पच्चीस वर्षों के अंदर, आज जब कि अमरीका के लोग 33 करोड़ 50 लाख किलोमीटर की दूरी पर मंगल ग्रह पर अपने वायुयान को उतार रहे हैं, आज हिन्दुस्तान की सरकार इतने वर्षों के अंदर बाढ़ पर भी नियंत्रण नहीं कर पायी है और सूखे से लड़ने के लिये उसने कोई ठोस एवम् समय-बद्ध योजना नहीं बनायी है।

आदरणीय उपसभाध्यक्ष महोदय, हम इस शीत ताप नियंत्रित ग्रह में बैठ कर हिन्दुस्तान के उन करोड़ों लोगों की बरबादी को ठोक से नहीं समझ सकते हैं। अभी पूर्वी उत्तर प्रदेश में इतनी भयंकर बाढ़ आई थी। पूर्वी उत्तर प्रदेश

17 जिलों में और बिहार के सम्पूर्ण प्रांत में इतनी विनाश लीला बाढ़ की सामने आई थी कि वहां की स्थिति को देखने से रोंगटे खड़े हो जायें। वहां मंत्री लोगों ने हेलीकाप्टर, हवाईजहाज से दौरा किया। प्रधान मंत्री जी ने भी बिहार और उत्तर प्रदेश का दौरा किया। बाबू जी ने भी बिहार और उत्तर प्रदेश का दौरा किया, लेकिन हेलीकाप्टर से वैसे ही बाढ़ का दृश्य दिखलायी देता है जैसा सिनेमा में बाढ़ दिखलाई देती है। मैं खुद पिछली बाढ़ के समय गया था, आजमगढ़ में इतनी भयंकर बाढ़ आई थी कि करोड़ों, अरबों रुपये की फसल नष्ट हो गई? बाढ़ एक ऐसी चीज है कि इस में फसल भी नष्ट होती है, घर भी नष्ट होता है, पशु भी नष्ट होते हैं और घर में जो रहा सहा है वह भी नष्ट होता है। सुखा ऐसी समस्या है कि फसल तो नष्ट हो जाती है लेकिन कम से कम अपना घर बचा रहता है, अपने मवेशी बचे रहते हैं। इस तरह से बाढ़ नहीं बल्कि प्रलय का सा दृश्य उपस्थित हो गया था। मैं बाबू जगजीवनराम जी से यह प्रार्थना करूंगा कि बिहार और उत्तर प्रदेश को कम से कम आप बचाइये। बिहार में आप पैदा हुये हैं और मैं समझता हूं बिहार की जितनी दुर्गति हिन्दुस्तान में है शायद दुनिया में—अखबार में पढ़ता हूं—अफ्रीका के देशों में ऐसी स्थिति होगी। यह क्यों है, यह बात समझ में नहीं आती है।

आदरणीय उपसभाध्यक्ष महोदय, गांवों की हालत क्या है? बाढ़ आई हुई है, पूरा गांव डूब गया है, मकान गिर गये हैं, पशु चिल्ला रहे हैं, चारे के बगैर, और तो पाखाने बगैर, गांव के बाहर नहीं जा सकती हैं। पेड़ों पर चढ़ने जाती है। ऊपर से सांप की फुंकार, नीचे से बाढ़ की भयंकर स्थिति है। लोगों को खाने के लिये, पहनने के लिये नहीं है

पशुओं के लिये चारा नहीं है, मकान नहीं है, भोजन नहीं है और आपने दो चार दियासलाइयां और चने बांट दिये और बाढ़ की स्थिति पर नियंत्रण कर लिया। मैं कहना चाहता हूं हिन्दुस्तान की संसद में कि जब तक आप बिहार, उत्तर प्रदेश और हिन्दुस्तान के किसी भी प्रदेश में बाढ़ की समस्या को हल करने के लिये किसी केन्द्रीय आयोग का गठन नहीं करेंगे और तीन महीने के अंदर उस की रिपोर्ट लेकर कोई ठोस एंवम् समय-बद्ध योजना के तरीके से उन बाढ़ पीड़ित लाखों, करोड़ों गांवों को बचाने की कोशिश नहीं करेंगे तब तक केवल छोटी-मोटी सहायता से काम नहीं चलने वाला है। सरकार की तरफ से 5 करोड़ रुपये की सहायता दी जायेगी, उसमें से ढाई करोड़ रुपये का तो पता ही नहीं लगेगा, ढाई करोड़ रु० में सवा करोड़ रु० सरकारी कर्मचारी से लेकर तहसीलदार बी० डी० ओ०, कानूनगों, उस बाढ़ के नाम पर खा डालेंगे। जो रुपया बचेगा वह हेलीकाप्टर से आप बांटेंगे तो वह सहायता कहां जायेगी? मैं आप से कहना चाहता हूं कि आप एक आयोग का गठन कीजिये। डिप्टी मिनिस्टर केदार नाथ सिंह जी भी चलें और बतायें गांव में चल कर कितनी सहायता दी है। चना बांट देने से किसी की समस्या हल होगी? मैं आप से कहना चाहता हूं कि आज बाढ़ के कारण कितनी दर्दनाक स्थिति पैदा हो गयी है। आजमगढ़ जिले में लाखों लोगों को आज एक वक्त का खाना नहीं मिल रहा है। पूर्वी उत्तर प्रदेश और बिहार के लोग जो पहले रोजी रोटी की खोज में कलकत्ता, बम्बई जाते थे अफ्रीका, गियाना, लंका और फ्रिजी जाते थे, बर्मा, सिंगापुर में अपनी रोटी रोजी खोजते थे, आजादी के बाद विदेशों में जा नहीं सकते। बम्बई-कलकत्ता में उनको नौकरी

[श्री कल्प नाथ राय]

नहीं मिल सकती। जनसंख्या चार गुना बढ़ गयी लेकिन उनकी जीविका के साधन नहीं बढ़े। नरक की कल्पना तो की जा सकती है लेकिन बिहार और पूर्वी उत्तर प्रदेश की गरीबी का चित्रण नहीं किया जा सकता।

आदरणीय उपाध्यक्ष महोदय, मैं मंत्री महोदय से कहना चाहता हूँ कि बड़े भाग्य की बात है कि हमारे जगजीवन बाबू ने जब देश के रक्षा मंत्रालय को अपने हाथ में लिया तो पहली बार हिन्दुस्तान की सेनाओं ने विदेशी हमलावरों को पराजित किया था।

पिछली बार जब फूड की क्राइसिस थी, अन्न का संकट था, एक हजार करोड़ रुपये का अनाज विदेशों से लेते थे। यह भी बड़े भाग्य की बात है कि जगजीवन बाबू ने अन्न का भार सम्भाला और आज 118 मिलियन टन गल्ले का उत्पादन कर सारी दुनिया में हिन्दुस्तान की प्रतिष्ठा को बढ़ाया है। अब बाढ़ नियंत्रण का काम आपके हाथ में आया है। अगर आप जैसा अनुभवी, मजबूत देश का नेता इस समस्या को हल नहीं करेगा तो 15-16 घंटे पालियामेंट में बहस करने से इस समस्या का हल नहीं होने वाला है।

सारे लोग कहते हैं कि गंगा नदी बड़ी ही अच्छी नदी है, गंगा नदी को भागीरथ लाये थे इसलिए कि नरक हटेगा और स्वर्ग आयेगा। पानी तो सोना है लेकिन हिन्दुस्तान में जितना पानी है उस का 90 प्रतिशत पानी समुद्र में बह कर चला जाता है। जहां से गंगा जी निकली हैं वहीं से दरिद्रता भी निकली है। जहां से गंगा निकली है पहाड़ से लेकर पूर्वी उत्तर प्रदेश होते हुए, बिहार होते हुए, बंगाल होते हुए गंगा सागर में गिर गयी। बिहार में गंगा नदी के दोनों ओर कई करोड़ दरिद्रों का रेगिस्तान पड़ा हुआ है। पानी का हम ने इस्तेमाल नहीं किया। अंग्रेजों ने हम को

नेगलेक्ट किया क्योंकि हम ने उनके खिलाफ जंगे आजादी में हिस्सा लिया। जितनी बिहार, उत्तर प्रदेश और बंगाल ने कुर्बानी की अंग्रेजी साम्राज्यवाद के खिलाफ उतनी देश में किसी ने नहीं की, लेकिन आजादी के बाद जितनी गरीबी अंग्रेजों की हुकूमत में थी उससे ज्यादा कुछ सेक्शन में पावर्टी बढ़ी है। आज उत्तर प्रदेश, बिहार और बंगाल के करोड़ों लोग रोटी-रोजी की खोज में दर-दर की ठोकरें खा रहे हैं। मेरे साथी यहां गुणानन्द ठाकुर हैं। उनके घर पर 300-400 बिहार के बाढ़पीड़ित परमानेंट ढंग से सालों से पड़े हुए हैं। अगर आप जैसा नेता इस समस्या को हल नहीं करेगा तो किसके पास हम कहने जायेंगे। बाबूजी, आपके हाथ में यश है। जिस विभाग को भी आपने सम्भाला उसमें सफलता मिली। हिन्दुस्तान के रुपये की कीमत बढ़ गयी है, हिन्दुस्तान अन्न के मामले में आत्म-निर्भर हो गया, हम ने विदेशों से अन्न लेना बन्द कर दिया, हमारे फारेन एक्सचेंज में तिगुनी वृद्धि हो गयी, हमारा 100 करोड़ रुपया सर्कुलेशन में आ गया, हमारा वेलेस आफ पेमेंट हमारे पक्ष में हो गया। इस सब के बावजूद आज 10 करोड़, 20 करोड़ रुपया दिल्ली को खूबसूरत बनाने के लिए खर्च हो रहा है। लखनऊ में चले जाइये, लगता है दुल्हन की तरह लखनऊ को सजाया जा रहा है, वाराणसी को बनाया जा रहा है। लेकिन उन सात लाख गांवों की हालत क्या है? सात लाख गांव उजड़ रहे हैं। इस देश के किसान गांवों को छोड़ कर कसबों की तरफ भाग रहे हैं। करोड़ों की संख्या में बाढ़-पीड़ित लोग बम्बई, कलकत्ता और दिल्ली में जा कर दर-दर की ठोकरें खा रहे हैं। उनकी करोड़ों की फसलें नष्ट हो रही हैं। आजमगढ़ जिले में लोगों ने कर्जा लेकर, तकावी लेकर, फर्टिलाइजर का इस्तेमाल अपने खेतों में किया, नये बीज का इस्तेमाल किया, जब फसल तैयार हो गयी तो रात भर के अन्दर सारी फसल बर्बाद हो गयी। मैं सरकार से कहना चाहता हूँ कि वह फसल बीमा योजना

लागू करे। हिन्दुस्तान के जो करोड़ों किसानों की फसल अकस्मात बाढ़ के कारण बर्बाद हो जाती है उनके लिये सरकार मुआवजा दे और यह तभी संभव होगा कि जब फसल बीमा योजना लागू की जाय। हमारी पंचवर्षीय योजना में बिजली, सिंचाई और कृषि को प्राथमिकता दी गयी है। कोर सेक्टर आफ दि इकोनामी माना गया है और कृषि के अंदर ही बाढ़ और सूखा आता है। गंगा और जमुना का जो सब से फर्टाइल इलाका है और जो गंगा सागर से लेकर हरिद्वार तक फैला हुआ है उस सारे इलाके में पानी 20 या 25 फुट तक मिल जाता है। सिंचाई की समस्या को हल करने के लिये सूखा क्षेत्रों में तो नलकूपों का जाल बिछाया जाय और बाढ़ के लिये ड्रेन निकाले जाय ताकि ज्यादा बरसात होने पर जमा पानी को निकाला जा सके और फिर उस पानी को इकट्ठा करके सिंचाई के लिये इस्तेमाल किया जा सके। आदरणीय उपाध्यक्ष महोदय, मैं आप से निवेदन करना चाहता हूँ कि फसल बीमा योजना को जब तक लागू नहीं किया जायगा तब तक हमारे क्षेत्रों में जो करोड़ों रुपये की फसल का नुकसान होता है, पशुओं का जो नुकसान होता है, घरों का नुकसान होता है उसकी हम किसी कीमत पर भी रक्षा नहीं कर सकते हैं।

अंतिम निवेदन यह करना है कि वृक्षारोपण के लिये केन्द्रीय सरकार की ओर से एक बृहत् योजना बनायी जानी चाहिए और देश में जितनी नदियां हैं उनके किनारों पर वृक्ष लगाने की योजना बनायी जाय और हो सके तो फारेस्ट को कांकरेंट लिस्ट में लेकर वृक्षारोपण के काम को हाथ में लिया जाय। हमारे देश में 1/3 भाग भूमि पर वृक्षों की आवश्यकता है लेकिन आज दस प्रतिशत भूमि पर भी पेड़ नहीं हैं। पेड़ों का इतना जबरदस्त कटाव किया गया है कि जिसके कारण बहुत ही जबरदस्त समस्या देश में पैदा हो गयी है। इसलिये पूरे देश के पैमाने

पर वृक्षारोपण की योजना बनायी जाय और लागू की जाय, और बाढ़ आने पर फसल बीमा योजना लागू की जाय। तीसरे बाढ़ नियंत्रण के लिये और सूखे के लिये केन्द्र सरकार को अभी से विशेष ध्यान देना चाहिए। आप एक योजना आयोग का गठन करें जो तीन महीने में अपनी रिपोर्ट सन्मिट करे और उसको लागू करने में आप पहल करें।

दूसरी बात, उत्तर प्रदेश सरकार ने तीन सौ करोड़ रुपये की एक योजना बना कर केन्द्र सरकार के पास भेजी है। मैंने उत्तर प्रदेश के मुख्य मंत्री और श्री लोकपति त्रिपाठी जी से बात की तो उन्होंने कहा कि आप लोगों को बाबू जी के पास जाना चाहिए। हमारे पास तो पैसा नहीं है। हम ने तीन सौ करोड़ रुपये की योजना बना कर भेजी है। अगर वह उसको स्वीकार कर लेंगे तो हम 5 वर्ष में पूरे उत्तर प्रदेश में बाढ़ पर नियंत्रण कर सकेंगे। तो मैं इस संबंध में उत्तर प्रदेश की ओर से बाबू जी से निवेदन करना चाहता हूँ कि तीन सौ करोड़ पैसे की जो योजना उत्तर प्रदेश सरकार ने आपके पास भेजी है कृपा कर उसको आप स्वीकार करें और इसमें कोई शर्त की बात नहीं है कि चूंकि हम बिहार के रहने वाले हैं या हम उत्तर प्रदेश के रहने वाले हैं इसलिये हम क्यों करें। अगर आप उसे स्वीकार नहीं करेंगे तो कौन करेगा? आज करोड़ों लोग वहां दिन में खाना नहीं पा रहे हैं, भुखमरी के शिकार हैं, तो अगर आप उनकी रक्षा नहीं करेंगे, आप उनको भर पेट भोजन नहीं देंगे तो कौन देगा? इन शब्दों के साथ मैं आप से अपील करता हूँ कि आप बाढ़ नियंत्रण के लिये एक केन्द्रीय आयोग का गठन करें और बाढ़ और सूखे का कोई स्थायी हल निकालने का प्रयत्न करें।

श्री आर० डी० जगताप आवरगांवकर (महाराष्ट्र) : जनाब वाइस चेयरमैन साहब, आज इस क़हत और बाढ़ के बारे में बहुत से शराकीन ने अपने ख्यालात का इजहार

[श्री आर० डी० जगताप आवरगांवकर]

किया है। मैं भी अपने नाचीज ख्यालात का यहाँ इजहार करना चाहता हूँ। कहत के बारे में और बाढ़ के बारे में जो कुछ कहा गया, यह नेचर का एक बड़ा अजीब चक्कर है कि बाज जगहों में तो बाढ़ की वजह से परेशानी हो जाती है, ज्यादा बारिश हो जाती है, बाज जगह बारिश कम होती है उस वजह से कहत पड़ता है। मैं खासतौर से महाराष्ट्र के बारे में कहूँगा। महाराष्ट्र में 5-6 साल से बारिश न होने से लगातार जो कहत पड़ रहा है आम लोग उसकी वजह से काफी परेशान हैं। मुअजिज मेम्बर कल्पनाथ राय ने अभी अभी कहा कि जहाँ पर बाढ़ आती है वहाँ पर जो कुछ है वह भी खत्म हो जाता है और कहत पड़ने से मवेशी शायद बच सकते हैं। लेकिन मेरा कहना यह है कि मवेशी बाढ़ आने से एकदम खत्म हो जाते हैं और जहाँ कहत पड़ता है वहाँ पर आहिस्ता आहिस्ता मर जाते हैं। नतीजा एक ही है। पाँच साल में महाराष्ट्र में मवेशियों की तादाद घट गई है और इसकी वजह से आज जो कीमत है बैल की वह करीब दो हजार, ढाई हजार हो गई है। गाय की कीमत एक हजार रुपये है। छोटा जो काश्तकार है वह अपनी खेती के लिए अगर बैल का इस्तेमाल करना चाहे तो उसके लिए मुमकिन नहीं है, वह बैल खरीद नहीं सकता। मुझे यह कहना पड़ेगा कि बाज काश्तकार तो इतनी मेहनत करता है कि बैल मरने पर या न मिलने पर एक बैल के साथ खुद को जोतकर भी उसने इन हालात का मुकाबला किया है। लेकिन अगर हम इस सिचुएशन को नहीं समझेंगे तो हालत जो है वह और भी खराब हो जाएगी। खरीफ की फसल तबाह हो गई है और बारिश न होने से और रबी की फसल बारिश न होने से बोई नहीं है। उसकी वजह से काफी परेशानियाँ पैदा हो गई हैं, जहाँ तक कि कई गांवों में पीने का पानी भी आज नहीं मिल रहा है और आईदा मार्च-अप्रैल में क्या हालत होगी, यह मैं बयान नहीं कर सकता।

दूसरी बात यह है कि खेती के लिए किसानों को जो बैंकों से लोन दिया गया है, बैंकों की तरफ से वसूली जारी है। मैं आनरेबल मिनिस्टर साहब की तबज्जह दिलाना चाहता हूँ कि बड़े काश्तकारों से उसकी वसूली अवश्य होनी चाहिए जिसकी पेइंग कंपैसिटी है उससे जरूर वसूल करना चाहिए, लेकिन जो छोटे-छोटे काश्तकार हैं, जिनकी वसूली के अन्दर उनकी भैंस, बैल, गाय जब्त की जाती है, तो यह 20 सुत्री कार्यक्रम के विरुद्ध कदम होगा। इस पर खास तबज्जह देने की जरूरत है। मैं तो यह कहना चाहता हूँ कि महाराष्ट्र के अन्दर पिछले 5 साल से जो कहत से हम परेशान हैं और छोटे-छोटे काश्तकार जिनकी 10 रुपये मालगुजारी है, उनका जो कर्जा है वह माफ़ करना चाहिए जब तक कि वे अपने पैरों पर खड़े नहीं हो सकते।

दूसरी चीज यह है कि उनकी जो हालत है वहाँ पर जो बैंकों से उनको लोन दिया गया है, शार्ट-टर्म लोन दिया गया है, उसको लॉन्ग टर्म लोन में तब्दील करने की जरूरत है। जब तक हम इसकी हालत को नहीं देखेंगे तब तक कुछ भी होने वाला नहीं है। काश्तकार जो हैं वे अपने पैर पर खड़े नहीं रह सकते। आज हमें खुशी है कि जो लोग भूमिहीन थे उनको 2, 4, 6 एकड़ जमीन दी गई है लेकिन ये लोग भी आज कहत की वजह से कुछ नहीं कर सकते। आज उनकी हालत बड़ी खराब है। उनको हमें बचाना है, उनको हमें मदद करनी है। आज उनकी इमीडियेट मदद करने की जरूरत है। आखिर में मैं कहूँगा कि जो कहत का सवाल पैदा हुआ है स वारे में हमें बुनियादी तौर से सोचना पड़ेगा। इस कहत को दूर करने के लिये हमें मास्टर प्लान बनाना चाहिये। उस मास्टर प्लान के तहत जहाँ बाढ़ आती है उसको रोकने की कोशिश करनी चाहिए। जो कहत के इलाक़े हैं, जहाँ

हमेशा अकाब पड़ा रहता है उनके लिये भी कोई बुनियादी तरीके से हल निकालना चाहिए। महाराष्ट्र के अंदर रबी और खरीफ़ की फ़सल खराब हो गई है। उसकी वजह से भी हालत खराब हो गई है। स हालत को देखते हुए मरकजी सरकार को ज्यादा से ज्यादा इमदाद देने की जरूरत है। महाराष्ट्र सरकार भी अपनी ओर से क़हत शुदा इलाकों को मदद देने की कौशिश कर रही है लेकिन उनकी फ़ाइनेंशियल पोज़िशन अच्छी नहीं है। जब तक मरकजी सरकार मदद नहीं देगी तब तक कुछ भी हल निकलने वाला नहीं है। जैसे किसी को कैंसर का रोग हो जाता है यह भी उसी तरह की बीमारी है। इसको दूर करने के लिये हमें परमानेंट सॉल्यूशन निकालना चाहिए। मरहम पट्टी से कुछ नहीं होने वाला है। अगर हमें आप मदद नहीं देंगे तो क़हत दूर होने वाला नहीं है, बाढ़ की रोकथाम नहीं हो सकेगी। हमारी यह ख़्वाहिश है कि मिनिस्टर साहब इस बारे में ख़याल करें और इसके लिये कोई परमानेंट सॉल्यूशन निकालें। यह कह कर मैं अपने मुक्तसर अलफ़ाज में अपनी तकरीर समाप्त करता हूँ।

THE VICE-CHAIRMAN (SHRI LOKANATH MISRA): Before I call the next speaker, I may inform you that the hon. Agriculture Minister would reply to the debate at 5.15 P.M. There are two more speakers—Shri Bhishma Narain Singh and Shri Sultan Singh. They may please take ten minutes each. Now Shri Bhishma Narain

श्री भोष्म नारायण सिंह (बिहार) :  
उपसभापति जी, मैं माननीय कृषि मंत्री जी के प्रति आभार प्रकट करना चाहूंगा कि आज उन्होंने हमको यह अवसर दिया है कि बा और सूखा पर अपने विचार रख सकें। बाढ़ और सूखा आज एक राष्ट्रीय सवाल बन

गया है। यह आप और हम सभी लोग मानते हैं। मुझे तो ऐसा लगता है कि इसकी गम्भीरता आने वाले वर्षों में बढ़ती जा रही है। इसलिये आवश्यक यह हो गया है कि एक राष्ट्रीय नीति निर्धारित की जाय जिससे इस समस्या का स्थायी रूप से निदान निकल सके। यह बात सही है कि इस समस्या का स्थायी रूप से निदान निकालने में काफी वित्तीय सवाल सामने आयेंगे। लेकिन जिस अनुपात में हमारे देश में इसके कारण क्षति हो रही है, बरबादी हो रही है उसको देखते हुये उसका कोई स्थायी हल निकालना आवश्यक हो गया है और इस कार्य को हमारी सरकार को करना ही चाहिये। मैं खासतौर से बिहार के सम्बन्ध में निवेदन करना चाहता हूँ। आदरणीय बाबू जी ने स्वयं अपने वक्तव्य में उसका उल्लेख किया है और कई माननीय सदस्यों ने इस बात की ओर ध्यान दिलाया है कि वहाँ पर बाढ़ और सुखाड़ एक नार्मल फीचर हो गया है। मैं समझता हूँ कि इस क्षेत्र में बाढ़ की गम्भीरता अन्य राज्यों की तुलना में बहुत ज्यादा रहती है। मैं ऐसा मानता हूँ कि हमारे देश में शायद ही कोई अन्य राज्य होगा जो बाढ़ की विभीषिका से गत वर्ष इतना प्रभावित होगा जितना बिहार प्रान्त प्रभावित हुआ है और रहा है। इस वर्ष बाढ़ की विभीषिका से पटना शहर अधिक प्रभावित नहीं हुआ लेकिन बिहार के लगभग 167 प्रखण्ड बाढ़ से प्रभावित रहे। इसका वर्णन श्री कमल नाथ झा जी ने काफी अच्छे शब्दों में किया है। मैं उसको दोहराना नहीं चाहता हूँ। इस बार स्थिति यह रही है कि उन इलाकों में भी बाढ़ आई जिन इलाकों में कभी बाढ़ नहीं आती थी। जिस जिले से मैं आता हूँ अर्थात् पलामू, वह सदैव सुखाड़ से प्रभावित रहता था और जो बाबू जी का निवाचन क्षेत्र है वह भी सूखे से प्रभावित रहता था। लेकिन इस वर्ष इन जिलों में भयंकर बाढ़ आई। पिछले वर्ष पटने



(श्री भोष्म नारायण सिंह)

की बाढ़ के सम्बन्ध में विचार करने के लिए जब त्रिपाठी समिति का गठन किया था तो उसके समक्ष मुझे उपस्थित होने का अवसर प्राप्त हुआ। त्रिपाठी समिति बाढ़ से बचाव के लिए सुझाव देने के लिए बनाई गई थी। मैंने उस समिति के सामने यह कहा था कि इस समस्या का जब तक कोई स्थायी हल नहीं निकाला जायेगा तब तक यह समस्या हल नहीं हो सकती है। अभी स्थिति यह है कि बाढ़ को रोकने के लिए निचली सतहों पर पानी को रोकने का प्रयत्न किया जाता है। इसका परिणाम यह होता है कि बाढ़ का प्रकोप हर वर्ष बना रहता है। मैं समझता हूँ कि जब तक पानी को ऊपर से रोकने का प्रयत्न नहीं किया जाएगा तब तक उसका स्थायी निदान नहीं निकाल सकता है। इसलिए आवश्यकता इस बात की है कि ऊपरी स्थानों पर डेम का निर्माण किया जाय। मैं खास तौर से बिहार के सम्बन्ध में सुझाव देना चाहता हूँ कि पटने को बाढ़ से बचाने के लिये जब तक सोन घाटी में नदियों पर डेम का निर्माण नहीं किया जाएगा तब तक बाढ़ का स्थायी निदान नहीं निकाला जा सकता है। मुझे इस बात को कहते हुये खुशी है कि त्रिपाठी समिति का प्रतिवेदन प्रकाशित हो गया है और उस समिति ने अपनी रिपोर्ट के 63 पृष्ठ पर यह अनुशंसा की है कि इस समस्या का कोई स्थायी हल निकाला जाना चाहिये। इसके लिये काफी धनराशि की आवश्यकता होगी। इसलिये मेरा यह सुझाव है कि केन्द्रीय सरकार को दामोदर घाटी की भाँति एक सोन बैली कारपोरेशन बनाना चाहिये।

मैं समझता हूँ कि अगर सोन घाटी निगम बनाया जाएगा तो उसको ऋण लेने में भी सहूलियत होगी और वर्ल्ड बैंक आदि संस्थाओं से भी उसको धन प्राप्त हो सकता है। मैं समझता हूँ कि आदरणीय बाबू जी बिहार की चप्पा चप्पा भूमि से परिचित हैं। वे इस ओर ध्यान दे रहे होंगे, लेकिन फिर भी मैं उनका ध्यान इस ओर आकर्षित कर रहा हूँ। सोन की घाटी एक ट्राइबल एरिया है। वहाँ पर अक्सर सूखा भी पड़ता रहता है जिसके कारण ड्रिफ्टिंग वाटर की वहाँ पर बहुत कमी हो जाती है। मैं समझता हूँ कि अगर इस प्रकार का सोन घाटी निगम स्थापित हो जाएगा तो उसको इन कामों के लिए वर्ल्ड बैंक जैसी संस्थाओं से ऋण भी प्राप्त हो सकता है। इसलिये आवश्यकता इस बात की है कि दक्षिण बिहार और छोटा नागपुर के हिस्सों में सुबाइ और पटना को बाढ़ से बचाने के लिये सोन नदी घाटी निगम की स्थापना की जाय और उसमें अगर मध्य प्रदेश और उत्तर प्रदेश की राज्य सरकारों को भी सम्मिलित करने की आवश्यकता हो तो उनको भी इसमें सम्मिलित किया जाये।

लेकिन यह निगम केन्द्रीय सरकार खुद बताये। क्योंकि यह सही बात है कि जिन राज्यों में बाढ़ और सुखाड़ का प्रकोप प्रातवर्ष रहता है, वहाँ बाढ़ और सुखाड़ खानदानी हो गया है। जैसा कि कहा जाता है कि किसी परिवार में कोई रोग बराबर पीढ़ियों से चला आ रहा है तो वह रोग खानदानी हो गया इसी प्रकार बिहार, आसाम और उत्तर प्रदेश के पूर्वी हिस्सों में यह खानदानी रोग हो गया है। इस रोग का निदान तब तक नहीं हो सकता जब तक कि केन्द्रीय सरकार इसे अपने हाथों में नहीं लेती। मैं तो ऐसा समझता हूँ कि राज्य सरकारों की आर्थिक स्थिति और जर्ज होती जा रही है। जो अरब 17 करो

पये की मांग बिहार सरकार ने रखी है यह कुछ नहीं है, यह नगण्य है और इसकी पूर्ति निश्चित रूप से होनी चाहिये। इसी प्रकार अन्य राज्य सरकारों ने जो मांग रखी है वह जो इस समस्या की गम्भीरता है उसके अनुपात में कुछ भी नहीं है। इसलिये केन्द्रीय सरकार को सुदृढ़ नीति द्वारा स्थायी तौर पर इसके निदान को सोचना चाहिये। तभी इस समस्या का समाधान निकल सकता है।

मैं एक दूसरा सुझाव देना चाहता हूँ। हम जैसा कि छोटा नागपुर में देखते हैं जंगल काटने से किस तरह से स्वायल इरोजन पहाड़ों में होता है मैं इसके लिये विशेष रूप से यह कहना चाहता हूँ कि इसके लिये एफोरेस्टेशन का काम शुरू किया जाय जब तक यह काम नहीं होगा तो सिल्टिंग रिवर बैड्स हुआ करेगा। वह भी बाढ़ लाने में मदद करता है। आज नदी घाटी विभाग और कृषि विभाग के सम्मने डीसिल्टिंग का सवाल उपस्थित होता जा रहा है इसलिये बड़े पैमाने पर इन क्षेत्रों में, जहाँ से ये नदियाँ बहती हैं, उन इलाकों में जहाँ नदियों का उद्गम स्थान है, उन स्थानों में बड़े पैमाने पर वृक्षारोपण का काम करना पड़ेगा क्योंकि जंगलों को काटने से अनेक तरह के नये सवाल खड़े हो गये हैं ऋतु में भी परिवर्तन हो गया है। आज से 20-25 साल पहले पलामू जिले में लोग कभी भी यह कल्पना नहीं कर सकते थे कि वहाँ सुखाड़ की स्थिति हो सकती है। इसी तरह से कहीं कहीं लोग 15-16 दिनों के लिये अपना खानेपाने का सामान रख लेते थे क्योंकि लगातार पानी गिरता रहता था लेकिन वहाँ आज स्थिति यह है कि वहाँ वृष्टि का अभाव है। इसलिए मेरा यह पुनः आग्रह है और यह ठीक है कि आज जितना हमारा नेतृत्व सबल है, आज प्रधान

मंत्री जी न देश और विदेश में अपने देश की स्थिति इतनी सुदृढ़ बना रखी है, हमारे कृषि मंत्री महोदय के बारे में ठीक ही कहा जाता है कि वे जिस विभाग को अपने हाथों में लेते हैं उसमें उन्हें सफलता ही मिलती है, अगर इस वक्त इसका समाधान नहीं निकलेगा तो फिर इसका कभी समाधान नहीं निकल सकेगा। इसलिये मेरी पुनः मांग है कि बिहार सरकार की जो मांग है और सोन बेला कारपोरेशन को गठित करने की मांग है उसे स्वीकार किया जाय।

श्री मुल्तान सिंह (हरियाणा) : उप-सभाध्यक्ष महोदय, बाढ़ और सूखा ये ऐसी बीमारी हैं जैसे अमीरी और गरीबी। जहाँ अमीरी होगी तो वहाँ गरीबी होनी स्वाभाविक बात है। इसी तरीके से जिस देश में बाढ़ ज्यादा आती है वहाँ सूखा पड़ना भी कुदरती बात है। इसके मायने यह है कि पानी कुदरत ने हमको काफ़ी दे रखा है परन्तु उसका प्रयोग हम अभी तक पूरी तौर पर नहीं कर सके। जहाँ तक बाढ़ का ताल्लुक है मैं तो ऐसा समझ पाया हूँ कि कई जगह तो बाढ़ आपस में दो दो स्टेटों का कोऑर्डिनेशन ठीक न होने की वजह से आती है। मिसाल के तौर पर हरियाणा प्रदेश दिल्ली के बहुत निकट है। बाबू जी स्वयं जानते हैं कि साबी नदी में बारिश के दिनों में कई बार 14-15 हजार क्यूबिक फुट पानी आता है। इसी तरह से नं० 8 में 9-10 हजार क्यूबिक फुट पानी आता है। यह दोनों पानी एक जगह इकट्ठा हो जाता है और वहाँ पर एक बांध बना रखा है जो दिल्ली और हरियाणा के बीच में है। वहाँ से हम 7 सौ, 8 सौ क्यूबिक फुट पानी से ज्यादा नहीं निकाल सकते तो इसका नतीजा क्या होगा? वहाँ पानी क जाता है, लोग डूब जाते हैं। इसी तरह से बाबू जी जानते हैं कि मेवात के इलाके, फ़िरोजपुर, झिरका और पलवल में गोवर्धन नाला है

[श्री सुल्तान सिंह]

जो कि राजस्थान से होकर उत्तर प्रदेश में जाकर गिरता है। तो यह हालत वहाँ खड़ी हो जाती है। वहाँ उत्तर प्रदेश और राजस्थान वाले उस पानी को चलने नहीं देते हैं (Interruption)

हरियाणा सरकार कितनी ही इफ्रिसिएन्सी करे, हम अपनी एरिया के अन्दर दो ड्रेन खोल सकते हैं लेकिन दूसरी स्टेट पर जाकर के कैसे खोदें? अब अगर उनकी ड्रेन पूरी नहीं खुलती तो जल्द ही तौर पर हमारे यहाँ बाढ़ आ जाती है। तो मैं आपकी मार्फत बाबू जी से इतनी प्रार्थना करूँगा कि एक तो स्टेट्स का कोऑर्डिनेशन केवल भारत सरकार करा सकती है। बाढ़ की जितनी योजनाएँ हैं वे अपने हाथ में लेकर सारी सरकारों से सलाह-मशविरा करके केन्द्रीय सरकार उसको इम्प्लीमेंट कराए। इसके साथ साथ, जितना भी पानी हमारे देश में है उसका उपयोग ज्यादा से ज्यादा हमें करना चाहिये, हम लिफ्ट इरिगेशन जितने से जितना बना सकें। एक तरफ हमारे रेगिस्तान हैं, एक तरफ हमारे बाढ़ आते हैं। मैं तो अपने इलाके की बात कह सकता हूँ, जो मैंने स्वयं तजुबों के तौर पर देखा। जितनी बार बाढ़ आती थी, रोहतक शहर हर बार डूब जाता था; एक लिफ्ट इरिगेशन स्कोम बनाई और बाबू जी स्वयं उसका उद्घाटन करके आये थे। आज उसकी वजह से हमारे यहाँ जो बाढ़ रोहतक इलाके को डुबाती थी आज वह बाढ़ का पानी रेगिस्तान को जाता है। 200-300 फीट लिफ्ट लगा कर उस पानी को रेगिस्तान में फेंक दिया। तो जहाँ-जहाँ हमें इस देश में पानी मिले जिसको रेगिस्तान में फेंका जा सकता है, सूखे में फेंका जा सकता है, तो उसको ज्यादा से ज्यादा वहाँ फेंकने की कोशिश करें।

इसके अलावा एक चीज बड़ी जरूरी है। जितनी तमाम पुरानी नहरें हैं वे सारी इतनी सीपेज और वाटरलागिंग पैदा करती हैं कि

बारिश के दिनों सारे इलाके में फ्लड ही फ्लड हो जाता है। तो ऐसी नहरों को पक्का कर के उनकी लाइनिंग करके, उसके साथ जितने भी ज्यादा से ज्यादा शैलो ट्यूबवैल्स लगा दें तो अच्छा। जब शैलो ट्यूबवैल्स लग जायेंगे तो इरिगेशन का काम बंदेगा, दूसरे उस जमीन को वाटरलागिंग और सीपेज से बचायेंगे। इसके साथ-साथ आज धन की आवश्यकता हर जगह है, ड्रेन खोदने में, नहर बनाने में। मुझे याद है, हमारे यहाँ पंजाब में—शायद सन् 1960 में, मुझे ठीक से सन् याद नहीं है—एक कम्पलसरी लेबर ऐक्ट हमने बनाया था, जब भी ऐसी हालत पैदा हो जाये बाढ़ की, सूखे की, तो हमको सरकार के पास न जाना पड़े पैसा लेने के लिये बल्कि यह कानून बना दिया गया था कि हर एडल्ट को अपने जिले के अन्दर नहर खोदनी पड़ेगी, ड्रेन खोदना पड़ेगा। तो इस तरह से भी हमको हर एक स्टेट के अन्दर कानून बनाना चाहिये ताकि जो लोगों की शक्ति है, लोगों की जो ताकत है, उसको हम ठीक से इस्तेमाल में ला सकें। आज अगर हम हर काम ठेकेदार से करावेंगे, इंजीनियर्स की मार्फत, तो काम नहीं चलेगा। मैं किसी पर इल्जाम नहीं लगाता हूँ लेकिन किसी काम के लिये आप 100 रुपये देंगे तो 50 रुपये का काम होगा। आज तो आपके पास इतनी बड़ी शक्ति है, इमरजेन्सी के पावर्स आपके हाथ में हैं, आज तो कोई रिट लेकर हाई कोर्ट में भी नहीं जा सकता। आज की हालत में आप ऐसा कानून बना सकते हैं। आज आपके पास कानून बनाने के लिये शक्ति है। कम्पलसरी लेबर ऐक्ट बनाइये, लोगों को आगे बढ़ा कर स तरह के काम कराइये।

एक बात और कहूँगा। बाबू जी अच्छी तरह जानते हैं कि ये फ्लड आपस के क्षणों से भी आ जाते हैं। इसी तरह से सूखा भी स्टेट्स के क्षणों की वजह से आ जाता है। मैं मिसाल के तौर पर बताता हूँ। सतलुज-ब्यास के पानी का बंटवारा कर दिया। सात

मिलियन एकड़ फ़ीट पानी को बांट दिया । 3.5 मिलियन एकड़ फ़ीट पानी हरियाणा को दिया । सतलुज-व्यास लिंक का काम, मेरे ध्यान से भगवान ने चाहा तो 78 तक मुकम्मिल हो जाएगा । लेकिन 3.5 मिलियन एकड़ फ़ीट पानी हरियाणा की सुखी धरती को कैसे मिले वह आज पूरे तौर से तय नहीं हो रहा है । हम अपनी जमीन के अन्दर नहर बना सकते हैं लेकिन पंजाब ने अपनी जमीन में कैरियर बनाना शुरू नहीं किया । न वे हमको काम करने देते हैं, न खुद करते हैं । बताइये इसका कौन इलाज करे ? यह तो भारत सरकार ही कर सकती है । जब वह पानी हमारे सुखे इलाकों में आयेगा तो जरूरी तौर पर वहां सुखा नहीं रहेगा । यह काम गवर्नमेंट आफ़ इण्डिया कर सकती है । गवर्नमेंट आफ़ इण्डिया कभी कभी थोड़ी सी लापर-वाही करती है । उसका नतीजा यह है कि देश में एक तरफ़ सुखा है तो एक तरफ़ बाढ़ है । राजस्थान केनाल की बात ले लीजिये । हरी के पतन से आज भी पानी जाता है । व्यास और सतलुज का पानी आज की हरी पतन से पाकिस्तान को चला जाता है । राजस्थान केनाल बनने का शैड्यूल टाइम पता नहीं कब था, वह तो एक्सपायर हो गया । लेकिन आज तक वह केनाल पूरी नहीं हुई । एक तरफ़ राजस्थान में सुखा पड़ रहा है और दूसरी तरफ़ व्यास और सतलुज का पानी हरी के पतन से पाकिस्तान को जा रहा है । इस तरह की जो योजनायें हैं उनके ऊपर प्रोयोरेटी ब्रेसिस पर ध्यान देना चाहिये । इसके लिये अगर कम्पलसरी लेबर एक्ट बनाना पड़े, स्टेट्स में पुलिस की सहायता से लोगों से काम लेना पड़े तो लेना चाहिये ताकि हमारे देश की पैदावार बढ़ सके, ताकि एक तरफ़ फ़्लड न आयें और दूसरी तरफ़ पानी का पूरा उपयोग हो सके । विदेशों के लोग हम पर हंसते होंगे कि एक तरफ़ तो इस देश के पास बेशुमार पानी है और दूसरी तरफ़ सुखा

पड़ता है हम अपने पानी का प्रयोग ठीक नहीं कर पाते जब कि हमारी आजादी को 28-29 साल हो गये । हमारे पास बेशुमार इंजीनियर हैं, वे इतना नहीं सोच पाते— हम तो लेमैन हैं, हम ड्रेन की बात नहीं जानते— उनका तो फ़र्ज है कि वे अपने राष्ट्र के लिये काम करें, इतना तो सोचें कि यह जो पानी तबाही लाता है यही पानी जगह-जगह कन्ट्रोल करके लोकल डिप्रेशंस के अन्दर जमा कर लें, एक गांव की जितनी जमीन है, 5 हजार एकड़ जमीन है, वहां के लोकल डिप्रेशंस में फ़्लड के पानी को जमा कर दें और सुखे के समय उसी पानी से इरीगेशन करवायें । इसी तरह से बहुत सी योजनायें बन सकती हैं । एक-एक कतरा पानी जो आज तबाही का वायस बना हुआ है उसका ठीक प्रयोग करें, सुखी धरती को दें और इन्टर-स्टेट जितने जगड़े हैं, चाहे फ़्लड के हों, चाहे दरियाओं के हों उनके ऊपर गवर्नमेंट आफ़ इण्डिया को खुद बैठ कर काम करना चाहिये । जितनी दरियायें हैं उनको नेशन को दरियायें मान कर चलना चाहिये । ऐसा नहीं करेंगे तो बाढ़ भी आती रहेगी और सुखा भी पड़ता रहेगा । बाबू जी जिस काम को हाथ में लेते हैं भगवान की दया से वह पूरा हो जाता है, इसलिये मैं प्रार्थना करूंगा कि वे इस काम को अपने हाथ में लें ताकि इस देश में सुखा भी न रहे और बाढ़ भी न आये ।

**श्री जगजीवन राम :** अध्यक्ष जी, विषय जितना था उस से बहुत विस्तृत बना दिया गया । विषय इतना था कि बाढ़ और सुखे से जो स्थिति पैदा हो गयी है, उस के ऊपर विचार किया जाये । हम ने बाढ़ और सुखे के ऊपर विचार आरम्भ किया । चूंकि विषय कृषि मंत्रालय का था इसलिए कृषि मंत्रालय के बहुत से क्षेत्रों को भी बसीट लिया गया । मैं उस का स्वागत करता हूं । 21 सदस्यों ने इस में भाग लिया । उन्होंने बहुत से सुझाव दिये । मैं उन सुझावों का स्वागत करता हूं ।

## [ श्री जगजिवन राम ]

बहुत लोगों ने कहा कि यह कार्य राष्ट्रीय स्तर पर होना चाहिए और इस के लिए एक प्लान बनना चाहिए। शायद सदस्य लोगों को मालूम हो, इस के लिए एक बाढ़ आयोग का निर्माण कर दिया गया है और बाढ़ आयोग इन सारी समस्याओं को देखेगा। चाहे कितना भी विज्ञान विकास कर ले, वह प्रकृति के ऊपर पूरा नियंत्रण कर पायेगा, यह प्रश्न चिन्ह रहेगा, चाहे वह सूखे का प्रश्न हो या बाढ़ का प्रश्न हो या अतिवृष्टि का प्रश्न हो या अनावृष्टि का प्रश्न हो। विज्ञान बराबर प्रकृति के सामने झुकता ही रहेगा, लेकिन हम को प्रयत्न करना है जितनी दूर तक कर सकते हैं। यह कोई नहीं कह सकता कि पिछले बीस पच्चीस सालों में कुछ नहीं हुआ है। अगर ऐसा कहने की कोई हिमाकत करता है तो कहना पड़ेगा कि उस को अपने देश का कुछ ज्ञान नहीं है। पिछले 20-25 सालों में काफी कुछ हुआ है और सिंचाई के लिये योजनाएँ इतनी अधिक आयी हैं और उन की क्षमता इतनी अधिक हो गयी है कि हम यह कह सकते हैं कि प्रत्येक वर्ष में दस लाख हेक्टर में हम सिंचाई का प्रबंध करते जायेंगे और इतना कर रहे हैं और इस के द्वारा हम देश की स्थिति को ऐसा बनाना चाहते हैं कि जिस साल बरसात बहुत संतोषजनक न हो उस साल भी हम कृषि से इतना उत्पादन कर सकें जितना कि देश को खाने के लिये और अन्य वस्तुओं के लिये आवश्यक हो और मुझे इस में संदेह नहीं है कि यह बहुत निकट भविष्य में किया जा सकेगा। कुछ सदस्यों ने कहा कि 20-25 सालों के लिये योजना बनाइये। मैं इस में विश्वास नहीं रखता। इसमें बीस पच्चीस साल नहीं जगने चाहिए। बाढ़ आती है तो सूचना देकर वह बहुत कम आया करती है। हमारे मंत्रालय की तरफ से प्रबंध भी है कि जहाँ पर देखें कि पानी बढ़ रहा है नदियों में तो पहले से ही खतरे की सूचना दे दें। इस से कुछ लाभ पट्टा है। लोग कुछ सतर्क हो जाते हैं,

लेकिन कभी कभी पानी इतनी तीव्रता से आता है कि खबर पहुँचने के पहले ही पानी बहा पहुँच जाता है। तो ऐसी स्थिति में लोग सतर्क नहीं रह सकते और कभी कभी हम सारा इंतजाम रखते हैं नदियों के ऊपर यह देखने के लिये कि पानी आता है, तो पानी ऊपर से आता है, जैसा कि इस साल बिहार और उत्तर प्रदेश में हुआ। वहाँ ऐसे क्षेत्रों में बाढ़ आयी कि जैसा अभी यहाँ कुछ सदस्यों ने बताया कि वहाँ बहुतों ने बहता हुआ पानी भी नहीं देखा था। जो लोग वहाँ के अपने गांव से ज्यादा दूर नहीं गये होंगे उन्होंने अपने जीवन में बहता हुआ पानी नहीं देखा था। उन के वहाँ विशाल सागर बन गया तो आप भंदाजा लगा सकते हैं कि उन की क्या हालत हुई होगी। हम कोशिश करते हैं कि जिस क्षेत्र में वृष्टि अधिक होती है वहाँ कुछ बांध बनावें, कुछ जलाशयों का निर्माण करें। अभी बनारस और रोहतास के इलाके में बाढ़ आयी थी। लतीफयान बांध के ऊपर से पानी आया। उस में पानी नहीं था। हम प्रयत्न कर रहे थे कि अगर उस में कुछ पानी रहे तो उस से सिंचाई का काम चलता रहेगा, लेकिन एक दिन इतनी वृष्टि हुई कि वह पूरा बांध भर गया और उत्तर प्रदेश के सिंचाई मंत्री लोकपति जी बता रहे थे कि बांध का जो आखिरी छोर था उस के चार, पांच फिट ऊपर पानी चल रहा था। तो इस के लिये इंतजाम करना बड़ा मुश्किल हो जाता है। आज तो बहस रखी वह इसलिये कि बाढ़ से जो स्थिति पैदा हो गयी बाढ़ आने के बाद जो नुकसान हो जाता है उसमें पहला काम तो यह होता है कि जो बाढ़ में घिरे हुए लोग हैं उन को निकाला जाय और उन को राहत पहुँचायी जाय। पिछले साल पटना में मैंने देखा था कि लोग पानी में घिर गये थे तो सिवाय हेलीकोप्टर से उन को खाना और पानी गिराने के और कोई रास्ता नहीं रह गया था। इस साल भी मैंने जाकर देखा उत्तर प्रदेश में बनारस की चंदौली और

चकिया तहसीलों को और रोहतास को, गया के इलाके में, वहां कितने ही लोग ऐसे थे कि जो बिल्कुल मरुन्ड थे, चारों तरफ घिरे हुए थे। लेकिन जहां पर भाग नहीं पाये थे उनके लिए सिवा हेलीकोप्टर से समान पहुंचाने के दूसरा मार्ग नहीं था। मैं कहूंगा कि जिस वक्त मैं गया, बनारस में उतरा, और पटना में उतरा उत्तर प्रदेश के एक-एक जिले में, अधिकारियों को खबर दी गई थी। जहां से आ सकते थे वहां से वे आये। जिन जगहों से नहीं आ सकते थे नहीं आ सके लेकिन मैं आज उनको फिर धन्यवाद देना चाहूंगा कि बाढ़ के मौके पर उन्होंने बहुत बहादुरी के साथ लोगों को राहत पहुंचाने का काम किया और सही माने में जो एक पब्लिक सर्वेंट का काम होता चाहिए, अपने नाम को उन्होंने चरितार्थ किया इस मौके पर। यही कारण था कि यह तो बात सही है कि जिसका सब कुछ खराब हो चुका है उसकी क्षतिपूर्ति तो नहीं की जा सकती, लेकिन उसकी गरहम पट्टी की जा सकती है। तो यह राहत का काम हर स्थान में तेजी से किया गया। मैं आंकड़ा देना नहीं चाहता कि कितना क्विंटल अनाज बांटा गया, हमने भी यहां से केन्द्र से दिया कि राहत का काम शुरू हो। हमारी परम्परा यह है कि तुरन्त राहत पहुंचे।

अभी सभी सदस्यों ने कहा कि आप केन्द्र से सहायता दीजिए। सभी लोग यही कहते हैं। लेकिन लोक सभा या राज्य सभा के सदस्यों को तो यह जानकारी होनी चाहिए कि केन्द्र की जो आमदनी होती है उसका बंटवारा कैसे हो जाता है। तो यह आपको मानना चाहिए कि छोटे फाइनेंस कमीशन ने जिस तरह से इंडिविजुअल सरप्लस जो यहां का है उसका बंटवारा कर दिया। जितना हुआ उसका तो राज्यों में बंटवारा कर दिया जाय तो केन्द्र देगा कहां से? इसीलिए छोटे फाइनेंस कमीशन ने यह प्रयत्न किया कि जब इस तरह की कोई दैवी दुर्घटना हो जाए, नेचुरल कलैमिटी हो तो उन्होंने हर एक राज्य

के लिए कुछ मांजिन मनी रखा कि तत्काल उससे राहत का काम शुरू कर दिया जाए और उस के बाद राज्य सरकारें केन्द्र के पास एक मैमोरेण्डम भेजती हैं और वह मैमोरेण्डम दो राज्यों के बीच का पत्राचार है, उसको भी समझना चाहिए। अगर कोई प्रति उसकी सदन में रख दें या अखबार में प्रकाशित कर दें तो उससे अनिष्ट होने की संभावना है क्योंकि उसमें बहुत सी ऐसी बातें होती हैं जिनको जाहिर करना उचित नहीं होगा। तो यह मैं कहूंगा कि यह हमारी परम्परा है कि अगर कहीं पर अतिवृष्टि या अनावृष्टि या बाढ़ या सूखे की वजह से संकट की स्थिति पैदा हो जाती है तो वहां की सरकार एक मैमोरेण्डम बना करके हमारे यहां भेजती है और मैमोरेण्डम आ जाने के बाद हम यहां से कुछ केन्द्रीय अधिकारी भेजते हैं, इनमें कृषि मंत्रालय के भी अधिकारी होते हैं, प्लानिंग कमीशन के होते हैं, फाइनेंस मिनिस्ट्री के होते हैं, वह जा कर के स्थिति का अध्ययन करते हैं और अध्ययन करके रिपोर्ट देते हैं। रिपोर्ट मिलने के बाद यहां पर एक हार्ड-ग्रावर कमेटी बनी हुई है वह देख करके फैसला करती है कि कितने रुपये की आवश्यकता है और जो कुछ रुपया दिया जाता है वह तो उसी राज्य की जो पंचवर्षीय योजना है उसमें ऐडवांस के रूप में दिया जाता है। उसका कारण यह भी है कि प्रयत्न किया जाता है कि राहत का जो कार्य हो उसको विकास के काम के साथ समन्वित करके किया जाए लेकिन सभी राहत का काम विकास के कामों के साथ समन्वित करना मुश्किल हो जाता है। कभी कभी ऐसी जगह पर राहत पहुंचानी पड़ती है जहां कोई अस्थाई योजना न हो। तो ऐसा करना पड़ता है कि इसके लिए प्लान से बाहर कुछ हो, उसके लिए मांजिन मनी रखा हुआ है स्टेट को। जहां जहां इस तरह की स्थिति पैदा हुई, जिन राज्यों का नाम मैंने अपने आरंभिक वक्तव्य में दिया था उन राज्यों से जहां जहां से इस तरह के मैमोरेण्डम

[श्री जगजीवन राम]

आते गये या स्वयं भी हमारे अधिकारी वहां गये, एक आंकड़ा उन्होंने अपनी रिपोर्ट में दिया है और रिपोर्ट मिलने के बाद यहां पर जो कमेटी है उसमें प्लानिंग कमीशन और फाइनेंस मिनिस्ट्री के अधिकारी होते हैं। इन दोनों को विशेषकर यह निश्चय करना पड़ता है। जिससे फंड इनस कमीशन बनने से पहले 1967 में मैं कृषि मंत्री था। उस वक़्त भी प्राकृतिक दुर्घटनाओं के संबंध में राहत पहुंचाने का काम मेरे ऊपर था। यह मेरी जिम्मेदारी थी। उस वक़्त केन्द्र के पास कुछ रुपया होता था उसमें से थोड़ा-थोड़ा रुपया राज्यों को दे देते थे। जब ऐसा हुआ तो राज्यों ने केन्द्र के पास कुछ भी नहीं छोड़ा। जो रुपया हम देते हैं वह रुपया उनका ही होता है। जिन-जिन राज्यों से उत्तर तरफ़ की डिमांड आ चुकी थी उन राज्यों में हमारे लोग गये और जाकर देखा कुछ राज्यों को मदद दी भी है। लेकिन अधिकांश राज्यों से रिपोर्ट नहीं आई है। मैं माननीय सदस्यों की जानकारी के लिये बता देना चाहता हूँ कि सेंट्रल टीमें तमिलनाडु, कर्नाटक, गुजरात, उत्तर प्रदेश, बिहार, असम, मणिपुर, त्रिपुरा के लिए बन चुकी है। जहाँ से रिपोर्ट आ चुकी है वे हैं तमिलनाडु, कर्नाटक, गुजरात। उनको प्लान के हिसाब से रुपया दिया जा चुका है। तमिलनाडु को 15.70 करोड़, कर्नाटक को 7.60 करोड़, गुजरात को 4.25 करोड़ रुपये दिये जा चुके हैं। उत्तर प्रदेश, बिहार, असम, मणिपुर, त्रिपुरा में रिपोर्टों की इंतज़ार है। कुछ और सेंट्रल टीमें बन चुकी है वे जम्मू-काश्मीर, केरल, उड़ीसा, हरियाणा, पंजाब और राजस्थान जाने वाले हैं।

श्री आर० डी० जगताप आवरगांवकर :  
महाराष्ट्र के बारे में क्या पॉजिशन है ?

श्री जगजीवन राम : वहाँ से स्मृति पत्र आया तभी कुछ हो सकेगा।]

श्री सुजतान सिंह : क्या सब स्टेट्स से आ गये हैं ?

श्री जगजीवन राम : हरियाणा से आ गया है। जहाँ तक हमें पता है महाराष्ट्र से अभी तक नहीं आया है।

श्री गुणानंद ठाकुर : बिहार से ममोरैड आ गया है ?

श्री जगजीवन राम : बिहार केन्द्रीय टीम जा चुकी है। और राज्यों ने तो मांग भी की है कि उन्हें कितना पैसा चाहिये। क्योंकि आंध्र में बाढ़ बाद में आई है इसलिये वहाँ से कोई मांग नहीं आई है। वहाँ से स्मृति पत्र भी नहीं आया है। क्योंकि राज्यों के प्लान में से ही पैसा देना होता है इसलिये इसमें बहुत अधिक कोताही नहीं होती है। अगर होती है तो प्लानिंग कमीशन यह देखता है कि कहीं इतना ज्यादा पैसा न दे दिया जाए जिससे राज्य के विकास के काम में बाधा पड़े। इसके अतिरिक्त राज्यों से कितनी मांग होती है सामंतों से प्लानिंग कमीशन देने का प्रयत्न करता है। मैं दुबारा इस बात को कहना चाहता हूँ कि जो कुछ यहाँ से दिया जाता है वह राज्य का ही होता है। वह प्लान के भातहत दिया जाता है। जो दिया जाता है उसका प्लान में मुजरा कर दिया जाता है। प्लानिंग कमीशन इस बात को देखता है कि कहीं अधिक पैसा देकर राज्य के विकास के काम में अतिरोध न आ जाए। इसलिये यह प्रयत्न करना पड़ता है कि जहाँ तक संभव हो सके राहत के कार्य को विकास के कार्यों के साथ जोड़ कर किया जाए। जहाँ बाढ़ आती है सुखा पड़ता है वहाँ लोगों का अपना नुकसान तो होता ही है लोगों के घर गिर जाते हैं खेती का नुकसान होता है लेकिन साथ ही साथ सार्वजनिक नुकसान भी होता है, जैसे-सड़कें टूट गई, नहरों के बांध कट गये, या स्कूल गिर गये। इससे बहुत सा नुकसान



होता है। इन कामों को जल्दी से जल्दी करना आवश्यक हो जाता है। राज्य का विकास करने के लिये यह जरूरी हो जाता है कि इनको प्राथमिकता दी जाए। राज्यों को भाजित भागों दी हुई हैं उसको पढ़ कर मैं सदन का वक्त बर्बाद नहीं करना चाहता। उसको कोई भी देख सकता है। मैं सभ्यता हूँ कि जो रूपया यह सहायता राज्य सरकारों को दी जाती है उससे वे तत्काल राहत कार्य आरम्भ कर सकते हैं। वहीं वहीं तो ऐसे भी राज्य हैं जो ओवर ड्राप्ट से अपना काम शुरू कर सकते हैं।

उपसभाध्यक्ष जी, जहाँ जहाँ मैं गया, मैंने इस बात का प्रयत्न किया कि पहले पानी को निकाला जाय और उसके लिए इंजाम किया जाय ताकि हमारी जो खरीफ की फसल खराब हो गई है उसको बचाया जा सके और रबी की फसल प्रच्छ हो सके। बिहार और उत्तर प्रदेश के किसान स्वयं बड़े उद्यमी हैं। जब उन्होंने देखा कि धान के पौधे में कुछ जान है तो उन्होंने उसको बचाने का प्रयत्न किया। शर्मा तीन दिन हुए, मैं बनारस में था जहाँ पर बन्दीसी और चकिया में बाढ़ आई थी। इस बारे में श्री पद्मान लाल यादव जी म भी बातें हुईं। वहाँ पर लोगों ने सभ्यता कि सब कुछ बर्बाद हो गया है। लेकिन जब उन्होंने देखा कि कुछ भूमि को बचाया जा सकता है तो उसको उन्होंने बचाया। ऐसी स्थिति में जितनी अन्धकारमय तस्वीर लोगों ने यहाँ पर खींची है उतनी अन्धकारमय तस्वीर है नहीं। अगर इतनी अन्धकारमय तस्वीर होती तो वहाँ पर भूख प्रारम्भ हो गई होती और हमको जल्दी अनाज पहुंचाना पड़ता। आज स्थिति यह है कि हर प्रान्त में अनाज की कमी नहीं है। सरखान उड़ीसा में बाक्री चावल मौजूद है और सदस्यों ने जितनी अन्धकारमय तस्वीर उड़ीसा की खींची है उतनी अन्धकारमय तस्वीर वहाँ पर नहीं है। सदस्यगण तो यह

कहते हैं कि वहाँ पर शत-प्रतिशत घाटा हुआ है। लेकिन ऐसी स्थिति नहीं है। वे तो ऐसी बात करते हैं या तस्वीर को इस तरह से पेश करते हैं, उसको लोगों के सामने इस तरह से लाते हैं जिसमें सत्या पर भी लोग संदेह करने लगते हैं। यह ठीक है कि हमारी कठिनाइयाँ बड़ी हैं। आज लोगों को राहत के कार्यों में लगाने की आवश्यकता है। यह बात सार्ना हुई है और यह स्वयं सिद्ध बात भी है कि जब प्राकृतिक आपत्ति आती है तो उसका सबसे बुरा असर उन लोगों पर सबसे ज्यादा पड़ता है जो गरीब हैं या कमजोर हैं। जो अमीर होता है उसको तो अपने रिश्तेदारों से मदद मिल जाती है। इसलिए राहत कार्यों की आवश्यकता होती है। हमारे देश में जो एग्रीकल्चरल लेबर है उसको ऐसे मौकों पर राहत कार्यों में लगाना बहुत जरूरी हो गया है। अगर किसान की खेती खराब हो जाती है तो उसको किसी टेस्ट वर्क पर लगाना या उसको राहत पहुंचाना आवश्यक हो जाता है। मैं बार-बार यह कहता रहा हूँ कि हमारे देश में अनाज की कमी नहीं है। हमारे देश में सब जगह अनाज है। लेकिन अगर कहीं कोई कमी है तो वह यह है कि लोगों में अनाज को खरीदने की शक्ति नहीं रहती है। उनके पास पैसा नहीं होता है। जैसा मैंने कहा, हमारे देश में सब जगह अनाज है। मैं फिर इस बात को दोहराना चाहता हूँ कि आज स्थिति यह है कि जो राज्य जितना अनाज मांगते हैं उतना अनाज हम उनको दे रहे हैं। उसमें किसी प्रकार की कमी नहीं है। बल्कि मैं तो यह तकाजा करता हूँ कि कुछ अनाज और लेना चाहो तो और ले लो चावल की थोड़ी कमी जरूर है लेकिन गेहूँ देने में किसी प्रकार की कीई कमी नहीं है। दूसरे अनाज भी हम राज्यों को दे रहे हैं। जितना वे लेना चाहते हैं उतना हम उनको दे रहे हैं। इसमें कोई कमी नहीं है। ऐसी हालत में जितनी अन्धकारमय तस्वीर यहाँ पर



## [श्री जगजीवन राम]

सदस्यों द्वारा खींची गई है उतनी अन्धकारमय तस्वीर हमारे देश की नहीं है। जैसा मैंने आरम्भ में अपने वक्तव्य में कहा था कि हमारे देश में कुछ भागों में बाढ़ आई और कुछ भागों में सूखा पड़ा। लेकिन फिर भी पिछले साल रिवार्ड फ़सल हुई। इस साल की खरीफ़ की फ़सल में थोड़ी ही कमी होगी। इसमें ज्यादा कमी नहीं होगी। यह बात मैं आंकड़ों के आधार पर कह रहा हूँ। इस संबंध में हर राज्य से हमारे अधिकारी बात करते रहते हैं और इस बात की जानकारी लेते रहते हैं कि इस साल खरीफ़ की फ़सल में कितनी पैदावार होगी।

बाढ़ के संबंध में, जैसा मैंने कहा, हमने कई आयोग बनाये हैं। ब्रह्मपुत्र नदी आयोग और गंगा नदी आयोग पहले से हैं। इसके बाद हम ने एक बाढ़ आयोग का निर्माण भी कर दिया है। यह आयोग हमारे देश में बाढ़ के नियंत्रण के संबंध में अपनी रिपोर्ट देगा। हम ने इस आयोग से यह भी कहा है कि जहाँ-जहाँ जिस-जिस स्थान में बाढ़ की समस्या पैदा हो उस इलाके के संबंध में यह आयोग अपनी रिपोर्ट देता जाय। यह भी नहीं कहा जा सकता है कि हमने कोई कदम इसमें नहीं उठाया। काफ़ी पैसे खर्च किये गये हैं और उसका असर भी हुआ है। जैसा कि मैंने आरम्भ में कहा कि हमारा इस आर प्रयत्न है और हम ने कृषि को प्राथमिकता दी है। लेकिन कृषि को प्राथमिकता देने का अर्थ यह नहीं होता है कि कोई बड़ा उद्योग हम खड़ा नहीं करेंगे। कृषि की उन्नति के लिये कुछ बड़े उद्योग करना आवश्यक हो जाता है। अगर हमने इन्टेंसिव एग्रीकल्चर करना है तो हम को ट्रैक्टरों की जरूरत होगी और ट्रैक्टरों की जरूरत होगी तो ट्रैक्टरों को गृह उद्योग में नहीं बनायेंगे, हैवी इंडस्ट्रीज में बनायेंगे। अगर हमने नये खाद से खेती करनी है तो इसके लिये फ़र्टिलाइजर की

जरूरत है। फ़र्टिलाइजर बनाने के लिये हमको हाई स्केल इंडस्ट्री खोलनी पड़ेगी। तो कुछ ऐसी चीज़ें होती हैं जिनको कृषि को प्राथमिकता देने के लिये ही प्राथमिकता देनी पड़ जाती है। अब अगर कृषि को प्राथमिकता देनी है तो हमको पावर जनरेशन को भी प्राथमिकता देनी होगी क्योंकि अगर पावर जनरेशन नहीं होता है तो बराबर शिकायत होती है कि ट्यूबवैलों को बिजली नहीं मिल रही है। तो उसके लिये पावर जनरेशन भी करना पड़ेगा। वह भी एग्रीकल्चर समझा जाना चाहिए।

मैं यह कह रहा था कि यदि किसी भी विषय को ले तो वह किस तरह से विस्तृत होता चला जाता है। मैंने तीन प्रकार से इंतजाम इसके लिये किया है और यह सीमाव्य का विषय है कि आज हम इस स्थिति में हैं कि देश में बड़ी नदियों के जितने भी विवाद थे उन सब का अन्त हो चुका है, सब का समाधान किया जा चुका है। बड़ी नदियों का आज कोई विवाद नहीं रह गया है। एक गोदावरी समस्या के सुलझने से कई एक राज्यों की समस्या सुलझ गई। तो आज जो सदस्य कहते हैं कि योजना बनाओ, वे भूल जाते हैं और वे यह भी कोशिश नहीं करते कि उनकी राज्यों की क्या क्या योजनाएँ हैं। यदि वे इस बात को जानने की कोशिश करेंगे तो इस बात को कहने की आवश्यकता नहीं होगी। एक गोदावरी समस्या के सुधरने से महाराष्ट्र, आंध्र प्रदेश, उड़ीसा, मध्य प्रदेश, कर्नाटक, इतने राज्यों की समस्या सुलझ गई है। कावेरी की समस्या के ऊपर भी एक समझौता हो चुका है। सुवर्णरेखा का मामला भी टच एंड गो हालत में है।

हरियाणा और पंजाब के बीच गोवर्धन नाले की बात कुछ और है। यहाँ बाढ़ आ गई। उत्तर प्रदेश में भी बृन्दावन और आगरा में बाढ़ आई। हरियाणा और राजस्थान में पानी भर गया और हमको चिन्ता यह हुई

कि पानी अगर इसी तरह से अड़ा रहा तो रबी की फसल नहीं हो सकेगी। तो फिर सुलतानसिंह जी को मालूम होगा कि मैंने तीनों मुख्यमंत्रियों को बुलाया—उत्तर प्रदेश, राजस्थान और हरियाणा के—और मैंने कहा कि इसका स्थायी समाधान तो बाद में होता रहेगा, अभी तो तुरन्त समाधान यह करना है कि जल्दी से जल्दी यह पानी तीनों राज्यों से निकलवाइये जिससे कि रबी की बोवाई हो सके। आज मैं तीनों मुख्य मंत्रियों को धन्यवाद देना चाहूंगा कि उन्होंने बहुत देशभक्ति की भावना से इस चीज का समाधान निकाला और पानी इन तीनों राज्यों में से निकल गया। गोवर्धन नाले को चौड़ा करना है, इसमें दो राय नहीं हैं। रुपये का प्रश्न है वह भी हल हो जायेगा, उसका भी समाधान हो जायेगा।

राजस्थान नहर या दूसरी नहरों को बहुत चाहते हैं कि जल्दी कर लें। लेकिन सवाल यह होता है कि जब कपड़ा कम हो और सारे शरीर को ढकना हो तो कभी पीठ ढकेंगे तो पेट खुला हो जायेगा, कभी पर ढकेंगे तो सिर खुला हो जायेगा। यही आज हमारी हालत है। हम सभी योजनाओं को पूरा करना चाहते हैं। लेकिन अभी इतने साधन नहीं हैं और इसके अलावा राज्य सरकारों की मजबूरियां भी होती हैं। एक जिले में कोई योजना आरम्भ की जाय तो दूसरे जिलों की ओर से कहा जाता है कि उस जिले में यह योजना है तो हमारे जिले में क्यों नहीं करोगे। साधन कम हैं इस तरह से कुछ भी नहीं हो पाता है। तो यह तो देश की सीमित साधन की वजह से है, नहीं तो कृषि मंत्री की हैसियत से मैं समझता हूं कि जल्दी से जल्दी योजनाओं को पूरा करके देश के सामने रख देते और यह भी कह देते कि इन्द्र भगवान नाराज भी हो जायें तो हम अपने देश में इतना गल्ला पैदा कर देंगे। आज हम इस स्थिति में आ

गये हैं। उनके लिये सब तरह की योजनायें हैं, बड़ी बड़ी योजनायें हैं, मध्यम श्रेणी की योजनायें हैं, छोटी योजनायें हैं—मेजर स्कीम्स, मीडियम स्कीम्स, माइनर स्कीम्स। तीनों योजनायें चल रही हैं और तीनों के ऊपर अमल हो रहा है और हर साल, जैसा मैंने आपको बताया, कि 10 लाख हैक्टेयर में हमारी सिंचाई की योजना प्रति वर्ष है और इसको हम करते जा रहे हैं। इसमें बड़ी योजनायें भी हैं, छोटी भी हैं। बहुत से इलाके ऐसे हैं जहां हम नदियों के पानी को नहीं पहुंचा सकेंगे। वहां हम कोशिश करेंगे जमीन से पानी निकाल लें। जमीन से पानी हम निकाल रहे हैं, उसका भी इंतजाम कर रहे हैं। हमारे केन्द्र में एक्सप्लोरेटरी ट्यूबवैल आगनाइजेशन हैं। जहां जहां कठिन इलाके समझते हैं वहां जाकर प्रयत्न करते हैं कि वहां से पानी निकाल सकते हैं या नहीं निकाल सकते हैं। वह भी इंतजाम कर रहे हैं। सदस्यों को मालूम है इसके बारे में।

फिर बहुत से इलाके ऐसे हैं जहां पर बारिश बहुत कम होती है। तो हमारे वैज्ञानिक आज उस काम में लगे हुये हैं। वह देखते हैं कि वहां जितना पानी पड़ता है, 4 मिलीमीटर—10 मिलीमीटर, उसमें से भी हम कैसे उस नमी को जमीन में सींच कर रख सकते हैं? कौन सी फसल लेकर हम किसानों की आमदनी बढ़ा सकते हैं? इन कामों में काफी अच्छी प्रगति हुई है। डाउट-प्रोन एरियाज में भी हम बहुत सी सिंचाई योजनाओं को लाए हैं उनमें कुछ मीडियम भी हैं, कुछ माइनर भी हैं और उन सब योजनाओं के लिये रुपया भी दिया गया है। काम तेजी से चल रहा है। मुझे ऐसा लगता है उपसभाध्यक्ष जी, कि चार-पांच वर्ष के अन्दर हम इस स्थिति में हो जायेंगे कि अधिकांश डाउट-प्रोन एरियाज में भी किसान कोई न कोई क्राप पैदा कर सकेगा। यूं तो बराबर कोई न कोई क्राप हम पैदा करते

[श्री जगजीवन राम]

रहे हैं, हम अपने वैज्ञानिकों को कहते रहते हैं कि हमारे किसान इतने अनुभवी थे सदियों के अनुभव के बाद कि हर सूखे के इलाके में कोई न कोई अनाज रख लेते थे जो हाड़ी अनाज था। आज वैज्ञानिकों का तकाजा है कि उसको हाई-यील्डिंग कैसे बनाया जाये? अगर स्टर्डी क्रॉप को हाई-यील्डिंग बना दो तो हमारे किसानों की समस्या मुलझ जायेगी। हमारे वैज्ञानिक इस काम में लगे हैं और हमें उम्मीद है, शायद उसमें सफलता मिल जाएगी और अपने देश के सूखाग्रस्त क्षेत्रों को राहत पहुंचा सकेंगे।

अंत में मैं यही कहूंगा—मैं आंकड़े तो नहीं दे रहा हूँ—केवल इतना कहना चाहता हूँ कि राज्य सरकार सतर्क है। हम यहां खड़े होकर बोलते हैं तो यह क्यों भूल जाते हैं कि हमारे यहां देश में सिर्फ केन्द्रीय सरकार नहीं है, राज्य सरकारें भी हैं? हम इसको क्यों भूल जाते हैं कि राज्य की सरकारों की असेम्बलियां भी हैं? और हम क्यों भूल जाते हैं कि असेम्बलियों में जो सदस्य बैठते हैं वे भी उतने ही उत्तरदायी हैं जितने हम उत्तरदायी हैं—वे भी वैसे ही जिम्मेदार हैं जैसे हम जिम्मेदार हैं। हम क्यों यह भूल जाते हैं कि वे भी जनता का प्रतिनिधित्व करते हैं जैसे कि हम करते हैं? तो हर बात में हम राज्य की सरकारों के ऊपर शक और शंका की दृष्टि से देखते रहें तो काम नहीं हो सकता है। राहत का काम कराना है तो उन्हीं से करावेंगे। हम तो जा कर करा नहीं सकते हैं? और हर काम में अगर हम पार्लियामेंट की कमेटी बना कर जायें और देखें कि क्या हो रहा है तो क्या यह मुनासिब है? क्या वहां की कमेटियों के लोग नहीं कहेंगे कि हम खुद कमेटी बनावेंगे, पार्लियामेंट के लोग कौन होते हैं। इसलिए मैं यह कहना चाहता हूँ कि जब तक राज्य सरकारें हैं, और वे अपने उत्तरदायित्व के प्रति जागरूक हैं—और उनका भी वही उत्तरदायित्व है—

जब उनके पास भी उनके चुने हुए प्रतिनिधि हैं, तो राहत का काम उनको ही करना है, हम भी जितनी मदद कर सकते हैं उतनी करते हैं और जितनी अनाज की आवश्यकता होगी उतना अनाज और जैसा मैंने कहा जितने धन की आवश्यकता है वह उन्हें दिया है और जल्द से जल्द यह भी फैसला होगा किसको कितना देना होगा।

**एक माननीय सदस्य :** सतलुज जमुना केनाल।

**श्री जगजीवन राम :** अब एक-एक के ऊपर तो मैं यहां बात नहीं कर रहा था। सतलुज जमुना का मामला भी चल रहा है; वह भी देखा जाएगा जहां उचित स्थान होगा। तो मैं यह दोहराना चाहता हूँ कि हमारे यहां परम्परा यह है कि जहां पर इस तरह का प्राकृतिक प्रकोप हो जाए, नचुरल कैलेमिटी हो जाए, तो वहां से राज्य सरकारें केन्द्र को लिखती हैं। उसके बाद हमारी टीम जाती है, उसके बाद प्लानिंग कमीशन, फाइनेंस डिपार्टमेंट यह देख कर कि कितना एडवान्स प्लान में देना चाहिए वह तय किया जाता है और उसी हिसाब से देते हैं। मैं फिर एक दफे कहूंगा कि राज्य सरकारों ने जहां-जहां उनकी जल्ती बाढ़ की वजह से या सूखे की वजह से आक्रान्त हुई है उन्होंने उसको राहत पहुंचाने का काम अच्छी तरह से किया है और उसके लिए उनको धन्यवाद देना भी आवश्यक हो जाता है। मैं फिर सदन को आश्वासन दूंगा कि जितनी लोगों को परेशानी हुई है उस परेशानी में हम जितनी राहत दे सकते थे उतनी देने का प्रयास किया है—सब की क्षतिपूर्ति तो हम नहीं कर सकते, जिनका घर गिर गया है, 100-200 रुपये देने से घर तो उनका नहीं बन जायेगा लेकिन कुछ मदद शायद उनको हो जाय। साथ ही साथ जितने घर

गिरे हैं अगर राज्य सरकारें उन सबको ज्यादा धन देने लें तो राज्य सरकारों और केन्द्र दोनों की क्षमता के वह बाहर होगा। हम ने बैंक के लोगों से बात की है और बैंक वाले कुछ हाउसिंग लोन देने के लिए तैयार हो गये हैं। एक-दो बैंक तो कन्सेशनल रेट पर लोन देने को तैयार हैं। यह सूचना मैं सदन को देना चाहता हूँ।

जिन सदस्यों ने इसमें हिस्सा लिया और बहुमूल्य सुझाव दिये हैं उन सबों को मैं धन्यवाद देना चाहता हूँ।

THE VICE-CHAIRMAN (SHRI LOKANATH MISRA): The House stands adjourned till 11 A.M. tomorrow.

The House then adjourned at forty-six minutes past five of the clock till eleven of the clock on Thursday, the 4th November, 1976.